



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I KARLSTAD**

**DOM**  
2012-07-13  
Meddelad i Karlstad

Mål nr  
1758-12 E

**SÖKANDE**

Skanska Sverige AB, 556033-9086  
169 83 Solna

Ombud: Bolagsjurist Tomas Jonasson  
Skanska Sverige AB  
Juridik  
169 83 Solna

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2012 -07- 1 6	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**MOTPART**

Grums kommun  
664 80 Grums

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår Skanska Sverige AB:s ansökan.

**YRKANDEN M.M.**

Grums kommun har inlett en offentlig upphandling avseende "VA-sanering samt ny GC-väg Orrbygatan Grums kommun", dnr 12/GKS0138. Upphandlingen har genomförts med förenklat förfarande. Vid anbudstidens utgång hade 4 anbud inkommit. Samtliga anbud uppfyllde de krav som uppstälts i förfrågningsunderlaget. Skanska Sverige AB:s (härefter Skanska) anbud uppgick till ett belopp om 3 490 000 kronor och Segermo AB:s (härefter Segermo) anbud uppgick till ett belopp om 3 425 000 kronor. I tilldelningsbeslut den 20 april 2012 anger Grums kommun att förhandling har genomförts med tre anbudsgivare och anbudet med lägsta pris erhållits från Segermo.

Skanska yrkar att upphandlingen ska rättas så att kommunen vid sin utvärdering ska utvärdera de priser som anbudsgivarna lämnat i sina anbud och bortse från de prisjusteringar som skett efter anbudstidens utgång.

Skanska anför huvudsakligen följande som skäl för sin talan.

Efter det att anbudstiden gått ut tillkallade kommunen företrädare för Skanska. Vid mötet tillfrågades Skanska om bolaget kunde sänka sitt pris. Det var överhuvudtaget inte fråga om någon förhandling med innebörd att en eventuell prisjustering skulle ske utifrån tillåtna justeringar eller förändringar av förfrågningsunderlaget eller anbudet. Istället var det fråga om ren prutning. Uppenbarligen har motsvarande fråga ställts till övriga anbudsgivare. En av anbudsgivarna, Segermo, hade vid anbudstidens utgång lämnat ett pris om 3 555 000 kronor. Efter sammanträffande med kommunen sänkte bolaget sitt pris med 130 000 kronor och hamnade därigenom på en ändrad anbudssumma om 3 425 000 kronor, vilket därmed blev det lägsta priset.

Här är det uppenbarligen så att Segermo lämnat en ny prisuppgift, som ersatt den tidigare. Kommunen har gjort gällande att den ändrade prisuppgiften skett inom ramen för en förhandling, och därmed ska vara tillåten. Skanskas uppfattning är att syftet med förhandlad upphandling är att, inom ramen för en förhandling, möjliggöra vissa förändringar eller anpassningar i förfrågningsunderlaget eller i anbudet. Omständigheter som i och för sig kan påverka priset. Syftet med

en förhandling enligt LOU är däremot inte att upphandlande enhet enbart ska ägna sig åt ren prutning efter anbudstidens utgång.

Grums kommun anser att ansökan ska lämnas utan bifall och anför huvudsakligen följande.

Enligt 2 kap. 24 § får upphandlande myndighet vid förenklad upphandling förhandla med en eller flera anbudsgivare. Samtliga affärsmässiga omständigheter får förhandlas om, vilket även innefattar pris. Dock får myndighet inte avvika från förfrågningsunderlaget. Kommunen ansåg i samband med anbudsöppnandet att erhållna priser var för och höga och genomförde därför förhandlingen. Under förhandlingen har anbudsgivarna behandlats lika.

Skanska har tillagt bl.a. följande.

En grundläggande princip enligt 9 kap. 8 § LOU är att anbudsgivarna inte äger ändra lämnade uppgifter efter anbudstidens utgång. Denna princip kan inte kringgås enbart utifrån påståendet att de nya uppgifterna lämnas inom ramen för en förhandling. En förhandling syftar inte till att ändra lämnade uppgifter, utan att anpassa anbud till förfrågningsunderlaget eller till eventuella tillåtna justeringar av det samma. Här har ingen som helst förändring skett av förfrågningsunderlaget efter det att anbudet lämnades varför det inte finns något sakligt skäl att ändra uppgifter i lämnade anbud. Kommunen har inte visat att det förelegat några omständigheter som skulle motivera en förhandling. Den omständigheten att kommunen ansåg att erhållna priser var för höga saknar i sammanhanget betydelse. Någon förhandling i LOU:s mening har inte heller ägt rum.

## DOMSKÄL

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

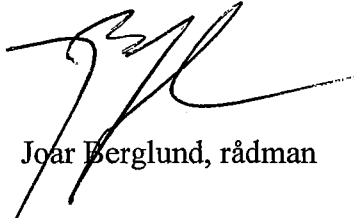
Enligt 2 kap. 24 § LOU avses med förenklat förfarande ett förfarande där alla leverantörer har rätt att delta, deltagande leverantörer ska lämna anbud och den upphandlande myndigheten får förhandla med en eller flera anbudsgivare.

Skanska har invänt att den förhandling som genomförts står i strid med upphandlingslagstiftningen då den endast syftar till att sänka anbudspriserna. Några regler avseende förhandling som förbjuder "ren prutning" existerar emellertid inte. Priset är en sådan faktor som förhandlingen får omfatta. Det är enligt förvaltningsrättens mening inte nödvändigt att framförhandlade prisjusteringar har någon koppling till förändring i förfrågningsunderlag eller anbudet i övrigt. Den omständigheten att en förhandling syftar till att sänka anbudspriserna står sålunda i sig inte i strid med LOU.

Skanska har vidare anfört att kommunens agerande skulle stå i strid med 9 kap. 8 § LOU. I det förevarande fallet motsvaras bestämmelsen av 15 kap. 12 § LOU, gemensamt för bestämmelserna är dock att de reglerar den upphandlande myndighetens möjlighet att tillåta en anbudsgivare att rätta vissa uppenbara fel i anbudet eller att inkomma med komplettering. Bestämmelserna avser således inte de förändringar av anbudet som sker efter förhandling.

Det har inte heller i övrigt framkommit skäl att ingripa mot upphandlingen. Skanskas ansökan ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B).



Joar Berglund, rådman

Målet har beretts av förvaltningsrättsnotarien Henrik Melin.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

[Faint, illegible text]

[Faint, illegible text]

