



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**

**DOM**  
2016-09-07  
Meddelad i  
Linköping

Mål nr  
4177-16

**SÖKANDE**

Bergdahl Consulting AB, 556800-1233  
c/o Norra Redovisningshuset AB  
Industrigatan 6  
195 60 Arlandastad

**MOTPART**

Migrationsverket, 202100-2163  
Verksamhetsområde Rättslig styrning  
Rättsenheten  
601 70 Norrköping

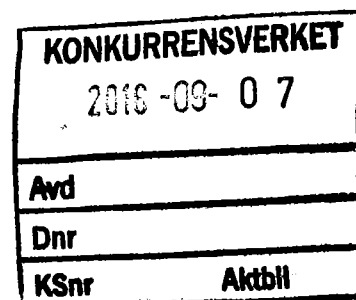
Ombud: Advokat Toralf Hällen  
Flood Herslow Holme Advokatbyrå AB  
Box 7615  
103 94 Stockholm

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.



Dok.Id 261863

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406 581 04 Linköping	Brigadgatan 3	013-25 11 00 E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenilinkoping@dom.se">forvaltningsrattenilinkoping@dom.se</a> <a href="http://www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se">www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se</a>	013-25 11 40	måndag–fredag 08:00-16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Migrationsverket genomför upphandlingen Ramavtal Tillfälligt boende för asylsökande Kalmar län (dnr 3.2.1-2016-41271). Upphandlingen genomförs enligt reglerna för förenklat förfarande och omfattar sju olika boendeformer (A-G) för vilka avropsavtal kan tecknas för sex månader, eller, såvitt avser boendeformerna A-C, även för ett år respektive tre år. Anbudsgivare har kunnat lämna anbud på ett eller flera av dessa delområden. Den 13 juni 2016 meddelade Migrationsverket tilldelningsbeslut. Bergdahl Consulting AB (Bergdahl), som har lämnat anbud för boendeform B och för avtalstid sex månader, har inte kvalificerats för att gå vidare till utvärdering. Som skäl anges att Bergdahl inte uppfyller krav enligt p. 3.3 genom att inte ha lämnat svar på samtliga frågor i punkten.

Bergdahl ansöker om överprövning av upphandlingen.

Migrationsverket bestrider bifall till ansökan.

**VAD PARTERNA HAR ANFÖRT****Bergdahl**

Bergdahl har besvarat frågorna i p. 3.3 i förfrågningsunderlaget i till anbudet bifogade dokument, t.ex. branddokumentation och lagfart. Bergdahl såg därför inte någon anledning att lämna fritextsvar. Bergdahl fick svar från ansvarig på Migrationsverket att fritextsvaret i dagsläget var tillräckligt och att Migrationsverket skulle höra av sig om någon ytterligare komplettering krävdes. Den ansvarige har uttryckt sig som om svaren på frågorna i p. 3.3 i förfrågningsunderlaget kunde lämnas vid förfrågan från Migrationsverket. Eftersom det uppstod ett missförstånd med Migrationsverket ska Bergdahl få komplettera med svar.

Fastigheten som har offererats är i dagsläget ett boende för asylsökande och uppfyller alla krav som Migrationsverket har ställt.

### **Migrationsverket**

I Bergdahls anbud saknas svar avseende Bergdahls organisation och verksamhet, och planering för hur Bergdahl kommer att bedriva verksamheten. Bergdahl har alltså underlåtit att lämna en fullständig redovisning av sin tekniska och yrkesmässiga kapacitet. Anbudet har därmed inte uppfyllt alla obligatoriska krav i p. 3.3 i förfrågningsunderlaget, varför det rätteligen har uteslutits.

Av p. 2.9 i förfrågningsunderlaget framgår att svar på förfrågningsunderlagets frågor ska lämnas på avsedd plats. Hänvisningar till eventuella bilagor ska vara tydliga och enbart göras i undantagsfall. I p. 2.10 i förfrågningsunderlaget framgår att det inte är möjligt att komplettera med någon information efter anbudstidens utgång.

Migrationsverket har inte lämnat någon annan uppgift till Bergdahl än vad som framgår av förfrågningsunderlaget. Av förfrågningsunderlaget framgår att Migrationsverket endast besvarar frågor via VISMA TendSign.

### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

#### **Tillämpliga bestämmelser m.m.**

Enligt 16 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 1 kap.

9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Av 1 kap. 9 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingen ska dessutom principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet beaktas.

Enligt p. 3.3 i förfrågningsunderlaget ska leverantören bl.a. redovisa organisationen och verksamheten, och beskriva en planering för hur de kommer bedriva verksamheten. Punkten är i förfrågningsunderlaget märkt med symbolen för krav som ska uppfyllas.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

Bergdahls anbud innehåller inte samtliga uppgifter som ska lämnas enligt de obligatoriska kraven i punkten 3.3. En förutsättning för att underlaget ska kunna fylla sin konkurrensuppsökande funktion är att potentiella leverantörer kan vara säkra på att de obligatoriska krav som ställs i underlaget upprätthålls under hela förfarandet (se Högsta förvaltningsdomstolens dom den 20 maj 2016 i mål nr 555-15). Med hänsyn till likabehandlingsprincipen har därför Migrationsverket haft fog för att förkasta Bergdahls anbud.

Bergdahl har begärt att få komplettera sitt anbud och har till sin ansökan om överprövning lämnat in kompletterande uppgifter. Det ankommer dock på den upphandlande myndigheten att avgöra om den ska begära in kompletteringar eller inte. Vidare får obligatoriska krav som är bristfälligt uppfyllda i det ursprungliga anbudet som huvudregel inte kompletteras i efterhand så att de efter komplettering anses uppfyllda (jfr t.ex. Kammarrätten i Göteborgs dom den 10 maj 2012 i mål nr 6248-11). Migrationsverket har således inte

haft någon skyldighet att godta komplettering från Bergdahl. Vad Bergdahl anfört i denna del medför inte någon annan bedömning.

Sammantaget har det inte framkommit några grunder för ingripande mot upphandlingen enligt 16 kap. 6 § LOU. Ansökan ska därför avslås.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Lina Wiker  
Förvaltningsrättsfiskal

Föredragande har varit Jonas Nilsson.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.