



**LÄNSRÄTTEN I
SKÅNE LÄN**
Avdelning 1
Lena Palmér

DOM
2009-06-24
Meddelad i
Malmö

Mål nr
5546-09E

SÖKANDE

Kontorsfunktion AB, 556172-7040
ABC-Husen
John Ericssons väg
217 61 Malmö

KONKURRENSVERKET	
2009-06-29	
Avd	
Dnr	
Doss	Aldri

MOTPART

Lomma kommun
Hamngatan 3
234 81 Lomma

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

DOMSLUT

Lomma kommun får inte avsluta upphandlingen av inredningsprodukter/möbler till Alléskolan innan rättelse har gjorts innebärande att Kinnarps AB utesluts från deltagande i upphandlingen.

Dok.Id 229392

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00
Telefax
040-97 24 90
E-post: lansratteniskane@dom.se

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Lomma kommun genomför en upphandling av inredningsprodukter/möbler till Alléskolan i kommunen. Upphandlingen genomförs med förenklat förfarande.

Kontorsfunktion AB begär överprövning av upphandlingen och yrkar att den ska få avslutas först sedan rättelse har gjorts innebärande att Kinnarps AB utesluts från deltagande i upphandlingen.

Lomma kommun motsätter sig bifall till ansökan.

Länsrätten har den 10 juni 2009 beslutat Lomma kommun inte får avsluta upphandlingen innan annat beslutas. Länsrätten har därefter, den 17 juni 2009, avslagit en begäran av Lomma kommun om upphävande av beslutet.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

En upphandlande myndighet ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 1 och 2 §§ LOU framgår att länsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att länsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Parternas argumentation

Kontorsfunktion AB: Lomma kommun har valt att anta anbud från Kinnarp AB. Kommunen har i förfrågningsunderlagets ”Bilaga 2 till Anbudsinfordran” begärt att anbudet skall vara undertecknat. Någon undertecknad handling från Kinnarps AB finns inte. För att ett anbud ska prövas, utvärderas och antas måste samtliga skall-krav vara accepterade och uppfyllda. Det går inte att utläsa ur förfrågningsunderlaget att det är skillnad på de skall-krav som ställs i de olika handlingarna som ingår i anbudsinfordran. Ett skall-krav som dessutom är skrivet med fetstil går inte att misstolka.

Lomma kommun: Det var inget skall-krav i upphandlingen att anbudet skulle vara undertecknat. Den skrivning i förfrågningsunderlaget som Kontorsfunktion AB hänvisar till har endast karaktär av en administrativ instruktion, förvisso i texten hänförlig till i upphandlingen uttryckta skall-krav, men denna koppling medför inte att instruktionen per automatik får karaktären av ett skall-krav. Det finns varken stöd i praxis eller doktrin för att en administrativ instruktion som inte är klart och tydligt formulerad som ett ovillkorligt krav (skall-krav) och som inte i något avseende påverkar anbudet, konkurrensen eller i övrigt kan anses strida mot LOU kan föranleda diskvalificering. Samtliga skall-krav som finns uttryckta i förfrågningsunderlaget och som inte är hänförliga till själva produkterna gäller de allmänna krav som enligt LOU får ställas på leverantörerna. En anbudsgivare kan av naturliga skäl inte på egen hand garantera uppfyllelse av dessa krav, utan detta kan endast göras genom upphandlande myndighets egenkontroll på sätt som föreskrivs i lagen. Vid kontroll har konstaterats att Kinnarps AB såsom bolag och anbudet uppfyller samtliga ställda krav. Anbudet varken kan eller bör förkastas.

Länsrättens bedömning

Det ska framgå av förfrågningsunderlaget vilka krav som måste uppfyllas för att ett anbud ska kunna antas. Ett anbud som inte uppfyller samtliga ovillkorliga krav (s.k. skall-krav) får inte antas och ska därmed inte heller utvärderas. Ett anbud som saknar underskrift ska således förkastas om det i förfrågningsunderlaget krävs att ett anbud ska vara undertecknat.

I den aktuella upphandlingen hänvisas i förfrågningsunderlaget under punkten 3.3, *Krav på anbudsgivare och uteslutningsgrunder enligt LOU*, till bilaga 2, *Checklista för anbudsgivare*. I denna bilaga anges bland annat följande.

”2.1 Grunder för uteslutning

Anbudsgivare skall uteslutas från deltagande i upphandlingen om någon av punkterna 1–4 i LOU 10 kap. 1 § föreligger.

Anbudsgivare kan komma att uteslutas från deltagande i upphandlingen om någon av punkterna 1–6 i LOU 10 kap. 2 § föreligger.

Anbudsgivaren **skall** försäkra att grunder för uteslutning enligt ovan inte föreligger. Kravuppfyllelse sker genom undertecknande av anbud.

2.2 Allmänna kvalificeringskriterier/krav på anbudsgivare

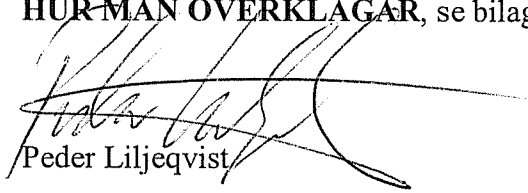
Anbudsgivaren **skall** uppfylla lagenliga krav på registreringsskyldighet samt vara registrerat för redovisning och inbetalning av mervärdesskatt, innehållen preliminär A-skatt och arbetsgivareavgifter, eller inneha F-skattsedel. Kravuppfyllelse sker genom undertecknande av anbud.

Anbudsgivaren **skall** uppvisa en stabil ekonomi. Kravuppfyllelse sker genom undertecknande av anbud. (...)

Oavsett vad kommunens avsikt har varit, kan länsrätten inte läsa de ovan återgivna formuleringarna på annat sätt än att undertecknande av ett anbud krävs för att anbudsgivaren formellt ska anses ha uppfyllt de uttryckligt angivna och med fetstil markerade skall-kraven. På grund av att Kinnarps

AB:s anbud, såvitt framgår, inte är undertecknat uppfyller bolaget inte de angivna skall-kraven. Lomma kommun har genom att trots detta utvärdera Kinnarps AB:s anbud agerat i strid med LOU och Kontorsfunktion AB har därigenom lidit eller riskerat att lida skada. Det finns därför grund för ingripande enligt LOU. Ingripandet bör bestämmas till att rättelse ska göras på så sätt att Kinnarps AB utesluts från deltagande i upphandlingen.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1b)


Peder Liljeqvist



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

