



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1

DOM
2014-05-14
Meddelad i
Malmö

Mål nr
3448-14

Sida 1 (4)

SÖKANDE

Bevakningsföretaget Safe i Malmö AB, 556836-7295
Strömgatan 4
212 25 Malmö

MOTPART

Ystad Hamn Logistik AB, 556008-2652
Hamntorget 2
271 39 Ystad

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, förkortad LUF

KONKURRENSVERKET	
2014 -05- 1 4	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LUF.

Dok.Id 205434

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00

E-post: forvaltningsrattenimalmo@dom.se

Telefax
040-97 24 90

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

Ystad Hamn Logistik AB (Ystad Hamn) genomför en upphandling av bevakningstjänster. Upphandlingen har genomförts med förenklat förfarande enligt LUF. Av tilldelningsbeslut från den 21 mars 2014 framgår att Ystad Hamn avser att teckna avtal med annat bolag än Bevakningsföretaget Safe i Malmö AB (bolaget).

YRKANDEN OCH INSTÄLLNING

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bl.a. följande. Två av anbuderna är orealistiskt låga och det är omöjligt att betala ut kollektivavtalsmässiga löner med dessa anbudssummor. Anbudssummorna täcker dessutom knappt slitage på utrustning och fordon. Vinnande leverantör har inte bifogat ett undertecknat underleverantörsavtal, vilket är ett skall-krav. Vinnande leverantör har enbart bifogat en kopia på bevis om auktorisation. Samma underleverantör har dessutom gett bolaget rätt att använda underleverantören och utfärdat ett skriftligt intyg på detta. Underleverantören har meddelat att de inte tänkte hjälpa vinnande leverantör med underleverantörstjänster.

Ystad Hamn anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. De har ställt frågan om onormalt låga anbud till de leverantörer som har haft lägsta anbud och fått svar från båda anbudsgivarna. Förklaringen som anbudsgivarna gett är tillfredsställande särskilt mot bakgrund av att vinnande anbudsgivare i dagsläget sköter motsvarande verksamhet för Ystad Hamn. I förfrågningsunderlaget har det bl.a. ställts krav på att anbudsgivare har tillgång till sjöfartsskydd- och hamnskyddskontrollant, väktare med godkänd utbildning samt ordningsvakt. Vinnande anbudsgivare har bekräftat att kravet är uppfyllt samt bifogat uppgifter på ett företag och angett detta

som underleverantör. Det finns ingen anledning att betvivla dessa uppgifter.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Grund för ingripande mot upphandlingen, i form av beslut om att upphandlingen ska göras om eller rättas, föreligger enligt 16 kap. 6 § LUF om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 LUF eller någon annan bestämmelse i LUF och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Högsta förvaltningsdomstolen har i sitt avgörande HFD 2013 ref. 53 konstaterat att sökanden ska visa att denne har lidit eller kan komma att lida skada pga. de påtalade bristerna för att ett ingripande ska kunna aktualiseras.

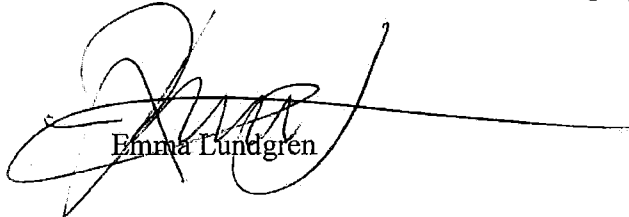
Vid överprövningar enligt LUF gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Förvaltningsrättens bedömning

En förutsättning för att förvaltningsrätten ska besluta om åtgärder enligt LUF i förevarande mål är att bolaget visar att det lidit skada, eller i vart fall riskerar att lida skada, till följd av Ystads Hamns förfarande. Av upphandlingsprotokollet framgår att fyra anbudsgivare har lämnat anbud och att bolagets anbud har det högsta priset och därmed placerats sist i utvärderingen.

Bolaget har i detta avseende bl.a. anfört att två av anbudena är orealistiskt låga samt att vinnande leverantör inte bifogat ett undertecknat underleverantörskontrakt. Bolaget har dock inte påstått, än mindre visat, att de anförda bristerna i upphandlingen har medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada. Detta särskilt mot bakgrund av att bolaget även vid ett uteslutande av de två först placerade anbudena inte skulle placeras först. Det saknas alltså redan på denna grund skäl att besluta att upphandlingen ska göras om eller rättas. Bolagets talan ska därför avslås i sin helhet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Emma Lundgren

Alexander Rappe har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10