



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 20

DOM

2018-04-24

Meddelad i Stockholm

Sida 1 (4)

Mål nr

7544-18

SÖKANDE

Themonkeys Produktion i Stockholm AB, 559076-6134
Hagagatan 3
113 48 Stockholm

MOTPART

AB Svenska Spel, 556460-1812
Norra Hansegatan 17
621 80 Visby

Ombud:

Advokat Anna Ulfsson Forssell
Advokatfirman Delphi
Box 1432
111 84 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2018-04-24	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 968861

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag–fredag 08:00–16:30
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se www.domstol.se/forvaltningsratt		

BAKGRUND

AB Svenska Spel (Svenska Spel) har genomfört en upphandling avseende ett ramavtal för köp av tjänster inom produktion av kommunikations- och marknadsföringsmaterial för modervarumärket Svenska Spel och samtliga produktvarumärken. Svenska Spel avsåg att ingå ramavtal med en leverantör. Vid anbudstidens utgång hade elva anbud kommit in, däribland anbud från Themonkeys Produktion i Stockholm AB (The Monkeys). Av tilldelningsbeslutet från den 26 mars 2018 framgår att sju anbudsgivares anbud, däribland anbudet från The Monkeys, förkastades eftersom de inte uppfyllde samtliga obligatoriska krav. Av de kvarvarande fyra anbudena hade vinnande leverantör lägst pris och tilldelades därför ramavtal.

YRKANDEN M.M.

The Monkeys ansöker om överprövning och anför bl.a. följande. Svenska Spel har inte utvärderat inkomna anbud enligt de regler och riktlinjer som anges i upphandlingsdokumentet. Den vinnande leverantören har uppgivit en årlig totalkostnad (utvärderingspris) på 879 000 kr. Svenska Spel har i upphandlingsdokumentet beräknat den årliga totalkostnaden till cirka 4 000 000 kr. Vidare har Svenska Spel angett lägsta godtagbara timkostnad per involverad profession. Det i upphandlingsdokumentet beskrivna uppdraget går inte att genomföra för den kostnad som vinnande leverantör angett. Att tilldela den aktuella anbudslämnaren uppdraget innebär att Svenska Spel stödjer en osund prisdumpning som skadar en hel bransch inom den grafiska industrin.

Svenska Spel motsätter sig ansökan om upphandling och uppger bl.a. följande. Svenska Spel har inte brutit mot någon bestämmelse i LOU. Svenska Spel uppfattar att The Monkeys gör gällande att vinnande anbud varit onormalt lågt och att Svenska Spel därmed överträtt LOU genom att

tilldela ramavtal till den aktuella leverantören. Anbudet har emellertid inte varit orimligt lågt. The Monkeys har under alla omständigheter inte lidit eller riskerat att lida skada av den överträdelse av LOU som The Monkeys gör gällande. The Monkeys anbud har förkastats eftersom det inte uppfyller samtliga obligatoriska krav. Även om The Monkeys anbud hade utvärderats och vinnande anbud hade förkastats hade The Monkeys placerats på en fjärde plats i utvärderingen och således ändå aldrig kommit i fråga för ett ramavtal.

The Monkeys tillägger bl.a. följande. Det framförs att bolaget inte skulle ha tilldelats ramavtalet i upphandlingen. Det är en irrelevant slutsats eftersom syftet med överklagan inte är att tilldela bolaget kontraktet utan att pröva om det är förenligt med ett statligt verks etik- och affärsregler att stödja prisdumpning.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Frågan i målet är om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på den grund som bolaget har anfört. Parterna bär själva ansvaret för utredningen och domstolen är vid prövningen begränsad till vad parterna har anfört (jfr RÅ 2009 ref. 69).

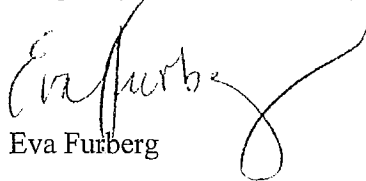
Enligt 20 kap. 4 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU, får allmän förvaltningsdomstol överpröva en upphandling efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada.

Enligt 20 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

För att förvaltningsrätten ska kunna ingripa mot upphandlingen krävs således till att börja med att The Monkeys har lidit eller kan komma att lida skada. Det är The Monkeys som ska visa att bolaget lidit eller kan komma att lida skada på grund av den överträdelse som bolaget påstår att Svenska Spel har gjort (jfr HFD 2013 ref. 53). Svenska Spel har uppgett att The Monkeys inte har uppfyllt alla obligatoriska krav i upphandlingsdokumentet. The Monkeys har inte invänt mot denna bedömning. Vidare har Svenska Spel uppgett att The Monkeys anbud, om det inte hade förkastats, ändå hade placerats på en fjärde plats och inte kommit i fråga för att teckna avtal. The Monkeys har inte invänt mot detta heller. The Monkeys har överhuvudtaget inte klargjort på vilket sätt påstådd brist i upphandlingen medfört skada eller risk för skada för bolaget. Därmed finns det inte förutsättningar för domstolen att ingripa mot upphandlingen. Det finns därför inte heller skäl att pröva om vinnande leverantörs anbud varit onormalt lågt. Ansökan ska således avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).



Eva Furberg

Rådman

Anna-Karin Saxvold har föredragit målet.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

