



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I MALMÖ**  
Avdelning 1

**DOM**  
2019-12-06  
Meddelad i Malmö

Mål nr  
13039-19

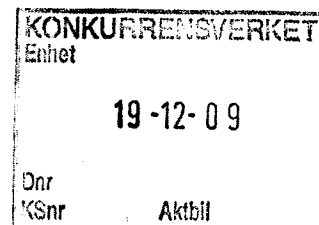
**SÖKANDE**

Sydsvenska Städ AB, 556112-8249  
Sporregatan 1  
213 77 Malmö

**MOTPART**

Helsingborgs Hamn AB, 556024-0979

Ombud: chefsjuristen Mikael Svegländ  
Stadsjuridiska enheten, Helsingborgs stad  
Rådhuset  
251 89 Helsingborg



**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, LUF

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Sydsvenska Städ AB:s ansökan om ingripande enligt LUF.

---

## BAKGRUND

Helsingborgs Hamn AB genomför en förnyad konkurrensutsättning av ramavtal för städtjänster (dnr 11/2018). Helsingborgs Hamn AB har den 29 oktober 2019 beslutat att anta Förenade Service AB som leverantör.

## YRKANDE OCH INSTÄLLNING

### *Sydsvenska Städ AB*

Sydsvenska Städ AB ansöker om överprövning av den förnyade konkurrensutsättningen och yrkar att anbudet från Förenade Service AB förkastas. Sydsvenska Städ AB anför följande.

Enligt ramavtalet ska leverantören tillämpa anställningsvillkor som minst motsvarar vid var tid gällande arbetsrättsliga villkor avseende löner, semester och arbetstid enligt bilaga 1 a. Förenade Service AB uppfyller inte angivna krav. Förenade Service AB:s agerande är inte förenligt med god affärssed och affärsmoral.

### *Helsingborgs Hamn AB*

Helsingborgs Hamn AB anser att ansökan ska avslås och anför följande.

Förenade Service AB har i sitt anbud angett att tillägg för arbete under kvällstid kommer att utgå med 1 kr/tim samt att tillägg för sön- och heldagstid kommer att utgå med 10,75 kr/tim. Med anledning av dessa uppgifter har Helsingborgs Hamn AB bett om svar/förtydliganden. Förenade Service AB har lämnat en godtagbar förklaring till det låga priset.

Hur ett bolag väljer att fördela kostnader internt är inget som Helsingborgs Hamn AB kan ha synpunkter på. Den omständighet att Förenade Service AB lämnat ett offererat pris på tillägg för arbete under kvällstid om 1 kr/tim säger ingenting om vad lönen för arbetstagaren de facto blir. Förenade Service AB har angett att de har kostnadstäckning dagtid för att kunna erbjuda offererat pris för kvälls- och helgarbete. Helsingborgs Hamn AB har ingen anledning att ifrågasätta de uppgifterna. Bara för att Förenade Service AB har angett ett lågt offererat pris i sitt anbud för vissa specifika tider innebär således inte att de anställda inte kommer att få lön och tillägg under kvälls- och helgarbete enligt kollektivavtal och i enlighet med vad som anges i bilaga 1 a till Ramavtalet.

Det kan också tilläggas att det krav som anges i punkt 1.4.1 i Ramavtalet är ett kontraktsvillkor som ska uppfyllas under kontraktperioden. Huruvida ett kontraktsvillkor är uppfyllt eller inte är inte något som ska prövas inom ramen för en överprövning. Det ska även tilläggas att Förenade Service AB:s offererade timpris går över det golvpris om 280 kr/tim som angetts ska gälla i förevarande upphandling. Inte heller av den anledningen kan anbudet anses vara för lågt.

## **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

### *Tillämpliga bestämmelser*

Enligt 4 kap. 1 § LUF ska upphandlande enheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Enligt 20 kap. 4 och 6 §§ LUF kan förvaltningsrätten pröva om en upphandlande enhet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först efter rättelse gjorts.

Av 15 kap. 7 § LUF framgår bl.a. följande. Om ett anbud förefaller vara onormalt lågt, ska den upphandlande enheten begära att leverantören förklarar det låga priset eller kostnaden. Enheten ska förkasta anbudet om leverantören inte på ett tillfredsställande sätt har förklarat det låga priset eller kostnaden. En upphandlande enhet ska också förkasta en leverantörs anbud om den finner att det onormalt låga priset beror på att anbudet inte stämmer överens med tillämpliga miljö-, social- eller arbetsrättsliga skyldigheter.

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

Vid överprövningar enligt LUF gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp. Sydsvenska Städ AB gör gällande att anbudet från Förenade Service AB ska förkastas eftersom det inte uppfyller kravet i ramavtalet gällande arbetsrättsliga villkor.

Av punkten 1.7 i upphandlingsdokumentet framgår följande. Vid svar på avrop, genom förnyad konkurrensutsättning, där lämnat timpris, oavsett tjänst, är 280 kr/tim eller lägre, ska leverantören bilägga en förklaring till det låga priset. Bedöms priset, beaktat förklaringen, vara onormalt lågt så kommer anbudet att förkastas. Den upphandlande enheten kan begära att förklaringen ska visa på hur lönekostnaderna beräknas utifrån minimilöner enligt punkten 1.4.1 i Ramavtalet.

Av punkten 1.4.1 i Ramavtalet framgår följande. Leverantören ska under hela kontraktets löptid tillämpa anställningsvillkor som minst motsvarar vid var tid gällande arbetsrättsliga villkor avseende löner, semester och arbetstid

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

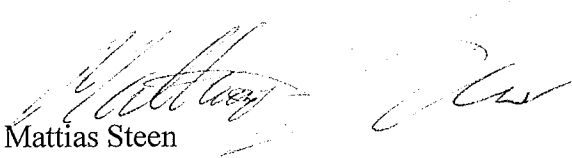
**DOM**

enligt bilaga 1 a gentemot anställda arbetstagare när dessa medverkar i utförandet av kontraktet.

I förklaring till Förenade Service AB:s anbud har bolaget angett att det offererade timpriset för städning inklusive tillägg är 281 kr på kvällar samt 290,75 kr på helger. Förvaltningsrätten konstaterar att Förenade Service AB:s timpris överstiger beloppet för när en förklaring till lågt pris behöver lämnas enligt upphandlingsdokumentet. Inget annat är inte heller visat än att angivet timpris är förenligt med Ramavtalet med tillhörande bilaga 1 a. Vidare har det inte framkommit att Förenade Service AB:s anbud som helhet är onormalt lågt eller att det inte stämmer överens med tillämpliga arbetsrättsliga skyldigheter i enlighet med 15 kap. 7 § LUF. Sammantaget saknas det således grund för yrkandet om att Förenade Service AB:s anbud ska förkastas.

Mot denna bakgrund finner förvaltningsrätten att Sydsvenska Städ AB inte förmått visa att Helsingborgs Hamn AB i den aktuella upphandlingen har agerat i strid med bestämmelserna i LUF eller någon av de upphandlingsrättsliga principerna. Skäl för ingripande enligt 20 kap. 4 och 6 §§ LUF föreligger således inte.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05)

  
Mattias Steen

Marie Nilsson har föredragit målet.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.