

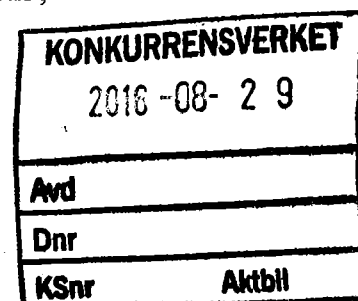


**SÖKANDE**

Spännande Pedagogik I Rätt Atmosfär (SPIRA) Fastigheter AB,  
556839-8159  
Tunnlandsvägen 91 A  
168 36 Bromma

**MOTPART**

Migrationsverket, 202100-2163  
Verksamhetsområde Rättslig styrning  
Rättsenheten  
601 70 Norrköping



Ombud: Advokat Toralf Hällen och bitr. jurist Gustav Nettby  
Flood Herslow Holme Advokatbyrå AB  
Box 7615  
103 94 Stockholm

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

---

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Migrationsverket genomför upphandlingen Ramavtal Tillfälligt boende för asylsökande Stockholms län (dnr 3.2.1-2016-41264). Upphandlingen genomförs enligt reglerna för förenklat förfarande. Den 1 juni 2016 meddelade Migrationsverket tilldelningsbeslut. Spännande Pedagogik I Rätt Atmosfär (SPIRA) Fastigheter AB (bolaget), som har lämnat anbud inom område A, har inte kvalificerats för att gå vidare till utvärdering. Som skäl anges att bolagets anbud inte uppfyller kraven i p. 4.3 och p. 6.4 i förfrågningsunderlaget.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen.

Migrationsverket bestrider bifall till ansökan.

### VAD PARTERNA HAR ANFÖRT

#### **Bolaget**

När bolaget skulle lämna in sitt anbud genom TendSign gick det inte att ange antal platser under punkt 4.3. Det kom endast upp en varningsruta. Bolaget har 47 platser och 42 garantiplatser, vilket framgår av det nya anbud som bolaget bifogat till sin ansökan om överprövning.

När bolaget skickade in sitt anbud kom inte någon varningstext upp om att alla ska-krav inte var ifyllda. Svaret under punkt 6.4 ska vara ja, dvs. att kök/matlagning vid självhushåll är dimensionerade för antal boende. Bolaget har idag ett ramavtal avseende boende. I fastigheten bor idag 46 personer. Punkt 6.4 är ett ska-krav som redan är uppfyllt. Besiktningar är genomförda där utan synpunkter från Migrationsverket.

#### **Migrationsverket**

Bolagets anbud har inte uppfyllt ska-kraven i punkt 4.3 och punkt 6.4 i förfrågningsunderlaget och har därför uteslutits ur upphandlingen.

Av punkt 4.3 i förfrågningsunderlaget framgår att leverantören ska ange totalt antal platser som anläggningen kan erbjuda enligt begränsningen i anbudet punkt 5.1. Bolaget har varken lämnat svar eller hänvisat till någon bilaga angående antal platser som anläggningen har haft att erbjuda.

Av punkt 6.4 i förfrågningsunderlaget framgår att för boendeform A och C ska till anbudet bifogas en beskrivning av hur självhushållningen är beskaffad. Bolaget har varken lämnat svar eller hänvisat till någon bilaga där svaret på frågan i punkt 6.4 finns angiven.

### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

#### **Tillämpliga bestämmelser m.m.**

Enligt 16 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Av 1 kap. 9 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingen ska dessutom principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet beaktas.

Av punkt 4.3 i förfrågningsunderlaget framgår att leverantörer ska ange det totala antalet platser som anläggningen kan erbjuda enligt begränsningen i punkt 5.1. Enligt punkt 6.4 i förfrågningsunderlaget ska leverantörer för boendeform A och C bifoga en beskrivning av hur självhushållningen är beskaffad.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

I målet är ostridigt att bolagets anbud inte har uppfyllt de obligatoriska kraven i punkt 4.3 och punkt 6.4. En förutsättning för att underlaget ska kunna fylla sin konkurrensuppsökande funktion är att potentiella leverantörer kan


vara säkra på att de obligatoriska krav som ställs i underlaget upprätthålls under hela förfarandet (se Högsta förvaltningsdomstolens dom den 20 maj 2016 i mål nr 555-15). Med hänsyn till likabehandlingsprincipen har därför Migrationsverket haft fog för att förkasta bolagets anbud.

Bolaget har till sin ansökan om överprövning lämnat in kompletterande uppgifter. Obligatoriska krav som är bristfälligt uppfyllda i det ursprungliga anbudet får som huvudregel inte kompletteras i efterhand så att de efter komplettering anses uppfyllda (jfr t.ex. Kammarrätten i Göteborgs dom den 10 maj 2012 i mål nr 6248-11).

Sammantaget har det inte framkommit någon grund för ingripande mot upphandlingen enligt 16 kap. 6 § LOU. Ansökan ska därför avslås.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU).



Lina Wiker

Förvaltningsrättsfiskal

Förerdragande har varit Jonas Nilsson.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.