



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**

Ann Liljedal

DOM
2016-04-28
Meddelad i
Falun

Mål nr
1270--1287-16

SÖKANDE

Bilmetro AB, 556061-2789
Box 236
801 04 Gävle

MOTPARTER

1. Borlänge kommun
2. Falu kommun
3. Gägnafs kommun
4. Hedemora kommun
5. Ludvika kommun
6. Sätters kommun
7. Kopparstaden AB
8. Lugnet i Falun AB
9. Hedemora Energi AB
10. AB Hedmorabostäder
11. Hedemora kommunfastigheter AB
12. Ludvika kommunfastigheter AB
13. Ludvika Hem AB
14. Västerbergsslagens utbildningscentrum
15. Säterbostäder AB
16. Sätters kommuns fastighets AB
17. Räddningstjänst Dalamitt
18. Falun Borlänge regionen AB

Ombud för samtliga motparter: UpphandlingsCenter
Ludvika kommun, 771 82 Ludvika

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Bilmetro AB:s ansökan om överprövning.

KONKURRENSVERKET	
2016-05-02	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 162866

Postadress
Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax
023-383 00 80

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Upphandlingscenter upphandlar på uppdrag av Borlänge kommun, Falu kommun, Gagnefs kommun, Hedemora kommun, Ludvika kommun, Sätters kommun, Kopparstaden AB, Lugnet i Falun AB, Hedemora Energi AB, AB Hedmorabostäder, Hedemora kommunfastigheter AB, Ludvika kommunfastigheter AB, Ludvika Hem AB, Västerbergsslagens utbildningscentrum, Säterbostäder AB, Sätters kommuns fastighets AB, Räddningstjänst Dalamitt och Falun Borlänge regionen AB (De upphandlande myndigheterna) Elfondon 2016 (GNU 2015/150) genom öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 23 mars 2016 varvid andra leverantörer än Bilmetro AB tilldelades kontrakt i grupperna 1-6 Personbil respektive 7-12 Mindre skåpbil.

Bilmetro AB (Bilmetro) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen avseende grupperna 1-6 Personbil ska rättas på så sätt att utvärderingen av anbuderna görs om och att vinnande leverantör rätteligen förkastas. Bilmetro har placerats på andra plats vid utvärderingen i grupperna 1-6.

De upphandlande myndigheterna bestrider bifall till ansökan.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Bilmetro anfört är visat att De upphandlande myndigheterna brutit mot någon av de grundläggande principerna eller annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att Bilmetro lidit, eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

Förfrågningsunderlaget

Av förfrågningsunderlaget framgår bland annat följande under rubriken

Krav 2.2 Laddning.

Fordonen ska kunna laddas från vanliga vägguttag till större effektivare laddstationer. Två stycken olika modeller av laddkablar ska medfölja elbilen.

Av frågor och svar framgår bland annat följande

Fråga 2016-02-23 15:38 ID: 76252

Originaltext

I tidigare frågor (Svar 2016-02-23) och svar kan man läsa om snabbladdning.

Vi ifrågasätter det så kallade "Vedertagna begreppet" som används beträffande laddningstid. Det är inte alla fordonstillverkare som använder likströmladdningen utan vissa fordonslieferantörer arbetar med växelströmladdning. Den infrastruktur som används vid växelströmladdning är dessutom betydligt billigare att arbeta med.

Ni skriver i ert svar att man skall kunna ladda i ett vanligt uttag samt semiladdare. Är det då korrekt att i Upphandlingen Offerera ett fordon med semisnabbaddning då fordonet laddar 80% på 60 minuter?

Publicerad text

I tidigare frågor (Svar 2016-02-23) och svar kan man läsa om snabbladdning.

Vi ifrågasätter det så kallade "Vedertagna begreppet" som används beträffande laddningstid. Det är inte alla fordonstillverkare som använder likströmladdningen utan vissa fordonslieferantörer arbetar med växelströmladdning. Den infrastruktur som används vid växelströmladdning är dessutom betydligt billigare att arbeta med.

Ni skriver i ert svar att man skall kunna ladda i ett vanligt uttag samt semiladdare. Är det då korrekt att i Upphandlingen Offerera ett fordon med semisnabbaddning då fordonet laddar 80% på 60 minuter?

Svar 2016-02-25 09:52

Ja, det betraktar vi också som snabbladdning och fordonet, personbilen ska kunna laddas från snabbaddstationer som står vid vissa mackar och köpcentra. Däremot ska fordonet även kunna laddas från vanliga vägguttag som visserligen tar mycket längre tid.

Fråga 2016-02-25 11:47 ID: 76397

Originaltext

I en tidigare fråga är ert svar: "Ja, det betraktar vi också som snabbladdning och fordonet, personbilen ska kunna laddas från snabbaddstationer som står vid vissa mackar och köpcentra. Däremot ska fordonet även kunna laddas från vanliga vägguttag som visserligen tar mycket längre tid." När ni skriver snabbaddningsstationer menar ni tex en sådan som står vid Ica Maxi i Falun eller Kupolen i Borlänge?

Publicerad text

I en tidigare fråga är ert svar: "Ja, det betraktar vi också som snabbladdning och fordonet, personbilen ska kunna laddas från snabbaddstationer som står vid vissa mackar och köpcentra. Däremot ska fordonet även kunna laddas från vanliga vägguttag som visserligen tar mycket längre tid." När ni skriver snabbaddningsstationer menar ni tex en sådan som står vid Ica Maxi i Falun eller Kupolen i Borlänge?

Svar 2016-02-26 14:19

Ja.

Vad parterna anför

Bilmetro anför i huvudsak följande. Laddning av elbilar är av yttersta vikt för att fordonet ska fungera som tänkt och därför ställde bolaget en förtydligande fråga angående vilka typer av laddstationer som ska kunna användas. De upphandlande myndigheterna svarade att fordonen ska kunna laddas vid laddstationer som återfinns vid exempelvis ICA Maxi och Kupolen i Falun respektive Borlänge. Det är laddstationer som använder likström enligt laddstandard CCS eller CHAdeMO. Laddstationer med likström finns även vid Faluns ytterområden. I direkt strid med svaret på frågan har De upphandlande myndigheterna valt ett fordon som inte kan laddas på dessa platser. Vinnande leverantörs anbud skulle således rätteligen ha förkastats och istället skulle De upphandlande myndigheterna ha antagit leverantören som placerades som nummer två. Vidare har De upphandlande myndigheterna inte ställt några krav rörande tiden för vanlig laddning samt vilka amperetal som måste finnas i uttaget. Med de vanligaste amperetalen som finns i motorvärmarruttag så innebär det att fordon av typen som vinnande leverantör offererar har en orimlig laddningstid. Slutligen så har även vinnande leverantörs fordon batterier som man hyr av generalagenten medan bolagets fordons batterier köper man i samband med att man skriver kontrakt på fordonet. Detta leder till att andrahandsvärdet efter tre år är betydligt lägre än vad ett fordon som har ägda batterier. I de fall man väljer att förlänga kontrakten uppstår dessutom en diskrepans mellan alternativen. De låter sig inte jämföras på ett korrekt sätt ur konkurrensperspektiv.

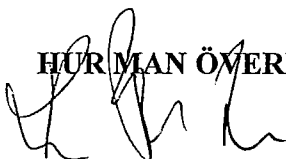
De upphandlande myndigheterna anför i huvudsak följande. På marknaden finns idag uppskattningsvis fyra dominerande standarder med antingen likström eller växelström för laddning av elbilar som laddar batterier snabbare än ett vanligt vägguttag. Nämnden har medvetet valt att inte krävställa en viss anslutning eller laddteknik i upphandlingen. Kravet enligt 2.2 syftar i stället till att säkerställa att någon form av laddningsmöjlighet som kortar ner laddningstiden jämfört med ett vanligt vägguttag finns att tillgå. Att semi-snabbladdning godtas framgår av svaret på fråga ID 76252. An-

slutningar för snabbladdning kan till exempel vara av typen som finns vid ICA Maxi Falun eller Kupolen Borlänge. Kravet är dock inte begränsat till att laddning ska kunna ske vid dessa exakta geografiska positioner. Vinnande anbudsgivare uppfyller kravet genom att offererat fordon går att ladda vid vissa offentliga platser, till exempel mackar och köpcentra, snabbare än laddning via ett vanligt eluttag. För att nå en likabehandling mellan anbudsgivare som offererar att sälja sina batterier eller hyra ut dem har pris begärts på kostnader för fordonet under tre år. Det står anbudsgivare fritt att sälja eller hyra ut sina batterier efter eget tycke eftersom detta klargjorts redan i förfrågningsunderlaget. Angående skillnaden mellan hyra och köp vid beräkning av andrahandsvärde är detta inget som upphandlingen tar hänsyn till.

Förvaltningsrättens bedömning

Av förfrågningsunderlaget jämte frågor och svar framgår att De upphandlande myndigheterna valt att upphandla fordon som kan laddas i såväl vanliga vägguttag som större effektivare laddstationer och att laddstationerna vid ICA Maxi Falun och Kupolen Borlänge är exempel på sådana stationer. Vad Bilmetro anför visar inte att vinnande leverantör inte uppfyller ställda krav avseende laddning. Skäl för ingripande enligt LOU föreligger således inte på den grunden. Vad Bilmetro anför angående hyra av batteri visar inte heller att De upphandlande myndigheterna agerat i strid med LOU eller de grundläggande principerna. Skäl för ingripande enligt LOU föreligger inte heller på den grunden och ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).



Karin Forslund Johansson

rådman