

**LÄNSRÄTTEN I
STOCKHOLMS LÄN**

DOM
2008-06-17
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
10803-08
Rotel 555

SÖKANDE

Svensk Yrkesförarutbildning AB, 556729-5273
Hangarvägen 2
392 41 Kalmar

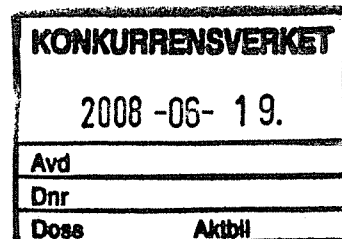
Ombud: Advokat Andreas Öhlin
Advokatfirman Glimstedt
Larmtorget 4
392 32 Kalmar

MOTPART

Arbetsförmedlingen, upphandlingsenheten
Juridiska avdelningen
113 99 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (2007:1091) - LOU

**DOMSLUT**

Länsrätten avslår Svensk Yrkesförarutbildning ABs (bolagets) ansökan om överprövning.

Dok.Id 340760

Postadress
115 76 Stockholm

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00
E-post: lansrattenistockholm@dom.se

Telefax
08-561 680 01

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

BAKGRUND

Arbetsförmedlingen har genomfört en upphandling av arbetsmarknadsutbildning "Yrkesförarutbildning – Lastbil, Kalmar län", dnr AF-2008/012272. Upphandlingen har genomförts som en förenklad upphandling. I tilldelningsbeslut avsänt den 8 maj 2008 beslöt Arbetsförmedlingen att anta anbud från annan leverantör än bolaget.

YRKANDEN M.M.

Bolaget ansöker om överprövning och yrkar att länsrätten förordnar om att upphandlingen inte får avslutas innan rättelse skett på så sätt att en förnyad utvärdering av anbuden har skett varvid i första hand Yrkesakademin AB ska uteslutas från utvärderingen och i andra hand att bolaget ska anses ha lämnat det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet. Bolaget framställer även yrkande att länsrätten omedelbart förordnar att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats. Till stöd för sin talan i huvudfrågan anger bolaget i huvudsak följande. Den verksamhet som upphandlas måste bedrivas av en trafikskola. Det saknas visserligen uttryckliga krav på detta i förfrågningsunderlaget men det får anses vara ett underförstått krav. Trafikskoleverksamhet är reglerad genom förordning (1998:978) om trafikskolor samt genom Vägverkets föreskrifter om trafikskolor (VVFS 2006:65). Yrkesakademin AB saknar tillstånd att bedriva trafikskola i Kalmar. Som framgår av Vägverkets föreskrifter gäller kraven avseende lokal, undervisningsplan, ansvarig utbildningsledare m.m. även när en tillståndshavare avser att utöka verksamheten till annan ort. Eftersom kursstart för utbildningen är redan den 2 juni 2008 saknas praktisk möjlighet för Yrkesakademin AB att få tillstånd att bedriva trafikskola tills utbildningen börjar. Enligt uppgift från Vägverket har Yrkesakademin AB inte heller inkommit med någon ansökan om att få bedriva trafikskola i Kalmar.

Enligt förfrågningsunderlaget, punkt 3.5, ska anbudsgivare i anbudet visa att man under avtalstiden disponerar lämpliga lokaler. Yrkesakademin AB

har till sitt anbud fogat ett optionsavtal för utbildningslokal/utbildningsplats på körgård och undervisningslokaler samt angett att de kommer att använda sig av utbildningsmoduler som kurslokaler. Detta modulsystem finns för närvarande inte på fastigheten och det är således, enligt bolaget, tveksamt om lokalerna kan iordningställas till kursstart den 2 juni 2008. Så som Arbetsförmedlingen utformat sitt skall-krav, att det är upp till anbudsgivaren att styrka att man under avtalstiden disponerar lämpliga lokaler, kan Yrkesakademien AB inte anses ha uppfyllt aktuellt kvalificeringskrav.

Det krävs också bygglov dels för att iordningställa lokalerna i form av modulsystem dels för att bedriva undervisningsverksamhet. Enligt gällande detaljplan är ändamålet med området motortrafikändamål. Någon ansökan om bygglov har inte inkommit till Kalmar kommun.

Arbetsförmedlingen har genomfört en felaktig värdering av utbildningens innehåll och upplägg eftersom bolaget erhållit 8 poäng mot Yrkesakademins 10 poäng. Enligt förfrågningsunderlaget ska utbildningen bedrivas i flexibla former och utbildningen ska vara 40 timmar per vecka. Detta innebär att det måste finnas lärare på plats hela veckan samt inte minst en fungerande verksamhet på plats. Yrkesakademien har inte beskrivit hur detta ska fungera då de saknar verksamhet och personal på utbildningsorten. Vidare ska utbildningen genomföras i nära samarbete med branschen och minst 30 procent av utbildningstiden ska förläggas ute på företag. Detta torde Yrkesakademien ha svårt att tillgodose då de inte har någon verksamhet i Kalmar län. De referenser som Yrkesakademien AB angett är inte heller verksamma i Kalmar län. Att Yrkesakademien upprepar Transportbranschens rekommenderade gymnasieplaner för vuxna bör inte premieras på sätt som gjorts.

Arbetsförmedlingen har också genomfört en felaktig värdering av lärarnas kompetens. Bolaget anser att flera av de lärare som bolaget uppgivit har bättre kompetens än motsvarande lärare som Yrkesakademien uppgivit. Bolaget anser det också mindre troligt att Yrkesakademins uppgivna lärare, som är verksamma i Mellansverige, verkligen ska stationeras i Kalmar. Det

framgår visst av bolagets anbud hur lång erfarenhet angivna lärare har som trafiklärare då det för alla utom en framgår av återopade meritförteckningar när trafiklärarna genomgått trafiklärarutbildning.

Länsrätten har i beslut den 22 maj 2008, med stöd av 16 kap. 2 § andra stycket LOU, avslagit bolagets interimistiska yrkande om att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats.

Arbetsförmedlingen bestrider bifall till ansökan och yrkar i första hand att ansökan ska avslås och i andra hand att länsrätten förordnar om att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny utvärdering görs. Arbetsförmedlingen anför i huvudsak följande. Arbetsförmedlingen har gjort en riktig bedömning som inte strider mot reglerna i LOU. Huvuddelen av de invändningar som bolaget framfört avser påstådda brister avseende Yrkesakademin ABs möjligheter att starta upp och driva upphandlad utbildning i Kalmar. En upphandlande enhet måste kunna utgå från de uppgifter som lämnas i ett anbud, om inte tveksamheter framkommit under tiden fram till beslutet. Yrkesakademin är väl kända som leverantörer av yrkesförarutbildningar sedan en lång tid tillbaka och finns över hela landet. Det har under upphandlingsförfarandet inte framkommit några skäl för Arbetsförmedlingen att misstänka att Yrkesakademin AB inte skulle kunna fullgöra den upphandlande utbildningen på det sätt som beskrivs i anbudet. Arbetsförmedlingen kan således inte i dessa avseenden anses ha brutit mot LOU. Om det skulle vara så att Yrkesakademin AB efter avtalstecknande inte skulle kunna fullgöra vad de åtagit sig blir det istället en fråga om avtalsbrott och följder därav mellan Arbetsförmedlingen och Yrkesakademin AB. För att visa att bolagets påstående saknar fog bemöter Arbetsförmedlingen bolagets påståenden i vissa delar.

Yrkesakademin AB har tillstånd att bedriva trafikskola då de har en trafikskolekedja som utökas kontinuerligt. Under de senaste två åren

har Yrkesakademin AB startat upp trafikskoleverksamhet på över 20 orter i hela landet, många med kort varsel. Verksamheten drivs inom ett och samma företag och det finns ett tillståndsbevis. Enligt Vägverkets föreskrifter om trafikskolor är det endast aktuellt för Yrkesakademin AB att anmäla utökning till annan ort, inte ansöka på nytt om tillstånd, såsom bolaget anger. Så snart avtal har tecknats kommer Yrkesakademin AB att, med stöd av avtalet, anmäla Kalmar som ny verksamhetsort, anmäla i anbudet namngiven utbildningsledare på orten samt de lokaler som kommer att användas. Vidare anges i förfrågningsunderlaget att preliminärt startdatum för kursen är den 2 juni 2008.

Vad gäller skall-kravet om att anbudsgivaren ska visa att de under avtalsperioden disponerar lämpliga lokaler måste det anses tillräckligt att anbudsgivaren visar att kraven på lokaler kan uppfyllas efter ett eventuellt avtalstecknande. Att kräva att en anbudsgivare redan vid tiden för anbudet kan uppvisa lokaler som är iordningställda och redo för användning skulle effektivt utesluta de anbudsgivare som med hjälp av upphandlingen avser att etablera sig på orten. Ett sådant förfarande skulle inte vara förenligt med principerna för offentlig upphandling. Det fanns vid tilldelningsbeslutet inte några skäl att ifrågasätta Yrkesakademin ABs möjligheter att tillhandahålla de lokaler som beskrivs i anbudet med de tillstånd som behövs. Yrkesakademin har således uppfyllt skall-kravet avseende lokaler.

Även vad gäller Arbetsförmedlingens värdering av Yrkesakademin ABs anbud avseende utbildningens innehåll och upplägg har bolaget grundat sina invändningar på att Yrkesakademin AB ännu inte har de tillstånd som krävs. Yrkesakademin har tydligt beskrivit sina lärares utbildning, erfarenhet och vilka ämnen var och en undervisar i.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 12 kap. 1 § LOU gäller följande. En upphandlande myndighet ska anta antingen

1. det anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga för den upphandlande myndigheten, eller
2. det anbud som innehåller det lägsta priset.

Vid bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga, ska myndigheten ta hänsyn till olika kriterier som är kopplade till föremålet för kontraktet, såsom pris, leverans- eller genomförandetid, miljöegenskaper, driftkostnader, kostnadseffektivitet, kvalitet, estetiska, funktionella och tekniska egenskaper, service och tekniskt stöd.

Av 16 kap. 2 § LOU framgår följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Länsrättens bedömning

Inledningsvis ska påpekas att det inte är länsrättens uppgift att göra en ny utvärdering. Prövningen i förevarande mål utgör istället en kontroll

om det på grundval av de klagomål som bolaget har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 2 § LOU.


Allmänt gäller att det inte är en uppgift för länsrätten att vid en överprövning av en upphandling pröva de subjektiva kriterier som ligger till grund för en upphandlande enhets slutsatser beträffande enskilda anbudsgivares kvalificering för uppdraget. Länsrätten ska således inte göra någon bedömning av hur den upphandlande enhetens poängsättning har gått till. Däremot är det länsrättens uppgift att ta ställning till om det som angetts i förfrågningsunderlaget har följts och att den utvärderingsmodell som använts kan godtas. Av framlagt material kan inte annat utläsas än att utvärderingen är i överensstämmelse med förfrågningsunderlaget. Länsrätten finner vidare att den modell som använts vid utvärderingen är godtagbar. Bolaget har inte visat att det vid poängsättningen tagits någon ovidkommande hänsyn. Det har inte heller i övrigt visats att förfarandet strider mot de krav som ställs i LOU.

Länsrätten konstaterar att bolaget i huvudsak framfört synpunkter på att Yrkesakademin AB inte inom tid kommer att kunna starta upp och bedriva någon trafikskoleverksamhet och har angett flera omständigheter till stöd för sin uppfattning. Länsrätten instämmer i Arbetsförmedlingens uppfattning att en upphandlande enhet måste kunna utgå från de uppgifter som lämnas i ett anbud, dock under förutsättning att de inte framstår som helt orimliga, och att inte oklarheter framkommer till dess att tilldelningsbeslut fattats.

Med stöd av vad som framkommit i målet finner länsrätten att Arbetsförmedlingen, som inte har haft någon anledning att betvivla Yrkesakademin ABs anbud och däri angivna uppgifter om när och hur verksamheten ska bedrivas, inte har brutit mot någon av reglerna i LOU eller någon av de gemenskapsrättsliga principerna.

Länsrätten finner sammanfattningsvis att upphandlingen inte, såvitt nu är ifråga, genomförts i strid mot principerna i LOU eller gemenskapsrätten på ett sådant sätt att den ska rättas eller göras om. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1a)



Rolf Jonsson
Rådman

Föredragande har varit Åsa Backholm.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

