



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ**

DOM
2017-04-11
Meddelad i Växjö

Mål nr
683-17

SÖKANDE

Gullins Måleri & Golv AB, 556245-5260
Gullbernavägen 5 A
371 47 Karlskrona

MOTPART

Karlskronahem AB, 556114-6662
Box 554
371 23 Karlskrona

Ombud: Advokat Annika Andersson och Jur.kand. Sarah Ottosson
Advokatfirman Lindahl KB
Box 1065
101 39 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2017-04-11	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 153796

Postadress
Box 42
351 03 Växjö

Besöksadress
Kungsgatan 8

Telefon
0470-56 02 00
E-post: forvaltningsrattenivaxjo@dom.se
www.forvaltningsrattenivaxjo.domstol.se

Telefax
0470-255 02

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Karlskronahem AB (Karlskronahem) har genomfört en förenklad upphandling avseende ramavtal för reparations-, underhålls- och löpande servicearbeten avseende måleriarbeten där det anbudet med lägst pris skulle antas.

Gullins Måleri & Golv AB (Gullins) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att den inte får avslutas förrän rättelse har skett på så sätt att anbudsutvärderingen görs om utan beaktande av anbudet från Wahlqvist Måleri AB (Wahlqvist) och Sandå Sverige AB (Sandå).

Karlskronahem yrkar att ansökan om överprövning ska avslås.

VAD PARTERNA ANFÖR

Gullins

Karlskronahem har beslutat att anta anbud från andra anbudsgivare som inte uppfyller skall-kraven i förfrågningsunderlaget. Av AFB.524 framgår, under rubriken "Övrig personal", att "Målare skall inneha gesällbrev/yrkesbevis som vidimerar kunskap och kompetens inom måleri samt B-körkort", samt att de "ska till styrkande av att kravet enligt ovan är uppfyllt till anbudet bifoga CV/meritförteckning, intyg på utbildning och erfarenhet för de personer som ställs till B:s förfogande för genomförande av uppdraget". I Wahlqvists och Sandås anbud finns inget intyg som styrker kravet på körkortsutbildning, varför de brister i uppfyllelse av detta skall-krav. Genom att bortse från uppställda skall-krav har Karlskronahem brutit mot LOU. Anbudet från Wahlqvist och Sandå borde rätteligen ha förkastats. Om utvärderingen hade genomförts i enlighet med förfrågningsunderlaget och LOU

hade anbudet från Gullins erhållit bättre placering. De har därför lidit skada och det föreligger därmed grund för ingripande enligt LOU.

Karlskronahem

Anbudsprövning har genomförts i enlighet med vad som framgår av förfrågningsunderlaget. Enligt AFB.524 i förfrågningsunderlaget ska offererade målare inneha gesällbrev/yrkesbevis som vidimerar kunskap och kompetens inom måleri samt B-körkort. Vidare anges i AFB.524 att anbudsgivare till styrkande av uppställda krav ska bifoga CV/meritförteckning samt intyg på utbildning och erfarenhet. Detta tar sikte på de krav som uppställts avseende hela uppdragsorganisationen. Kravet avseende intyg på utbildning och erfarenhet avser bland annat krav på gesällbrev/yrkesbevis för övrig personal d.v.s. offererade målare. I förfrågningsunderlaget uppställs inte något krav på hur anbudsgivare ska styrka att offererade målare innehar B-körkort. Det måste vara erforderligt att anbudsgivare i skrift anger att offererade personer innehar B-körkort; att kräva in intyg skulle strida mot proportionalitetsprincipen. Kravet har uppställts på grund av att Karlskronahems fastighetsbestånd är utspritt på många olika geografiska platser och B-körkort är en förutsättning för att offererad personal ska kunna förflytta sig obehindrat och därmed kunna utföra uppdraget på bästa sätt och inte för att säkerställa att offererad personal har erforderlig erfarenhet och kompetens för utförande av uppdraget. Upphandlingen har genomförts i enlighet med LOU och vad som angivits i förfrågningsunderlaget. Anbuden från Wahlqvist och Sandå har rätteligen kvalificerats. Mot bakgrund av vad som angivits ovan har Gullins därmed inte visat att man lidit eller kan komma att lida någon skada.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer

på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § LOU framgår att rätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Av förfrågningsunderlaget anbudsprövningskriterier i AFB.524 "Personal- och kompetenskrav" framgår under rubriken "Övrig personal" följande:

"Övrig personal:

Anbudsgivaren skall tillhandahålla minst 8 st utbildade yrkesarbetande målare med minst två (2) års erfarenhet inom efterfrågad verksamhet. Läringsmålare räknas ej som yrkesarbetande målare. Målare skall inneha gesällbrev/yrkesbevis som vidimerar kunskap och kompetens inom måleri samt B-körkort.

Mycket god kunskap i svenska språket, i tal. Kunskaper i engelska.

Anbudsgivare ska till styrkande av att kravet enligt ovan är uppfyllt till anbudet bifoga CV/meritförteckning, intyg på utbildning och erfarenhet för de personer som ställs till B:s förfogande för genomförande av uppdraget."

Förvaltningsrättens bedömning

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat.

Det finns inte någon skyldighet för den upphandlande myndigheten att kontrollera att lämnade uppgifter i sig är riktiga när omständigheterna i det enskilda fallet inte ger anledning att ifrågasätta riktigheten. Denna skyldighet

kan normalt sett inte anses sträcka sig längre än att en jämförelse ska göras mellan uppgifterna i anbudena och de krav som angetts i förfrågningsunderlaget.

Av förfrågningsunderlagets anbudsprövningskriterier AFB.524 "Personal- och kompetenskrav" framgår att de krav som uppställs vad avser målare är att de ska inneha gesällbrev/yrkesbevis som vidimerar kunskap och kompetens inom måleri samt B-körkort. Anbudsgivaren ska till styrkande av krav som uppställs till anbudet bifoga CV/meritförteckning och intyg på utbildning och erfarenhet för de personer som ställs till uppdragsgivarens förfogande för genomförande av uppdraget. Enligt förvaltningsrätten krävs det inte enligt förfrågningsunderlaget att uppfyllande av det aktuella obligatoriska kravet på innehav av B-körkort måste styrkas genom annan dokumentation än CV/meritförteckning. Av handlingarna i målet framgår att Wahlqvist och Sandå har i CV/meritförteckning klart angett att samtliga målare som de avser att tillhandahålla innehar B-körkort. Det har vidare inte framkommit annat än att Karlskronahem har haft särskild anledning att kontrollera om uppgifterna avseende B-körkort i Wahlqvists och Sandås anbud var riktiga. Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att det Gullins anfört inte visar att Karlskronahem har brutit mot de grundläggande principerna i LOU 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i nämnda lag. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1D-LOU).

Malin Toivainen
t.f. rådman

Föredragande: Ewa Svensson



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.