



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

BESLUT
2011-10-19
Meddelat i Göteborg

Mål nr
11626-11 E
11796-11 E
11798-11 E
11800-11 E
Enhet 1:1

SÖKANDE

Allt i transport och spedition 018 AB, 556639-6049
Box 26037
750 26 Uppsala

Ombud: Advokaten Anna Ulfsdotter Forssell, jur.kand. Erik Olsson och
jur.kand. Ingrid Sandstedt
Advokatfirman Delphi
Box 1432
111 84 Stockholm

MOTPARTER

1. Göteborgs Stads Upphandlings Aktiebolag, 556070-5054
Stora Badhusgatan 6
411 21 Göteborg

2. Chalmers tekniska högskola AB, 556479-5598
412 96 Göteborg

3. Stiftelsen Chalmers tekniska högskola, 855100-5799
412 96 Göteborg

4. Chalmersfastigheter AB, 556487-9764
412 96 Göteborg

KONKURRENSVERKET	
2011-10-19	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU;
nu fråga om upphävande av förlängd avtalsspärr

BESLUT

Förvaltningsrätten avslår yrkandet om att upphäva den förlängda avtalsspärr.

Dok.Id 110228

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00	031 - 711 78 59	måndag - fredag
400 15 Göteborg		E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se		09:00-15:00

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG****BESLUT**11626-11 E
11796-11 E
11798-11 E
11800-11 E

Avdelning 1

BAKGRUND

Göteborgs Stads Upphandling AB (Upphandlingsbolaget) har i ett meddelande om frivillig förhandsinsyn redovisat avsikt att ingå ramavtal för flytt-, transport- och magasineringstjänster med tillhörande tjänster. Upphandlingen avser avtal dels för Upphandlingsbolaget (avseende Göteborgs stad och Göteborgs kyrkogårdsförvaltning), dels för de upphandlande myndigheterna Chalmers tekniska högskola AB, Stiftelsen Chalmers tekniska högskola och Chalmersfastigheter AB som tecknar egna avtal.

YRKANDEN MLM.

Allt i transport & spedition 018 AB (bolaget) har ansökt om överprövning.

Upphandlingsbolaget yrkar, såvitt nu är i fråga, att förvaltningsrätten upphäver den förlängda avtalsspärr som uppkommit som följd av bolagets ansökan. Upphandlingsbolaget anför bl.a. följande. Bolaget, som driver överprövningsprocessen i själva upphandlingen, har nu även ansökt om överprövning av den företagna förhandsinsynen och den däri beskrivna övergångslösningen. Bolaget lider dock ingen som helst skada av att Upphandlingsbolaget tillfälligt löser problemet med avtalslöshet under pågående överprövningsprocess. Den skada som uppstår för Upphandlingsbolaget och beställare under avtalslöshet är emellertid betydande. Vid en skadeavvägning finns därför skäl att upphäva den förlängda avtalsspärren. Det är uppenbart att bolaget fått sin rätt tillgodosedd genom den pågående överprövningsprocessen och att bolaget inte kan lida någon skada av att Upphandlingsbolaget kan ingå avtal som övergångslösning under den tid processen fortlöper. De temporära avtalen medför inget hinder mot att Bolaget, för det fall att överprövningen medför att upphandlingen ska göras om,

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG****BESLUT**11626-11 E
11796-11 E
11798-11 E
11800-11 E

Avdelning 1

tilldelas kontrakt i en ny upphandling. Upphandlingsbolaget och framför allt de beställare som avtalet omfattar lider däremot en avsevärd skada genom att de inte har möjlighet att avropa de tjänster som upphandlingen omfattar.

SKÄL FÖR BESLUTET*Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Av 16 kap. 8 § LOU framgår att den upphandlande myndigheten, vid förhandsinsyn enligt 7 kap. 4 § eller 15 kap. 5 a §, inte får ingå avtal förrän tio dagar har gått från det att annonsen om förhandsinsyn publicerats.

Enligt 16 kap. 9 § första stycket LOU fortsätter avtalsspärr enligt 16 kap. 8 § LOU att gälla under handläggningen i förvaltningsrätten om en ansökan om överprövning av en upphandling har gjorts (förlängd avtalsspärr).

Av 16 kap. 9 § andra stycket LOU framgår att rätten får besluta att någon förlängd avtalsspärr inte ska gälla.

I förarbetena (prop. 2009/10:180, s. 125) har angetts att möjligheten att upphäva en förlängd avtalsspärr endast bör användas i undantagsfall och med försiktighet. Vidare har bl.a. följande angetts (samma prop., s. 355). Genom denna möjlighet lämnas ett utrymme för domstolen att i ett enskilt mål avgöra om den förlängda avtalsspärren ska upphävas. Ett beslut om upphävande av en förlängd avtalsspärr innebär att avtal om upphandling omedelbart får ingås. Upphävande av den förlängda avtalsspärren riskerar alltså att leda till att en ansökan om överprövning av beslut om upphandling inte kommer att tas upp till prövning i sak. Denna omständighet bör noggrant vägas in vid bedömningen av om ett beslut i fråga om upphävande

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG****BESLUT**11626-11 E
11796-11 E
11798-11 E
11800-11 E

Avdelning 1

av en förlängd avtalsspärr ska fattas. Upphävande bör endast komma i fråga i rena undantagsfall.

I det annonserade meddelandet om förhandsinsyn anges att upphandlingen motiveras med att avtalslöshet kan komma att uppstå per den 1 november 2011 inom ett känsligt avtalsområde, som bl.a. omfattar flyttjänster inom den sociala sektorn, på grund av den utdragna tidsåtgången i pågående domstolsprocess i flera instanser avseende upphandlingsärendet 297/09, som de upphandlande myndigheterna trots en mycket god upphandlingsplanering inte kunnat förutse.

Enligt meddelandet har de upphandlande myndigheterna i dagsläget, till och med den 31 oktober 2011, ramavtal med fyra leverantörer. För att säkerställa att uppdrag kan utföras och att de upphandlande myndigheterna inte hamnar i ett avtalslöst tillstånd från och med den 1 november 2011, anges avsikten att direktupphandla dessa fyra leverantörer, med oförändrade avtalsvillkor tills pågående domstolsprocess i upphandlingsärendet 297/09 har vunnit laga kraft och nya avtal kan tilldelas och tecknas.

Förvaltningsrättens bedömning

Den upphandling som avses med annonseringen om förhandsinsyn syftar till att en temporär avtalslösning, med anledning av pågående överprövningsprocess, ska uppnås från och med den 1 november 2011. Visserligen står det utifrån denna tidsaspekt klart att den förlängda avtalsspärren, som gäller enligt 16 kap. 8 § LOU, kan komma att leda till att syftet med upphandlingen i vart fall delvis förfelas. Någon sådan undantagssituation som enligt förarbetena bör föranleda att den förlängda avtalsspärren upphävs, kan emellertid inte anses föreligga. Det som framkommit om vad upphand-

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**

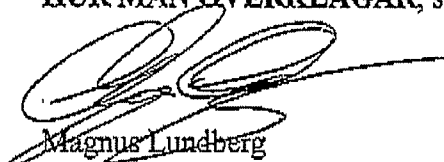
BESLUT

11626-11 E
11796-11 E
11798-11 E
11800-11 E

Avdelning 1

lingen avser föranleder ingen annan bedömning. Upphandlingsbolagets yrkande ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B)



Magnus Lundberg
Tf rådman

Föredragande i målet har varit Eva Zetterqvist.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummet, yrke, postadress och telefonnummet. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.