



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ**

Föredraganden Helene Larsson

DOM
2013-10-10
Meddelad i
Växjö

Mål nr
2525-13

SÖKANDE

Milou Communication AB, 556645-1463
Borgmästaregatan 17
371 35 Karlskrona

MOTPART

Region Blekinge
Ronnebygatan 2
371 32 Karlskrona

SAKEN

Offentlig upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

KONKURRENSVERKET	
2013-10-11	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

YRKANDEN M.M.

Region Blekinge har genomfört en förnyad konkurrensutsättning inom ramen för Region Blekinges ”ramavtal för tjänster inom digital marknadsföring till Region Blekinge”. Det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet avsågs att antas. Enligt tilldelningsbesked daterat den 12 juni 2013 har Kreation Reklambyrå (Kalmar Kreation AB; Kreation) antagits till bl.a. del 1 och 4 vilket är aktuellt i målet.

Milou Communication AB (Milou) ansöker om överprövning avseende tilldelning av kontrakt till Kreation rörande del 1 och 4. Milou har i huvudsak anför följande. Kreation uppfyller inte ställda krav. Rörande del 1 är inte avstämningsmöten inkluderat i priset. Kreation har inte redogjort för funktionsspecifikationen vilket uppställdes krav på. Avseende del 4 är inte valt verktyg s.k. open source eller vedertaget på marknaden. Att använda ”Amazon S3” till filhantering strider mot ställda krav. Det är en betaltjänst som inte är en open source lösning. Eftersom Hosting är ett femte upphandlingsområde borde Amazon 3 inte vara tillämbart för del 4.

Region Blekinge bestrider bifall till överklagandet och har i huvudsak anför följande. Anbudsgivaren har kryssat ja i kryssrutan om att ska-kraven är uppfyllda under rubriken ”leverans”. Under rubriken ”kommentar” har anbudsgivaren förtydligat antalet timmar som offererats. Det finns inga krav på att funktionsspecifikationen ska specificeras eller beskrivas i anbudet. Rubriken ”funktionsspecifikation”- där sajtens olika funktioner beskrivs på ett sådant sätt att det går att implementera” är en del av ska-kraven för leveransen och inget annat. Ett förtydligande av funktionsspecifikationen efterfrågas inte. Det föreslagna publiceringsverktyget ”Expression Engine” är vedertaget. Det används av tiotusentals företag. Det är felaktigt att det uppställs krav på att enskilda och funktionsanpassade moduler och tjänster ska vara open source baserade. Gällande Hosting avsågs endast Hosting av webbplats. Hosting måste ske någon annanstans oavsett teknisk lösning.

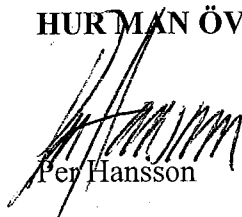
SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 16 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Bestämmelserna om ramavtal återfinns i 5 kap. LOU. Av 7 § framgår att om ramavtal ingåtts med flera leverantörer och om inte alla villkor är angivna i ramavtalet, ska parterna inbjudas att på nytt lämna anbud i enlighet med de villkor som är angivna i ramavtalet.

Milou har gjort gällande att vinnande bolaget Kreation inte uppfyller ställda krav avseende del 1 och 4 i upphandlingen. För att förvaltningsrätten ska besluta om åtgärd krävs både att bolaget visar att myndigheten brutit mot LOU samt att bolaget lidit skada av detta. Skada innebär att bolaget visar på en sannolikhet att kunna erhålla kontraktet. Av handlingarna i målet framgår att Milou enbart har lämnat anbud avseende del 1 och 2. Förvaltningsrätten konstaterar därför att Milou inte visat att bolaget riskerar att lida skada avseende del 4 i upphandlingen, eftersom något anbud inte lämnats i den delen. Enligt utvärderingen har tre anbudsgivare lämnat anbud på del 1. Milou har tilldelats lägst poäng. Förvaltningsrätten finner därför att Milou inte heller avseende denna del har påvisat skada för bolaget. Eftersom skaderekvisitet sålunda inte är uppfyllt saknas skäl att pröva invändningarna från Milou. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV3109-1D-LOU)



Per Hansson



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.