



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I FALUN**  
Enhet 2  
Föredragande Ann Liljedal

**DOM**  
2015-09-30  
Meddelad i  
Falun

Mål nr  
2719-15

**SÖKANDE**

Midroc Electro AB, 556436-3595  
Box 501  
811 25 Sandviken

**MOTPARTER**

1. Kone AB, 556234-4639  
164 96 Kista

2. Region Gävleborg  
801 88 Gävle

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2015-10-02	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten förordnar att upphandlingen ska göras om.

Dok.Id 146557

**Postadress**  
Box 45  
S-791 21 Falun

**Besöksadress**  
Kullen 4

**Telefon**  
023-383 00 00  
**E-post:** forvaltningsrattenifalun@dom.se

**Telefax**  
023-383 00 80

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-12:00  
13:00-16:00

#### **BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.**

Region Gävleborg genomför upphandling avseende renovering av hissar Gävle sjukhus (Dnr RS 2015/798) genom förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 26 juni 2015 varvid anbudet från KONE AB (KONE) antogs.

**Midroc Electro AB** (Midroc) yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att anbudsprövningen görs om och KONEs anbud förkastas. Hade KONEs anbud förkastats skulle upphandlingen gjorts om. Midroc har således lidit skada då Midroc inte ges möjlighet att konkurrera i en ny upphandling.

**Region Gävleborg** medger bifall till ansökan.

**KONE** bestrider bifall till ansökan.

#### **SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Midroc anfört är visat att Region Gävleborg har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att Midroc lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

Av förfrågningsunderlaget framgår bland annat följande.

AFB.22 Förteckning över förfrågningsunderlag  
Förfrågningsunderlaget består av följande handlingar:

2. Ändringar i ABT 06 som är upptagna i sammanställning under AFD.111 i dessa administrativa föreskrifter.
3. ABT 06, Allmänna Bestämmelser för totalentreprenader avseende byggnads-, anläggnings- och installationsentreprenader, (bilogas ej)
6. Förfrågningsunderlag
  - 6.1 Administrativa Föreskrifter (denna handling) daterad 2015-05-21
  - 6.2 Ombyggnadsbeskrivning Personhissar daterad 2014-10-28
  - 6.3 Ombyggnadsbeskrivning Sänghissar daterad 2014-10-28
  - 6.4 Projekteringsanvisningar daterad 2012-10-19
  - 6.5 Anvisningar för märkning elsystem och utrustning daterad 2010-07-26
  - 6.6 Brandskydd under byggtid daterad 2010-11-30
  - 6.7 Etableringsplan daterad 2014-11-26
  - 6.8 Anbudsformulär daterad 2015-05-21
  - 6.9 Sanningsförsäkran daterad 2015-05-21

I dokumenten Ombyggnadsbeskrivning Personhissar 24-29 och Ombyggnadsbeskrivning Sänghissar 31-34 återfinns följande identiska skrivningar.

71.BB/32	<p>Drivsystem i linhissinstallation – system med frekvensstyrd motor</p> <p>Återkoppling från drivmotor. Bromsen skall falla först efter stopp. Styrning skall förses med nätreaktor som begränsar övertoner i nätet. Radiostörningsfilter enligt EN 55011 klass B.</p> <p>System för återmatning till elnät från maskineri (3 faser) då maskineriet bromsar systemet, resultat av energi återmatning skall redovisas vid slutbesiktning. Regenerativt drivsystem.</p>						
71.BB/32	<p>Drivsystem i linhissinstallation – system med frekvensstyrd motor</p> <p>Drivmotor drivs i kombination med elektroniskt styrt accelerations och retardationsförlopp, så att mjuk inkörmig till plan erhålls, utan kryssträcka. Frekvensstyrning med återkoppling från givare på maskineri. S.k. Quickstart. Stannplansinställning <math>\pm 8</math> mm. Bromsen skall falla först efter stopp. Frekvensomriktare skall överdimensioneras med minst 20% mot fabrikantens dimensionering vid högsta belastning.</p> <p>Separat anbud: Påverkan av eldistributionssystem: I lågspänningsnormen SS 4211811 anges maxvärden för accepterade EMC-nivåer för lågspänningsdistribution. Svenska Elverksföreningen rekommenderar följande nivåer för maximala övertonsspänningar:</p> <table border="1"><thead><tr><th>Nätets drivspänning</th><th>Enskild ton i % av grundtonen</th><th>Total klirrfaktor av grundtonen</th></tr></thead><tbody><tr><td>430/250V</td><td>3 %</td><td>4 %</td></tr></tbody></table> <p>Strömdistortionen, h.a., får totalt ej överstiga 7 % med högsta enskild ton på 6% av motorns märkström. Utrustningens reaktiva uttag skall vara bättre än PF 0,97. Utrustningen skall ej i något fall överstiga dessa värden. Aktiva filter monteras. Elkopplare monteras som kan bryta all matning till filteret skall dimensioneras för märkström, utförandet redovisas i anbud.</p> <p>Anbud skall innehålla beskrivning över offererat system, hänvisning till referensanläggning.</p>	Nätets drivspänning	Enskild ton i % av grundtonen	Total klirrfaktor av grundtonen	430/250V	3 %	4 %
Nätets drivspänning	Enskild ton i % av grundtonen	Total klirrfaktor av grundtonen					
430/250V	3 %	4 %					

SKB.51	<p>Apparatskåp</p> <p>Apparatskåp i hissinstallation Vägguttag monteras i apparatskåp. Kapslingsklass lägst IP 20. Dör till skåp skall vara gångjärnsupphängd. Kontaktorer skall dimensioneras för 90% AC3 och 10% AC4 drift. Livslängd av minst 3 milj. manövreringar. Elkopplare och huvudsäkringar i anslutning till apparatskåp. Elkopplare skall vara utförd som fastbrytare enligt SKF.72. Apparatskåp skall vara utförd för 5-ledarsystem. TN-S. Aggregat för nödbelysning med övervakning av batterier. Placering lika befintliga. Utbytespris för dyraste elektronikkomponent i styr eller drivsystemet skall redovisas i 2014 års penningvärde.</p> <p>Apparatskåp i hissinstallation</p>
--------	---

**Midroc** anför i huvudsak följande. **KONEs** anbud saknar prisuppgift på dyraste elektronikkomponent i styr eller drivsystemet vilket efterfrågas enligt punkten SKB.51 i dokumentet "Ombyggnadsbeskrivning Personhissar 24-29 daterad 2014-10-28" och Ombyggnadsbeskrivning Sänghissar 31-34 daterad 2014-10-28". **KONEs** anbud saknar även separat anbud på påverkan av eldistributionssystem (aktivt filter) vilket efterfrågas enligt punkten 71.BB/32 i ovan nämnda dokument. **KONEs** anbud borde ha förkastats och upphandlingen gjorts om.

**Region Gävleborg** anför i huvudsak följande. Kravet på likabehandling har åsidosatts då **KONE** i sitt anbud inte har bifogat efterfrågade uppgifter. Upphandlingen behöver göras om då en rättelse skulle leda till att inga anbud klarar kraven och upphandlingen skulle därmed inte kunna slutföras.

**KONE** anför i huvudsak följande. De obligatoriska krav som måste uppfyllas för att anbudet ska kvalificeras till vidare prövning är de som framkommer i punkt AFB.51 och AFB.52. Dessa krav uppfyller **KONEs** anbud. Kraven i SKB.51 i dokumenten "Ombyggnadsbeskrivning Personhissar 24-29 daterad 2014-10-28" och Ombyggnadsbeskrivning Sänghissar 31-34 daterad 2014-10-28" är inte att betrakta som obligatoriska krav och anbudet kan inte förkastas på grund av dessa. Det skulle strida mot likabehandlings- och transparensprincipen. Det är i vart fall inte förenligt med pro-

portionalitetsprincipen att detta krav ska ligga till grund för diskvalificering. Ombyggnadsbeskrivningarna och den prisuppgiften ingår inte i utvärderingen varför KONE inte har skickat in dessa uppgifter. Eftersom de inte ingår i utvärderingen kan de inte anses vara av så pass stor vikt i upphandlingen att ett utelämnande av uppgifterna ska leda till diskvalificering. Vad gäller separat anbud på påverkan av eldistributionssystem (aktivt filter) så uppfyller KONE ställda krav utan att installera ett aktivt filter. Ett angivande av ett tilläggspris för aktivt filter kan bara vara ett krav för de anbudsgivare som inte uppfyller de ställda kraven. Det som krävs är att anbudsgivarna lämnar en beskrivning och referenser. Det har KONE gjort och här därmed uppfyllt kravet.

**Förvaltningsrätten** konstaterar att de invändningar Midroc har om vinnande anbuds kravuppfyllnad avser två krav som återfinns i de så kallade ombyggnadsbeskrivningarna. Enligt AFB.22 utgör dessa beskrivningar en del av förfrågningsunderlaget. De språkliga formuleringarna i ombyggnadsbeskrivningarnas sektioner 71.BB/32 och SKB.51 gör att rätten inte kan tolka dem som annat än obligatoriska krav.

Kravet enligt 71.BB/32 innebär att anbud ska innehålla beskrivning över offererat system, hänvisning till referensanläggning. Midroc anför att KONES anbud inte innehåller ett separat anbud. Region Gävleborg har endast rent kortfattat uppgett att KONES anbud inte uppfyller ställda krav. KONE menar dock att bolagets anbud innehåller beskrivning och referenser. Mot detta har varken Midroc eller Region Gävleborg invänt varför Midroc inte kan anses ha visat att upphandlingen skett i strid med upphandlingsreglerna i den delen och skäl saknas därmed för ingripande enligt LOU på denna grund.


Kravet i SKB.51 går enligt rätten, inte att tolka på annat sätt rent språkligt än att anbud ska innehålla utbytespris för dyraste elektronikkomponent i

styr eller drivsystemet och att detta ska redovisas i 2014 års penningvärde. Ostridigt i målet är att KONEs anbud inte innehåller en sådan prisuppgift.

Kravet är tillräckligt tydligt formulerat och annat har inte visats än att det med hänsyn till upphandlingsföremålet är proportionerligt. I enlighet med likabehandlingsprincipen får den upphandlande myndigheten inte efterge eller bortse från obligatoriska krav som uppställts i förfrågningsunderlaget. Ett anbud som inte uppfyller obligatoriska krav ska förkastas och förkastandet är under sådana förhållanden en proportionerlig åtgärd. Skäl för att bifalla ansökan på denna grund förligger således.

Av utredningen i målet framgår att Midrocs anbud förkastats i kvalificeringsfasen. Midroc har i målet inte anfört några invändningar mot detta. En anbudsgivare som rätteligen har förkastats av upphandlande myndighet i kvalificeringsfasen kan normalt inte lida skada av att den upphandlande myndigheten inte har beaktat att även en annan anbudsgivare borde ha förkastats. Vid den aktuella upphandlingen fanns det dock endast en anbudsgivare kvar vid utvärderingen, KONE. Genom att Region Gävleborg utvärderat KONEs anbud, trots att det rätteligen också borde ha förkastats har Region Gävleborg brutit mot likabehandlingsprincipen. Omständigheten att KONE, som enda kvarvarande anbudsgivare, av Region Gävleborg därefter antagits som vinnande anbud i upphandlingen har medfört att Midroc lidit skada (jfr. Kammarrätten i Göteborgs dom den 16 maj 2012 i mål 9437-11). Mot bakgrund härav, och då det inte föreligger förutsättningar för rättelse, ska upphandlingen göras om.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

  
Karin Forslund Johansson  
rådman