



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I VÄXJÖ**

**DOM**  
2011-09-22  
Meddelad i  
Växjö

Mål nr  
2104-11

**SÖKANDE**

Cision Sverige AB, 556317-1916  
Box 24194  
104 51 Stockholm

**MOTPART**

Boverket  
Box 534  
371 23 Karlskrona

Meltwater Sweden AB  
Stora Badhusgatan 18-20 2 tr  
411 21 Göteborg

**SAKEN**

Ansökan om överprövning av upphandling enligt lagen om offentlig upphandling, LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2011-09-23	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller Cision Sverige AB:s ansökan och förordnar om att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse har gjorts på så sätt att Boverket genomför en ny utvärdering avseende del 1 i upphandlingen, pressmeddelanden/nyheter, med bortseende från anbudet från Meltwater Sweden AB.

---

Dok.Id 32763

**Postadress**  
Box 42  
351 03 Växjö

**Besöksadress**  
Kungsgatan 8

**Telefon**  
0470-560 200

**E-post:** forvaltningsrattenivaxjo@dom.se

**Telefax**  
0470-255 02

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:30

**YRKANDEN M.M.**

**Boverket** genomför förenklad upphandling enligt lagen om offentlig upphandling, LOU, av distribution av pressmeddelanden/nyheter, mediebevakning och bevakning av sociala medier. Det anbud som uppfyller kvalificeringskraven samt samtliga skall-krav och får högst sammanlagda poäng utifrån utvärderingskriterierna i respektive tjänst kommer att antas. Vid lika poäng vinner det anbud som har det lägsta priset. Enligt tilldelningsbeslut daterat den 8 juni 2011 har anbud från Meltwater Sweden AB (Meltwater) antagits som leverantör för tjänsten distribution av pressmeddelanden/nyheter. Vidare har Retriver Sverige AB antagits som leverantör för tjänsten Mediebevakning och NSO Group AB/Notified antagits som leverantör av tjänsten bevakning av sociala medier.

**Cision Sverige AB** (Cision) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar i första hand att Boverket väljer en leverantör som uppfyller ställda krav och i andra hand att upphandlingen görs om. Cision begär även att Boverket ska avvakta avtalsteckning tills beslut fattats avseende Cisions överklagan (interimistiskt beslut). Cision uppger i huvudsak följande.

Kvalificeringskrav i punkt 4.4 i förfrågningsunderlaget

I förfrågningsunderlaget anges klart och tydligt att varje tjänst bedöms var för sig och att tre likvärdiga uppdrag och dess omfattning ska presenteras för det aktuella uppdraget. Meltwater har bara angett en referens för tjänsten distribution av pressmeddelanden/nyheter. Med anledning av att Boverket i förfrågningsunderlaget i punkt 6.1 anger att ”varje del för sig utvärderas (Distribution av pressmeddelanden/nyheter, Mediebevakning samt Bevakning av sociala medier)” bör tre likvärdiga uppdrag och dess omfattning presenteras för respektive del som anbudsgivarens anbud omfattar för att anbuden ska vara direkt jämförbara på respektive del/tjänst.

Kravspecifikation i punkt 5. 1.1 i förfrågningsunderlaget

Avseende beskrivning av tjänsten medielistor. I förfrågningsunderlaget anges att anbudsgivaren ska tillhandahålla ett register med aktuella adresser via ett webbgränssnitt med sökbara medielistor över all svensk media såsom nyhetsbyråer, rikstäckande tidningar, storstadstidningar, landsortstidningar, fackpress och etermedier. Meltwater erbjuder inte medielistor enligt ställda krav, utan erbjuder en databas över journalister där användaren med fria sökord kan ta fram journalister som använt just de orden i sina artiklar de senaste två veckorna till sex månaderna, eller söka efter journalister indelade efter ämnesområden. Boverket kan inte, enligt sina ställda krav, söka fram t.ex. specifik media såsom nyhetsbyråer, rikstäckande tidningar, storstadstidningar, landsortstidningar, fackpress och etermedier. Att söka efter t.ex. alla landsortstidningar eller etermedier låter sig inte göras då sökningen är kopplad till sökord som journalisten kan tänkas ha använt i sina artiklar exempelvis radon, Boverket eller liknade.

Avseende tjänsten ”På leverantörens webbplats ska pressmeddelandena/nyheterna finnas publicerade och sökbara”. Meltwater tillhandahåller inte den möjligheten/tjänsten. Meltwater har ingen webbplats där Boverkets pressmeddelanden/nyheter kan publiceras eller vara sökbara. Det är en väsentlig skillnad på leverantörs webbplats och det webbgränssnitt som Boverket hänvisar till i sitt yttrande likväl som publicering och arkivering. Enligt punkt 5.1.1 vill Boverket öka tillgängligheten i media och även sprida myndighetens nyheter utanför Boverkets webbplats. Det finns ingen möjlighet för Boverket att publicera sina pressmeddelanden/nyheter på leverantörens webbplats eller för utomstående att söka efter material på leverantörens webbplats. Meltwater erbjuder ett webbgränssnitt som enbart Boverket har access till och kan arbeta i för att skicka ut pressmeddelanden/nyheter och där utsänt material arkiveras och där även listor m.m. kan arkiveras. Det finns ingen möjlighet för journalister eller andra att registre-

ra sig för att få del av informationen via prenumerationsfunktion i gränssnittet.

Punkt 6 i förfrågningsunderlaget

I utvärderingen anges att samtliga anbud uppfyller kvalificeringskraven enligt kap. 6 samt uppfyller samtliga skall-krav. Meltwater uppfyller inte Boverkets ställda kvalificeringskrav eller skall-krav gällande "Distribution av pressmeddelanden/Nyheter" och borde därför inte erbjudits att teckna kontrakt.

**Boverket** bestrider bolagets talan och anför i huvudsak följande. Boverket har utvärderat anbudet i upphandlingen på ett korrekt sätt och Meltwaters anbud uppfyller samtliga skall-krav i upphandlingen. Boverket har inte brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen på så sätt att bolaget lidit eller riskerat att lida skada. Det föreligger inte något skäl att temporärt stoppa upphandlingen genom ett interimistiskt beslut.

Kvalificeringskrav i punkt 4.4 i förfrågningsunderlaget

Av förfrågningsunderlaget framgår att anbudet ska innehålla en kortfattad beskrivning av tre likvärdiga uppdrag och omfattning som det aktuella uppdraget. Av denna skrivning framgår klart att det inte är ett krav i upphandlingen att anbudsgivarna ska lämna tre referensuppdrag till vardera delen i upphandlingen. Meltwaters anbud uppfyller således skall-kravet i denna del.

Kravspecifikation i punkt 5. 1.1 i förfrågningsunderlaget

Avseende beskrivning av tjänsten medielistor. Av Meltwaters anbud framgår att Meltwater uppfyller kraven på tillhandahållande av medielistor enligt förfrågningsunderlaget genom att det finns tillgång till fria sökord på de journalister som använder de orden i sina artiklar de senaste två veckor-

na till sex månaderna. Härutöver finns en databas med journalister indelade efter ämnesområde tillgängligt. Boverket anser att Meltwaters anbud därmed uppfyller skall-kravet i denna del.

Avseende beskrivning av tjänsten ”På leverantörens webbplats ska pressmeddelandena/nyheterna finnas publicerade och vara sökbara”. Genom att Meltwater erbjuder obegränsad arkivering av pressmeddelanden, pitcher, medielistor och sändlistor i databasen uppfyller Meltwater skall-kravet i denna del.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

#### *Tillämpliga bestämmelser*

Enligt 1 kap. 9 § lagen offentlig upphandling, LOU, ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 16 kap. 1 § LOU får en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärd enligt 5 eller 15 § (ansökan om överprövning).

Av 16 kap. 5 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Av 16 kap. 9 § LOU framgår att om en ansökan om överprövning av en upphandling har gjorts, fortsätter avtalsspärr enligt 6 eller 8 § att gälla under handläggningen i förvaltningsrätten (förlängd avtalsspärr).

Rätten får besluta att någon förlängd avtalsspärr inte ska gälla.

### *Förfrågningsunderlagets relevanta delar*

#### **4.4 Referensuppdrag**

Anbudet ska innehålla en kortfattad beskrivning av tre likvärdiga uppdrag och den omfattning, som det aktuella uppdraget. Observera ordet beskrivning, det räcker inte med att referera till eller nämna ett uppdrag.

##### **5.1.1 Beskrivning av tjänsten**

Boverket distribuerar i dag ett 10-tal pressmeddelanden per år via e-post. Syftet är att på så sätt öka genomslaget för Boverkets frågor i medierna och upprätthålla goda medierelationer. Boverket vill öka tillgängligheten i media genom att även sprida myndighetens nyheter utanför Boverkets webbplatser.

Anbudsgivaren ska tillhandahålla register med aktuella adresser via ett webbgränssnitt med sökbara medielistor över all svensk media såsom nyhetsbyråer, rikstäckande tidningar, storstadstidningar, landsortstidningar, fackpress och etermedier. Medielistorna ska hållas uppdaterade.

Medielistorna ska vara sökbara, det ska finnas möjlighet att skapa egna medielistor och skriva ut listor ur systemet.

Webbgränssnittet ska medge att vi själva kan skapa och skicka pressmeddelande/nyheter via e-post med Boverket som avsändare. På leverantörens webbplats ska pressmeddelandena/nyheterna finnas publicerade och vara sökbara. På leverantörens webbplats ska minst 5 000 journalister vara registrerade användare.

Bilder och andra dokument ska kunna bifogas. Utskick ska gå att tidsstyra. Det ska vara möjligt att kontakta leverantören via telefon och/eller e-post för att beställa utskick av pressmeddelande/nyheter som då görs av leverantören. Boverkets grafiska profil ska kunna tillämpas i pressmeddelande/nyhet. Boverket ska kunna välja olika mallar för pressmeddelande och nyheter.

#### **6.1 Beräkningsgrunder**

Boverket kommer att anta det anbud som uppfyller kvalificeringskraven enligt kap 6 samt uppfyller samtliga ska-krav och får högst sammanlagda poäng vid prövningen utifrån utvärderingskriterierna. Vid lika poäng vinner det anbud som har det lägsta priset.

Varje del för sig utvärderas (Distribution av pressmeddelande/nyheter, Medicinbevakning samt Bevakning av sociala medier).

*Förvaltningsrättens bedömning*

Inledningsvis kan förvaltningsrätten konstatera att det föreligger en förlängd avtalsspärr i målet enligt 16 kap. 9 § LOU, varför det saknas skäl att fatta ett interimistiskt beslut om att upphandlingen inte får avslutas förrän förvaltningsrätten har prövat målet.

Ifråga om Meltwaters anbud har Cision invänt att Meltwater inte uppfyllt skall-kravet i punkt 4.4 i förfrågningsunderlaget avseende referenser och punkten 5.1.1 avseende beskrivning av tjänsten. Av underlaget i målet framgår att Meltwater totalt har lämnat tre referenser i anbudet, varav en av dessa referenser avser tjänsten distribution av pressmeddelanden/nyheter. Av förfrågningsunderlaget framgår dels att anbudet ska innehålla en kortfattad beskrivning av tre likvärdiga uppdrag och den omfattning som det aktuella uppdraget (punkt 4.4), dels att varje del av upphandlingen utvärderas var för sig (punkt 6.1). Boverket har i denna del gjort gällande att det av skrivningen framgår klart att det inte är ett krav i upphandlingen att anbudsgivaren ska lämna tre referensuppdrag till vardera delen in upphandlingen och att Meltwater därmed uppfyller skall-kravet. Enligt förvaltningsrättens mening torde kravet i förfrågningsunderlaget avseende referenser innebära att tre referenser ska lämnas för varje del av upphandlingen, eftersom var del utvärderas för sig. Kravet i punkt 4.4 är formulerat som ett skall-krav. Meltwaters anbud innehåller endast en referens i den delen som avser distribution av pressmeddelanden/nyheter, varför anbudet inte kan anses uppfylla skall-kravet i punkt 4.4.

Av kravspecifikationen i punkt 5.1.1 i förfrågningsunderlaget framgår bl.a. anbudsgivaren ska tillhandahålla register med aktuella adresser via ett webbgränssnitt med sökbara medielistor över all svensk media såsom nyhetsbyråer, rikstäckande tidningar, storstadstidningar, landsortstidningar, fackpress och etermedia. Vidare ska medielistorna vara sökbara med möj-

lighet till att skapa egna medielistor samt att pressmeddelandena/nyheterna ska finnas publicerade på leverantörens webbplats och vara sökbara. Boverket har gjort gällande att Meltwaters anbud uppfyller kravet på tillhandahållande av medielistor enligt förfrågningsunderlaget. Detta eftersom det finns tillgång till fria sökord på de journalister som använt de orden i sina artiklar de senaste två veckorna till sex månaderna samt att det finns en databas med journalister indelade efter ämnesområde tillgängligt. Enligt förvaltningsrättens mening framgår det vare sig av Meltwaters anbud eller av Boverkets svar att pressmeddelandena/nyheterna publiceras på Meltwaters webbplats, vilket är en del av skall-kravet i beskrivningen av tjänsten. Meltwaters anbud kan därmed inte anses uppfylla skall-kravet i punkt 5.1.1 i förfrågningsunderlaget.

Anbud som inte uppfyller skall-kraven ska förkastas. Genom att anta ett anbud som inte uppfyller skall-kraven gynnas viss leverantör, vilket strider mot de grundläggande principerna i LOU.

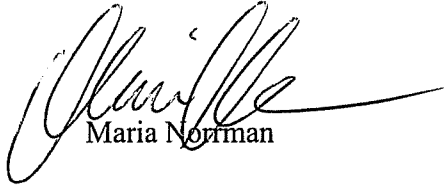
För att en åtgärd enligt LOU ska bli aktuell krävs emellertid att det finns ett orsakssamband mellan överträdelsen och att den sökande lidit eller kan komma att lida skada. Av anbudsutvärderingen framgår att Cision placerat sig på en andra plats i denna del av upphandlingen. Det får därmed anses visat att Cision riskerat att lida skada till följd av överträdelsen.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att den del av upphandlingen som avser distribution av pressmeddelanden/nyheter (del 1) strider mot likabehandlingsprincipen i 1 kap. 9 § LOU och det kan inte uteslutas att Cision kan komma att lida skada. Skäl för ingripande enligt 16 kap. LOU får därmed anses föreligga avseende distribution av pressmeddelanden/nyheter (del 1). Förvaltningsrätten förordnar därför om att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts på så sätt att Boverket genom



för en ny utvärdering med bortseende från anbudet från Meltwater Sweden  
AB.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1D LOU)



Maria Norman



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1D LOU