

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**

Avdelning 1 Enhet 12

DOM
2014-11-20
Meddelad i
GöteborgMål nr
9573-14**SÖKANDE**K Olsson Electronic AB, 556125-9812
Datavägen 31
436 32 Askim**MOTPART**Göteborgs Stads Parkeringsaktiebolag, 556119-4878
Box 7174
402 33 GöteborgOmbud: jur.kand. Svante Hjertén och jur.kand. Sara Karlsson
Gärde Wesslau Advokatbyrå AB, Göteborg
Kungstorget 2
411 17 Göteborg**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDEFörvaltningsrätten avslår K Olsson Electronic AB:s begäran om
överprövning.

BAKGRUND

Göteborgs Stads Parkeringsaktiebolag (Parkeringsbolaget) genomförde en upphandling av parkeringssystem för parkeringshuset Pedagogen genom ett förenklat förfarande. Av tilldelningsbeslutet framgår att Swarco Sverige AB (Swarco) tilldelats kontraktet.

YRKANDEN M.M.

K Olsson Electronic AB (K Olsson Electronic) ansöker nu om överprövning och yrkar att bolagets anbud ska utvärderas fullt ut. Till stöd för sin ansökan anför bolaget i huvudsak följande.

Bolaget ifrågasätter vad som anges i utvärderingsprotokollet under rubriken sammanfattning av utvärdering av funktionskrav. Bolagets anbud är utförligt redovisat och bolaget har redovisat vad som ingår.

Avseende punkten 6.8 hänvisar bolaget till sitt anbud i vilket det anges att förutom att följa nivån av standarder för EMV säkerhets 1 och 2 enheten, uppfylls även de nationella och internationella säkerhetskraven såsom PCI-PED eller ZKA. Beskrivning är gjord i manualen punkt 5.7.3 som var bifogad offerten. En lista från Pan Nordic och en kommentar från Parkare Group har bifogats ansökan. EMV-kravet är uppfyllt vilket kan läsas i bolagets beskrivning ”LINCE ELEGANCE 21”.

Bolaget har svarat avseende punkten 6.9 om refuger och fundament och det framgår inte tydligt att detta ska levereras.

I offerten från Swarco anges att Parkeringsbolaget ska stå för kablar, dragning och förbindelser men i förfrågningsunderlaget anges att allt material för att fullgöra funktionskraven för grundleveransen ska anskaffas och be-

kostas av leverantören. Detta är en betydande summa och ska ingå i funktionskravet. K Olsson Electronic ifrågasätter varför inte denna leverans ska ingå i Swarcos åtagande. För att funktionskravet ska vara uppfyllt måste dessa kablar finnas. Förfrågningsunderlaget är otydligt skrivet.

Beträffande drift av anläggningen lämnar Swarco garanti endast i 24 månader på utrustning och sex månader på programvara, inte 60 månader som angivits i förfrågningsunderlaget. I övrigt sker ett servicebesök per år, allt materiel och arbete därutöver faktureras extra. Avseende nivå 1 och 3 vill bolaget framhålla att det anges att kunden förbinder sig att hålla eget konsignationslager men det framgår inte vilka enheter som ska ingå i konsignationslagret. I punkt 3.1 anges att batteri i UPS tillkommer. Det finns en rad tjänster och material som inte omfattas av avtalet. Enligt K Olsson Electronic betyder ordet drift att Swarco ska reparera alla fel och brister som uppstår. I Swarcos anbud anges att i leveransen i anbudet inkluderas service enligt Swarcos standard Nivå 1 och Nivå 3. Därefter räknas ett antal tjänster upp som inte omfattas av avtalet. Under rubriken ansvar anges vidare att kunden förpliktar sig att upprätthålla minst lika goda driftsförhållanden på utrustningen som de som är specificerade av Swarco.

Avseende punkt 6.1.2. anges att varje kund kan förses med KeyCard men det är inte med i leveransen och inget pris är angivet.

Parkeringsbolaget anser att ansökan ska avslås och anför huvudsakligen följande.

K Olsson Electronics anbud brister avseende punkt 6.1 funktionskrav på grundleveransen, punkt 6.8 PCI-PED standarden samt punkt 6.9 refuger, fundament och induktionsfält. Parkeringsbolaget har därför rätteligen förkastat anbudet.

För att uppfylla det obligatoriska kravet i punkten 6.1 ska leverantörens EVM-certifiering för Sverige finnas på PAN Nordics lista. Vid anbudsutvärderingen kontrollerades listan varvid Parkeringsbolaget fann att den erbjudna utrustningen inte fanns med i PAN Nordics lista över godkända produkter. K Olsson Electronic har som bilaga till sin ansökan ingivit ett uttalande om vilket märke som ”generellt används” samt en lista från Pan Nordic där detta märke anges. Det är dock inte detta märke (Ingenico) som offererats, varför uppgiften lämnas utan avseende.

Anbudet innehåller inte heller den kravställda beskrivningen i punkt 6.8 av hur det offererade systemet uppfyller kraven för EMV-certifiering. I förfrågningsunderlaget efterfrågas inte en bekräftelse på att standarden *kan* efterlevas, utan en redogörelse för *hur* leverantören ska uppfylla standarden. K Olsson Electronic anger att beskrivningen är gjord i ”.../vår manual punkt 5.7.3/.../” samt att den manualen var bifogad anbudet. Någon sådan manual var dock inte bilagd anbudet. Inte heller innehåller K Olsson Electronics anbud någon punkt numrerad 5.7.3. Parkeringsbolaget bestrider att förfrågningsunderlaget är otydligt i denna del.

I punkten 6.9 anges att leverantören ska bifoga hur leverantören planerar att utföra refuger m.m. K Olsson Electronics anbud innehåller inget sådant bifogat material till uppfyllande av detta krav. Kravet på att bilägga material är tydligt angivet i förfrågningsunderlaget. Genom formuleringen i bilaga 6 innehåller K Olsson Electronics anbud en otillåten reservation från ett obligatoriskt krav genom att exkludera refuger, fundament liksom motorlås och gångdörrar från sitt åtagande.

Swarcos anbud uppfyller samtliga ställda obligatoriska krav. Det kablage som K Olsson Electronic omnämner är sådant nödvändigt kablage som alla leverantörer behöver få framdraget av Parkeringsbolaget för att kunna hålla ström och nätåtkomst från Parkeringsbolaget.

Det framgår tydligt av Swarcos anbud att det angivna priset gäller för 60 månaders drift och underhåll, vilket Swarco bekräftar i sitt svarsformulär. Den skrivning som K Olsson Electronic hänvisar till rörande 24 månaders garanti innebär att sådan utrustning som under den avtalade drift- och underhållstiden installerats eller bytts ut, ska garanteras under 24 månader oaktat att eventuellt utbyte skett närmare den avtalade tiden om 60 månader. Innebörden härav är att den totala garantitiden kan bli längre än den kravställda tiden avseende drift och underhåll.

Vad avser diskussionen om nivå 1-3 avser denna redogörelse i Swarcos anbud tiden efter den avtalade tiden om 60 månader, varför denna diskussion lämnas utan vidare kommentar.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § LOU).

Utredningen

6.1 Funktionskrav på grundleveransen

4. Terminaler och system skall uppfylla gällande PCT/DSS-krav.
5. Kortterminal skall vara godkänd enligt EMV-krav.

6. EMV certifiering för Sverige skall finnas enligt PAN Nordics lista.
15. Allt material för att fullgöra funktionskraven för grundleveransen ska anskaffas och bekostas av leverantören.

6.2 Systembeskrivning

I anbudet ska ingå en systembeskrivning som redovisar hur krav enligt 6.1 Funktionskrav på grundleveransen tillgodoses.

6.6 Drift och underhåll

Parkeringsystemet anskaffas inklusive drift och underhåll för 60 månader.

6.8 PCI-PED standard

I anbudet ska leverantören redovisa hur man tänker lösa frågan kring den kommande PCI-PED standarden ställd pga. bankernas hårdare krav på säkrare betalningar (EMV).

Kraven enligt 6,8 accepteras genom kvittens och redovisas i "Svarsformulärför anbud"

6.9 Refuger, fundament, induktionsfält

I anbudet ska leverantören bifoga hur leverantören planerar att utföra refuger, fundament, kameraplacering, induktionsfält mm.

Förvaltningsrättens bedömning

I mål om offentlig upphandling grundar rätten sin prövning endast på de omständigheter som sökanden åberopar och parterna får själva bära ansvaret för utredningen, jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69. Fråga i målet är om det föreligger skäl för ingripande enligt LOU på de grunder bolaget anför.

Vad K Olsson Electronic har gjort gällande i målet innebär inte i någon del att förvaltningsrätten gör bedömningen att Parkeringsbolaget har brutit mot LOU och att det medfört att K Olsson Electronic lidit skada. Bolaget har i sin ansökan därmed inte visat att det finns grund för ingripande mot upphandlingen. K Olsson Electronics ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1 B LOU)

Peter Kockum

Rådman

Föredragande i målet har varit föredragande juristen Lina Bergkvist.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.