



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen
Enhet 16

DOM
2014-03-28
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
5198-14

KONKURRENSVERKET	
2014 03 31	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

SÖKANDE

Edita Bobergs AB, 556937-5131

Ombud: Advokat Magnus Hybbinette
Advokatfirman Hybbinette AB
Karlavägen 85
114 59 Stockholm

MOTPART

Stockholms stad, Serviceförvaltningen, Upphandlingsavdelningen

Ombud: Stadsadvokat Birgitta Lindå
Stadsledningskontoret
Juridiska avdelningen
105 35 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 467160

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

Stockholms stad (staden) genomför Upphandling av kontorstryck 2013, 3.3.1-275/2012. Staden meddelade i tilldelningsbeslut den 27 februari 2014 att kontrakt tilldelas annan anbudsgivare än Edita Bobergs AB.

Edita Bobergs AB (Edita eller bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten beslutar att anbudsförfarandet ska göras om. Till stöd för sin talan anför bolaget huvudsakligen följande. Staden har brutit mot lagen om offentlig upphandling, LOU, genom att inte ha ställt ett klart och tydligt krav ifråga om Övriga kuvert under 4.12. i förfrågningsunderlaget. Det har av Edita uppfattats vara en fråga om övriga kuvert vilka som helst - inget eller många. Stadens fråga är omöjlig att svara på, eftersom det finns en oändlig mängd olika slags kuvert. Det finns inget marknadsmässigt pris och därmed inte heller någon marknadsmässig prislista. Editas svar inrymmer åtagandet att leverera vilka kuvert Staden än beställer, till ett marknadsmässigt pris, minus 20 procent rabatt. Det måste anses vara ett fullgott svar. Bolaget har därigenom uppfyllt ställt krav. Om Staden anser att Editas svar är otydligt borde detta ha förmedlats till bolaget som då hade kunnat justera sitt svar. Det framgår ingenstans att priser för Övriga kuvert kommer att utvärderas och Edita har därför uppfattat denna fråga som oväsentlig.

Staden bestrider bifall till sökandens ansökan om överprövning. Staden har inte brutit mot någon bestämmelse i LOU. Förfrågningsunderlaget med däri angivna kvalificeringskrav har varit klart och tydligt. Edita har uteslutits från vidare deltagande i upphandlingen på riktig grund. Beslutet om uteslutning har skett i enlighet med de förutsättningar som gavs i förfrågningsunderlaget. När det gäller Övriga kuvert ställs följande krav.

Anbudsgivare ska bifoga en marknadsmässig prislista på övrigt sortiment av kuvert. Utifall avsteg görs från bilaga 2 kommer prislistan att ligga till grund för kommande tilläggsupphandling av kuvert.

Vid eventuell tilläggsupphandling av en annan typ av kuvert så gäller samma rabatter och påslag som för det upphandlade sortimentet.

Anbudsgivare ska bifoga prislista på övriga kuvert.

Sökanden har bifogat en bilaga till sitt anbud men den innehåller endast följande text.

Stockholms stad erhåller en rabatt på övrigt kuvertsortiment med 20%. Denna lista tar vi gärna fram tillsammans med Stockholms stad då den innehåller många olika typer av kuvert som kan efterfrågas av staden.

Det framgår tydligt i förfrågningsunderlaget att samtliga däri begärda uppgifter måste lämnas in. Staden konstaterade vid prövningen av anbudet att sökanden inte har bifogat en marknadsmässig prislista på övrigt sortiment av kuvert och att det ställda kravet under punkten Övriga kuvert därför inte är uppfyllt. Sökandens anbud prövades därför inte vidare.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Likabehandlingsprincipen innebär bl.a. att den upphandlande myndigheten inte får bortse från de obligatoriska krav som ställs i förfrågningsunderlaget.


Att det förhåller sig så att Edita i sitt anbud inte bifogat den prislista på övriga kuvert som efterfrågats av Stockholms stad är parterna överens om. Vilken konsekvens det får för Editas anbud när det gäller möjligheten att gå vidare till utvärdering har parterna däremot helt olika uppfattning om.

Enligt förvaltningsrätten framgår det klart och tydligt av förfrågningsunderlaget att en prislista på övriga kuvert ska bifogas anbudet. Det ställda kravet kan rimligen inte missförstås. Editas anbud innehåller ingen sådan prislista. Stockholms stad har inte gett uttryck för att det rått någon tveksamhet härvidlag vid prövningen av om Editas anbud uppfyller samtliga ställda krav i upphandlingen.

Förvaltningsrätten finner, mot bakgrund av vad som framkommit och anförts i målet, att det inte är visat att Editas anbud uppfyller de obligatoriska krav som uppställts i förfrågningsunderlaget under avsnitt 4.12. Övriga kuvert. Stockholms stad har således inte överträtt de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU genom att inte ta upp bolagets anbud till utvärdering. Någon grund för ingripande enligt LOU finns därför inte. Bolagets ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV3109/1A LOU).


Maria Dahlberg
Rådman

Föredraganden Kerstin Sandin har handlagt målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.