



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen
Enhet 15

DOM
2013-04-19
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
908-13

SÖKANDE

[Redacted]

MOTPART

Stockholms läns landsting
Box 22550
104 22 Stockholm

Ombud: Paul Collins
Adress som ovan

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2013 -04- 23	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 335974

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

YRKANDEN M.M.

Stockholms läns landsting (landstinget) genomför en upphandling benämnd "Fotografjänster", SLL 1921. Upphandlingen har genomförts som ett förenklat förfarande. I tilldelningsbeslut den 7 januari 2013 anges att andra än [REDACTED] antagits som leverantörer i upphandlingen.

[REDACTED] yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny utvärdering genomförs med beaktande av hans anbud. Till stöd för sin talan anför han bl.a. följande. Han fick en förfrågan om komplettering av sitt anbud och på grund av svaret blev hans annars korrekta anbud uteslutet från upphandlingen. Anbudsformuläret från hans eget anbud var inte bifogat till landstingets begäran om förtydligande. Eftersom anbudet skickades in digitalt kan han inte se det efteråt. Han blev osäker och svarade efter bästa förmåga vad han trodde skulle vara ett pris. Hade anbudsformuläret bifogats och förfrågan varit rätt formulerat hade han kunnat ge korrekt svar. Priset som efterfrågades i förfrågan ingår inte i prisutvärderingen. Han kan inte bli utesluten för att i efterhand ha kompletterat med ett pris som inte ingår i anbudsprisutvärderingen.

Landstinget bestrider bifall till [REDACTED] yrkande och anför bl.a. följande. Upphandlingen har utförts på ett korrekt sätt och landstinget har inte på något sätt brutit mot lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, eller de gemenskapsrättsliga principerna. [REDACTED] kvalificerade sig inte för utvärdering eftersom han inte hade uppfyllt skallkravet avseende priser i anbudsinbjudan. [REDACTED] har i sitt anbud inte tydligt angett något pris för optionen för område 2. Landstinget begärde därför ett förtydligande om huruvida en extra bild enligt optionen kunde beställas utan extra kostnad för landstinget. I stället erhöll landstinget svar från [REDACTED] att en extra bild enligt optionen skulle kosta 500 kr. [REDACTED] har därför inte uppfyllt skallkravet om priser

i punkt 1.9 i anbudsinvjudan. Hade landstinget tillåtit komplettering av detta pris med nya prisuppgifter efter anbudstidens utgång skulle landstinget bryta mot likabehandlingsprincipen som den kommer till uttryck i 1 kap. 9 § LOU. Landstinget har i sin begäran om förtydligande tydligt angett att priset för optionen för område 2 saknades.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principen om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU.

I 16 kap. 6 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

De krav som en upphandlande myndighet ställer i förfrågningsunderlaget kan uttryckas i så kallade skall-krav, vilka är ovillkorliga för att anbud ska komma ifråga för antagande. Ett anbud som inte uppfyller samtliga ställda skall-krav får inte antas eftersom det skulle strida mot principen om likabehandling av anbudsgivarna.

Av förfrågningsunderlagets punkt 1.9 framgår att anbudspriser ska anges i svenska kronor och inkludera samtliga kostnader för åtaganden enligt förfrågningsunderlaget samt att priser ska anges i bilaga 2, Prisbilaga. Av landstingets upphandlingsprotokoll framgår att [REDACTED] i sitt anbud

inte angett pris på Optionen för område 2 och att [REDACTED] efter förfrågan angett att optionspriset ska vara 500 kr.

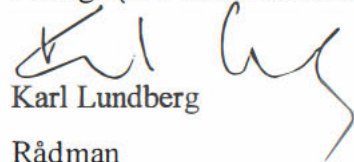
Anbud som helt saknar vissa uppgifter som efterfrågats i förfrågningsunderlagets angivna skall-krav kan inte kompletteras med dessa efter anbudstidens utgång utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

Landstinget har med anledning av bristen begärt ett förtydligande från [REDACTED]. Förtydligandet resulterade i att en ny prisuppgift tillfördes, som inte hade funktionen att förtydliga anbudet. Förvaltningsrätten finner inte skäl att ifrågasätta landstingets beslut att inte tillåta den nya uppgiften och i stället förkasta [REDACTED] anbud. Vad [REDACTED] anfört om brister i formen för landstingets begäran om förtydligande föranleder ingen annan bedömning.

Sammantaget finner förvaltningsrätten att det inte framkommit omständigheter som visar att landstinget har utfört kvalificeringen i strid med 1 kap. 9 § LOU eller någon av de grundläggande gemenskapsrättsliga principerna som bär upp lagen. Grund för ingripande enligt 16 kap. 6 § LOU föreligger således inte. [REDACTED] ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU).


Karl Lundberg
Rådman

Förvaltningsrättsnotarien Klas Granlund har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.