



**SÖKANDE**

SDR Svensk Direktreklam AB, 556067-0274  
Box 1524  
751 45 Uppsala

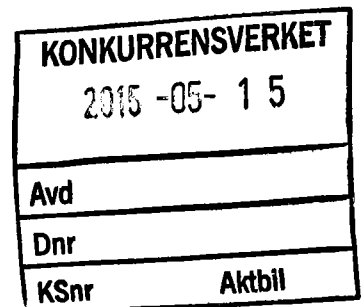
Ombud: advokaten Hugo Norlén och jur. kand. Erik Nilsson  
Advokatfirman Lindahl KB  
Box 1203  
751 42 Uppsala

**MOTPARTER**

Se bilaga 1

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten förordnar att motparternas upphandling avseende Post-tjänster 2015, tjänsteområde 12 ”Samhällsinformation (ODR)”, ska göras om.

## BAKGRUND

Motparterna genomför samordnad upphandling avseende Posttjänster 2015. Upphandlingen genomförs enligt reglerna om Öppet förfarande i LOU. Sista dag för att lämna anbud i upphandlingen är den 5 juni 2015.

## YRKANDE OCH INSTÄLLNING

*SDR Svensk Direktreklam AB* ansöker om överprövning av upphandlingen vad avser tjänsteområde 12 "Samhällsinformation (ODR)" och yrkar att den ska göras om. Till stöd för talan anförs i huvudsak följande. Kravet på att samhällsinformation endast ska delas ut på vardagar och förbudet mot helgutdelning står inte i proportion till upphandlingens syfte. Kravet är varken nödvändigt eller lämpligt och får alltför långtgående konsekvenser. Kravet strider därför mot proportionalitetsprincipen och mot 1 kap. 9 § LOU. Syftet med upphandlingen är, som bolaget förstår det, att avropande myndigheter ska få sin samhällsinformation utdelad till så förmånligt pris som möjligt. Forskning visar att mottagare av samhällsinformation har lättare att tillgodogöra sig innehållet i informationen på helger. För att uppnå syftet med upphandlingen hade det varit lämpligare att tillåta helgutdelning än att förbjuda det. Samhällsinformation som läggs i brevlådor kan inte till sin natur vara så viktig att mottagarna nödvändigtvis alltid måste ta del av informationen under vardagar. Om motparterna hade velat säkerställa att samhällsinformation ska kunna delas ut på vardagar, om det finns någon särskild anledning till det, hade det räckt att ange att leverantören vid behov ska kunna dela ut informationen på vardagar. Det är motparterna som ska visa att något mindre ingripande alternativ inte finns. *SDR Svensk Direktreklam AB*, som genom sina franchisetagare huvudsakligen delar ut reklam och samhällsinformation på helger, tvingas på grund av kravet att köpa in kompletterande distribution för hela uppdraget till ett pris som omöjliggör för *SDR Svensk Direktreklam AB* att lämna ett kon-

kurrenskraftigt anbud i upphandlingen. Bristen i förfrågningsunderlaget är av så allvarlig art att det har medfört skada eller risk för skada för bolaget.

*Motparterna* medger SDR Svensk Direktreklam AB:s talan.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### Tillämpliga bestämmelser m.m.

En upphandlande myndighet ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 4 och 6 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Vid överprövningar enligt LOU gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Vid upphandling gäller att en upphandlande myndighet har betydande utrymme att välja vilka krav man vill ställa i förfrågningsunderlaget, förutsatt att dessa är proportionerliga, har anknytning till upphandlingsföremålet och inte är diskriminerande. Av proportionalitetsprincipen följer att den upphandlande myndigheten inte får ställa större krav på leverantören eller på det som upphandlas än vad som behövs och som är ändamålsenligt för den aktuella upphandlingen. Kraven ska ha ett naturligt samband med och stå i proportion till kontraktsföremålet och det behov som ska täckas.

### Förvaltningsrättens bedömning

I den aktuella upphandlingen har uppställts ett obligatoriskt krav på att samhällsinformation ska delas ut under helgfri vardag. Det är i målet ostridigt att detta krav inte är nödvändigt för och inte står i proportion till eftersträvat syfte. Kravet kan därmed inte anses vara förenligt med proportionalitetsprincipen. Förvaltningsrätten finner mot bakgrund härav visat att motparterna genom att uppställa kravet i det aktuella upphandlingsförfarandet har brutit mot 1 kap. 9 § LOU. Då SDR Svensk Direktreklam AB härigenom har lidit eller kan komma att lida skada föreligger grund för ingripande enligt LOU. Eftersom konstaterad brist är hänförlig till upphandlingens konkurrensuppsökande skede måste upphandlingen göras om.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 2 (DV 3109/1B LOU)



Ola Brändström

**Bilaga 1**

**MOTPARTER**

1. Kommunförbundet Skåne mål nr 4299-15
2. Bjuvs kommun mål nr 4301-15
3. Bromölla kommun mål nr 4302-15
4. Burlövs kommun mål nr 4303-15
5. Båstads kommun mål nr 4304-15
6. Eslövs kommun mål nr 4305-15
7. Helsingborgs stad mål nr 4306-15
8. Hässleholms kommun mål nr 4307-15
9. Höganäs kommun mål nr 4308-15
10. Hörby kommun mål nr 4309-15
11. Höörs kommun mål nr 4310-15
12. Klippans kommun mål nr 4311-15
13. Kristianstads kommun mål nr 4312-15
14. Kävlinge kommun mål nr 4313-15
15. Landskrona stad mål nr 4314-15
16. Lomma kommun mål nr 4315-15
17. Lunds kommun mål nr 4316-15
18. Malmö stad mål nr 4317-15
19. Osby kommun mål nr 4318-15
20. Perstorps kommun mål nr 4319-15
21. Simrishamns kommun mål nr 4320-15
22. Sjöbo kommun mål nr 4321-15
23. Skurups kommun mål nr 4322-15
24. Staffanstorps kommun mål nr 4323-15
25. Svalövs kommun mål nr 4324-15
26. Svedala kommun mål nr 4325-15
27. Tomelilla kommun mål nr 4326-15
28. Trelleborgs kommun mål nr 4327-15
29. Vellinge kommun mål nr 4328-15
30. Ystads kommun mål nr 4329-15
31. Åstorps kommun mål nr 4330-15
32. Ängelholms kommun mål nr 4331-15
33. Örkelljunga kommun mål nr 4332-15
34. Östra Göinge kommun mål nr 4333-15
35. Bromölla Energi och Vatten AB mål nr 4334-15
36. Bromölla Fritidscenter AB mål nr 4335-15
37. Skåne Blekinge Vattentjänst AB mål nr 4336-15
38. MERAB mål nr 4337-15
39. Eslövs bostads AB mål nr 4338-15
40. Nordvästra Skånes Renhållnings AB mål nr 4339-15
41. Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp AB mål nr 4340-15
42. Helsingborgs Hamn AB mål nr 4341-15
43. Helsingborgshem AB mål nr 4342-15

44. Helsingborgs stads Förvaltning Utveckling 5 AB mål nr 4343-15
45. Östra Göinge Renhållnings AB mål nr 4344-15
46. AB Ängelholms Lokaler mål nr 4345-15
47. Helsingborgs stads Förvaltning Utveckling 4 AB mål nr 4346-15
48. AB Ängelholmshem mål nr 4347-15
49. Öresundskraft AB mål nr 4348-15
50. VISAB i Skandinavien AB mål nr 4349-15
51. Hässleholms Vatten AB mål nr 4350-15
52. Hässleholms Miljö AB mål nr 4351-15
53. Hässleholms Teknik AB mål nr 4352-15
54. AB Höganäshem mål nr 4353-15
55. Höganäs Energi AB mål nr 4354-15
56. Norra Åsbo Renhållnings AB mål nr 4355-15
57. Treklövern Bostads AB mål nr 4356-15
58. AB Kristianstadbyggen mål nr 4357-15
59. Musik i Syd AB mål nr 4358-15
60. Bostadsaktiebolaget Klockaren mål nr 4359-15
61. Regionmuseet i Kristianstad mål nr 4360-15
62. Ystads teater AB mål nr 4361-15
63. C4 Energi AB mål nr 4362-15
64. Kristianstads Renhållning AB mål nr 4363-15
65. Ystads Industrifastigheter AB mål nr 4364-15
66. Kulturhistoriska Föreningen För Södra Sverige mål nr 4365-15
67. Ystad Energi AB mål nr 4366-15
68. Aktiebolaget Landskronahem mål nr 4367-15
69. Lunds kommuns Fastighets AB mål nr 4368-15
70. AB Ystadbostäder mål nr 4369-15
71. Krafringen Energi AB mål nr 4370-15
72. Söderåsens Miljöförbund mål nr 4371-15
73. Krafringen Nät AB mål nr 4372-15
74. Sydsånska gymnasieförbundet mål nr 4373-15
75. Bostads AB Svedalahem mål nr 4374-15
76. Krafringen Service AB mål nr 4375-15
77. Sjöbo Energi AB mål nr 4376-15
78. MKB Fastighets AB mål nr 4377-15
79. Räddningstjänsten Skåne Nordväst mål nr 4378-15
80. Aktiebolaget Sjöbohem mål nr 4379-15

Ombud för 1-80: Förbundsdirektör Monica Holmqvist  
Kommunförbundet Skåne  
Box 53  
221 00 Lund



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.