



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I VÄXJÖ**

Föredragande: Lina Bergkvist

**DOM**

2014-02-20  
Meddelad i  
Växjö

Mål nr  
331-14

1

**SÖKANDE**

Trensums Buss AB, 556705-3128  
Box 260  
374 24 Karlshamn

**MOTPART**

Region Blekinge  
Valhallavägen 1  
371 41 Karlskrona

Ombud: Advokat Herman Ehrenstjärna Sahlin och Jur.kand. Olof Espmar-  
ker  
Advokatfirman Lindmark Welinder AB  
Kungsgatan 2 C  
223 50 Lund

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Trensums Buss AB:s ansökan om överprövning.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014-02-20	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 87889

Postadress  
Box 42  
351 03 Växjö

Besöksadress  
Kungsgatan 8

Telefon  
0470-56 02 00  
E-post: fva@dom.se

Telefax  
0470-255 02

Expeditionstid  
måndag – fredag  
08:00-16:30

**YRKANDEN M.M.**

Region Blekinge har genomfört en upphandling av skolskjuts i Karlshamns kommun. Upphandlingen omfattar nio fordon fördelade på två trafikpaket. Upphandlingen genomförs som ett öppet förfarande enligt LOU. Enligt tilldelningsbeslut daterat den 21 januari 2014 har Sölvesborgs Taxi AB tilldelats kontrakt i både trafikpaket ett och två.

Trensums Buss AB ansöker nu om överprövning av upphandlingen av trafikpaket ett. Trensums Buss anför huvudsakligen följande till stöd för sin talan. Det vinnande anbudet har lagt ett för lågt anbud i förhållande till kostnader för att utföra transporterna. Enligt underlaget har Trensums Buss räknat ut att kilometer för tomresor är ungefär lika många som effektiva kilometer för Trensums Buss, som är stationerade i kommunen. Vinnande anbud är stationerade i grannkommunen och bör ha mer tomma kilometer än Trensums Buss. Sölvesborgs Taxi har längre framkörning och returerna än Trensums Buss. Sölvesborgs Taxi är stationerade i Sölvesborg och ska det öppnas en depå även i Karlshamn borde det medföra extra kostnader och driftskostnaderna borde därför bli högre än för Trensums Buss. Fordonskostnader för bolagen borde vara lika eftersom skatt och försäkring är ungefär samma och inköp av fordon är ungefär lika. Till ansökan bifogas uträkningar för trafikpaket ett.

Region Blekinge motsätter sig bifall till ansökan och anför huvudsakligen följande. Det bestrids att Region Blekinge haft anledning att anta att vinnande anbud varit orimligt lågt. Det faktum att Sölvesborgs Taxi är stationerade strax utanför Karlshamn innebär inte att de nödvändigtvis måste ha fler tomresor än Trensums Buss. Det finns många tänkbara legitima förklaringar till att Sölvesborgs Taxi räknar med få tomkörningar och lägre kostnader än Trensums Buss. Vinnande anbud ligger inte inom spektret för onormalt lågt anbud. Region Blekinge kan inte vitsorda uträkningen som

Trensums Buss har bifogat. Som framgår av utvärderingsprotokollet är det snarare Trensums Buss som ligger onormalt högt i sin prisnivå. Trensums Buss har inte lidit sådan skada som ett ingripande enligt LOU förutsätter.

#### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Av 12 kap. 3 § LOU framgår bl.a. att en upphandlande myndighet får förkasta ett anbud om den finner att priset är onormalt lågt. Anbudet får dock förkastas först sedan myndigheten skriftligen begärt en förklaring till det låga anbudet och inte fått ett tillfredsställande svar.

Enligt 16 kap. 4 § LOU får allmän förvaltningsdomstol efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada överpröva en upphandling.

Av 16 kap. 6 § LOU följer att rätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69). Vad Trensums Buss i allmänna

ordalag har anfört om att det vinnande anbudet bör vara högre innebär inte Trensoms Buss visat att Region Blekinge har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Trensoms Buss har lidit eller kan komma att lida skada. Den omständigheten att Sölvesborgs Taxi har ett betydligt lägre anbud än Trensoms Buss anbud innebär inte heller att det vinnande anbudet var ett onormalt lågt anbud enligt 12 kap. 3 § LOU. Trensoms Buss ansökan om överprövning ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Jan Käll



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.  
**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.