



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD**

DOM
2015-06-03
Meddelad i
Karlstad

Mål nr
1935-15

SÖKANDE

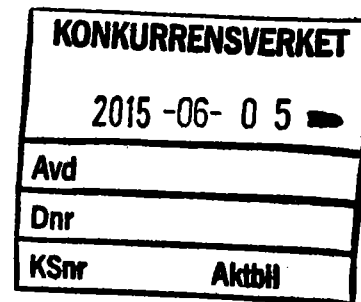
Smärtkliniken Eques Indolor AB, 556663-7939
Stolp-Ekeby 24
186 95 Vallentuna

MOTPART

Landstinget i Värmland
Upphandling och avtal
651 82 Karlstad

SAKEN

Lagen om offentlig upphandling, LOU



AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 134272

Postadress
Box 568
651 12 Karlstad

Besöksadress
Rådhuset, Stora
torget

Telefon
054-14 85 00
E-post: [forvaltningsratten@karlstad@dom.se](mailto:forvaltningsratten@karlstad.dom.se)
www.forvaltningsratten@karlstad.dom.se

Telefax
054-14 85 30

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

Landstinget i Värmland (nedan landstinget) har genomfört en upphandling av medicinsk smärtbehandling, dnr. UE/150006, genom förhandlat förfarande med föregående annonsering.

Av upphandlingsrapporten framgår att landstinget tagit emot två anbud och efter anbudsutvärderingen beslutat att teckna avtal med Karlstad Nacke & Ryggklinik AB. Vidare framgår att Smärtkliniken Eques Indolor AB (nedan Smärtkliniken) inte uppfyller skall-kravet 13.1 då mottagningen- och behandlingsverksamheten inte är placerad i Karlstad.

Under punkt 13.1 i upphandlingsföreskrifterna framgår att mottagningen- och behandlingsverksamheten ska vara placerad i Karlstad.

YRKANDEN M.M.

Smärtkliniken ansöker om överprövning och att skall-kravet på geografisk lokalisering tas bort och att en ny bedömning av anbuderna därefter görs.

Smärtkliniken anför bl.a. följande.

I upphandlingen är formulerat ett skall-krav på lokalisering av mottagningen i Karlstad. Verksamheten som upphandlas är öppen specialistsjukvård, dvs. ingen primärvårdsverksamhet där mottagningen ska ansvara för sjukvården till en befolkning inom ett begränsat geografiskt område utan en verksamhet som ska behandla patienter på remiss från andra vårdenheter. Det anges även tydligt i upphandlingen att man ska vara beredd ta emot patienter från hela Sverige i enlighet med den nya patientlagen.

Genom att trots detta ställa krav på geografisk lokalisering bryter landstinget mot principen om icke-diskriminering genom att enbart släppa fram lokala företag. Eftersom Smärtkliniken har mer än tioårig erfarenhet av att tillhandahålla motsvarande tjänster till patienter från hela Sverige uppfyller Smärtkliniken kravet på att kunna tillhandahålla tjänsterna även till patienter i Värmland.

Landstinget motsätter sig att yrkandet bifalls och anser i första hand att ingen åtgärd ska vidtas mot upphandlingen och att Smärtklinikens framställan om åtgärder enligt LOU skall avslås i sin helhet. I andra hand anser landstinget att upphandlingen ska göras om. Landstinget anför sammanfattningsvis följande.

Upphandlingen har inte genomförts i strid med LOU.

Med anledning av att den upphandlade behandlingen är ett samarbete mellan verksamheterna Ortopedi och smärtcentrum inom landstinget är det en förutsättning för uppdragets genomförande att antagen leverantör under avtalsperioden har mottagningsadress i Karlstad.

Det är av största betydelse för patientens välbefinnande att den medicinska smärtbehandlingen inte kräver långa resor.

Om leverantören av den medicinska smärtbehandlingen inte har mottagning i närområdet drabbas den enskilda patienten av en betydande kostnadsbelastning.

Landstinget ifrågasätter inte bolagets kompetens eller erfarenhet inom medicinsk smärtbehandling.

SKÄL FÖR AVGÖRANDET

Lagbestämmelser

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas, se 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU.

Om en upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Bedömning och slutsats

Smärtkliniken har anfört att landstinget genom att ställa krav på en geografisk lokalisering bryter mot principen om icke-diskriminering genom att enbart släppa fram lokala företag.

Förvaltningsrätten kan inte se att det skulle utgöra ett brott mot principen om icke-diskriminering att en upphandlande myndighet föreskriver skallkrav om att leverantören ska ha en mottagning- och behandlingsenhet placerad på en viss ort. Då det i upphandlingen inte har funnits krav på befintlig verksamhet i Karlstad har samtliga leverantörer dessutom haft möjlighet att öppna mottagningsadress och på så sätt uppfylla detta krav.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att Smärtkliniken inte visat att landstinget har brutit mot principen om icke-diskriminering eller någon annan princip i LOU och inte heller att detta har medfört att Smärtkliniken lidit eller kan komma att lida skada. Då det inte heller i övrigt har framkommit skäl som utgör grund för att rätta eller göra om upphandlingen ska bolagets ansökan avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Denna dom kan överklagas. Hur man överklagar, se bilaga (DV 3109/1B LOU).



Bo Forsberg



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.