



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I UPPSALA**

**DOM**  
2013-05-17  
Meddelad i  
Uppsala

Mål nr  
951-13 E  
Enhet 2

**SÖKANDE**

PS Elektriska AB, 556714-2426  
Vallhallavägen 132  
114 41 Stockholm

Ombud: Jur.kand. Per Karlsson  
JP Advokatfirma i Göteborg AB  
Götabergsgatan 20  
411 34 Göteborg

**MOTPART**

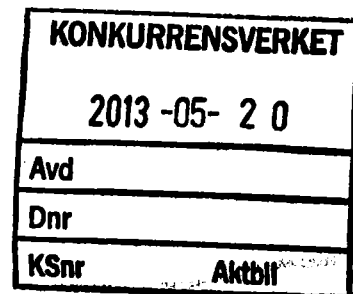
Bo i Väsby AB, 556887-4399  
Upplands Väsby kommun  
194 80 Upplands Väsby

**SAKEN**

Ansökan om överprövning enligt lag (2007:1091) om offentlig  
upphandling, LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.



### BAKGRUND

Bo i Väsby AB (nedan BOVAB) har genom ett förenklat förfarande genomfört en upphandling av ramavtal byggarbeten med diarienummer 2012/005. Genom tilldelningsbeslut den 11 februari 2013 har BOVAB antagit anbud i följande rangordning:

1. Bygg & transport i Nykvarn AB.
2. PS Elektriska AB.
3. Heving & Hägglund AB.

### YRKANDEN

**PS Elektriska AB** (nedan PS) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att upphandlingen inte ska få avslutas förrän BOVAB vidtagit rättelse på sätt att ny anbudsutvärdering sker varvid anbudet från Bygg & Transport i Nykvarn AB (nedan Nykvarn bygg) förkastas.

**BOVAB** bestrider bifall till ansökan om överprövning.

### GRUNDER

*PS*

Nykvarn byggs anbud ska förkastas då det inte uppfyller skall-krav i AFB.31. I anbudet har inte angetts vilken utbildning en angiven person har. PS ifrågasätter vidare uppgiften "arbetat en annan företag" uppfyller kravet på vad som relevant yrkeserfarenhet, då det inte anges vilken yrkesmässig erfarenhet personen i fråga har. Vidare har angetts en tidigare uppdragsgivare "Sölsetra Byggstjänst", en firma som vid en slagning i firmanamnsregistret inte existerar. Någon beskrivning av uppdraget har heller inte angetts.

Vidare uppfyller Nykvarn byggs anbud inte heller förfrågningsunderlagets krav på anbudsgivaren vad avser miljö- och kvalitetssäkring, AFB.52. Nykvarn bygg har ingett ett dokument benämnt "Miljöpolicy". PS menar att

Nykvarn bygg inte har ett dokumenterat miljöledningsarbete. En beskrivning av att företaget "återvinner sopor och arbetar med miljövänligt material" visar inte på att miljöledningsarbetet är dokumenterat. Vidare uppfyller inte heller Nykvarn byggs anbud kravet på miljöledningsarbete. Vad som anges synes enklast kunna uttryckas vara den provning och injustering som allmänt följer av ABT 06:s krav på att entreprenaden ska uppfylla funktionskraven. Den anges ingenting om vad för typ av kontroll som ska utföras eller om mätningar sker enligt författningar eller andra normer.

I förfrågningsunderlag angivna skall-krav ska upprätthållas av upphandlande enhet. Anbud som inte uppfyller uppställda skall-krav är orena anbud och ska alltid förkastas även om bristerna är hänförliga till rent administrativa förhållanden eller av formell natur. Att ändå anta Nykvarn byggs anbud till utvärdering strider mot likabehandlingsprincipen. Då PS rangordnats som tvåa har PS kunnat lida skada av att Nykvarn byggs anbud godtogs.

#### *BOVAB*

Anbudsgivaren ska ha tillgång till personal med kompetens och utbildning för att kunna utföra tjänsten professionellt. En bedömning utgår ifrån vad som ska levereras, dvs. byggtjänster. Det finns inga formella krav för att arbeta som snickare utan tradition är att man går som snickarlärning inom det företag man arbetar på. Har man arbetat som snickare i nästan 20 år så uppfyller man dessa krav. Krav på skolutbildning finns ej.

När det gäller yrkeserfarenhet så har Nykvarn byggs personal angett ett företag som visserligen är felstavat men som utan svårigheter kan utläsas vara Solsätra byggtjänst. Slår man på en felstavning får man naturligtvis inga träffar. Man kan inte diskriminera någon på grund av att denne kommer från ett annat land och har svårt med å, ä och ö. Referenser kontrolleras inte om det inte finns något skäl till det. I anbudsformuläret, som är en

checklista för leverantören, är en uppgift att redovisa tillgång till personal med kompetens och utbildning. Det finns inget skall-krav om att varje ruta måste fyllas i utan det ska endast framgå i uppgiften om man är kompetens och har utbildning för att klara uppdraget. Nykvarn bygg har uppfyllt detta krav.

När det gäller Miljö- och kvalitetsledning så finns inga skall-krav på att vara diplomerad, certifierad eller liknande, utan kraven är lågt ställda där anbudsgivaren ska visa att man har en dokumenterad miljö/kvalitetspolicy eller rutin/instruktion och därmed uppfyller kraven enligt AFB.52. Det spelar inte heller någon roll om det är maskinskrivet eller inplastat eller liknande. Nykvarn bygg uppfyller upphandlingens krav och går därmed vidare till prövning.

Om man använder samma bedömningsregel av alla företagen i upphandlingen som PS gjort av Nykvarn bygg skulle ingen anbudsgivare, inklusive PS, gå vidare till prövning.

### **DOMSKÄL**

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad PS anfört är visat att BOVAB har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att det medfört att PS lidit eller kunnat komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

I förfrågningsunderlaget, AFB.31, anges att anbudsgivaren i anbudet ska lämna samtliga uppgifter och handlingar som ska bifogas i enlighet med det som anges i anbudsformuläret.

I förfrågningsunderlaget, AFB.52, uppställs bland andra krav på anbudsgivarens tekniska förmåga och kapacitet. Där anges bland annat att anbudsgivare ska ”ha tillgång till personal som är anställda hos anbudsgivaren och som har den kompetens och utbildning för att kunna utföra leverantörs-tjänster på ett professionellt och fackmannamässigt utförande.”

Nykvarn bygg har i sitt anbud angivit att en anställd arbetat sedan 1995 vid ett annat företag och därvid angivit Solsätra byggtjänst, om än felstavat. Rutan för ”beskrivning av uppdraget” har lämnats tom. Förvaltningsrätten finner att Nykvarn byggs anbud har innehållit tillräckligt med uppgifter för att det ska godtas enligt AFB 31.

Vidare kan förvaltningsrätten konstatera att något krav på att personalen ska ha genomgått viss utbildning inte ställs i upphandlingen. Vad Nykvarn bygg uppgett i sitt anbud har därför enligt förvaltningsrätten inte inneburit att skall-kravet på anbudsgivarens tekniska förmåga och kapacitet i AFB.52 inte är uppfyllt.

I förfrågningsunderlaget, AFB.52, anges utöver vad som tidigare redogjorts för bland annat att anbudsgivare ska ha ett dokumenterat miljöledningsarbete där en miljöpolicy eller annan rutin/instruktion ska bifogas anbudet. Leverantören ska även bifoga dokumentation på företagets kvalitetspolicy eller annan rutin/instruktion som visar företagets kvalitetsledningsarbete.

Nykvarn bygg har till sitt anbud fogat en miljöpolicy och en rutin för företagets kvalitetssäkringsarbete. Dessa är enkelt utformade och innehåller tämligen lite information. Med hänsyn till de låga krav som ställs i AFB.52 finner förvaltningsrätten ändå att det knappast skulle vara förenligt med LOU att ställa högre krav på handlingarnas form och innehåll. BOVAB har

således med rätta godtagit Nykvarn byggs inlämnade miljöpolicy och rutin för kvalitetsledningsarbete. PS har således inte visat att BOVAB har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU. Ansökan om överprövning ska följaktligen avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV3109/1A LOU)



Per-Erik Nistér  
rådman

Målet har handlagts av Erik Edström



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in financial reporting.

2. The second part of the document outlines the various methods and techniques used to collect and analyze data. It includes a detailed description of the experimental procedures and the statistical tools employed.

3. The third part of the document presents the results of the study, including a comparison of the different methods and a discussion of the implications of the findings. It also includes a conclusion and a list of references.