



FÖRVALTNINGSRÄTTEN **DOM**
I LINKÖPING 2015-09-03
 Meddelad i
 Linköping

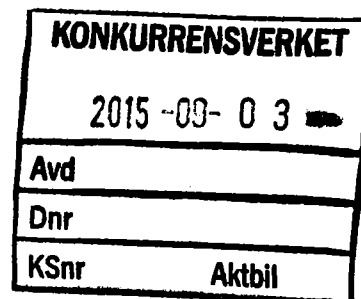
Mål nr
 2613-15

SÖKANDE

Taxibil i Östergötland Aktiebolag, 556542-5666
 Box 1407
 600 44 Norrköping

MOTPART

Ydre kommun, 212000-0381
 Torget 6
 570 60 Österbymo



SAKEN

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 219981

Postadress Box 406 581 04 Linköping	Besöksadress Brigadgatan 3	Telefon 013-25 11 00 E-post: forvaltningsratten@linkoping.dom.se	Telefax 013-25 11 40	Expeditionstid måndag – fredag 08:00-16:00
--	--------------------------------------	---	--------------------------------	---

ANSÖKAN M.M.

Ydre kommun (kommunen) genomför en upphandling av "Särskild kollektivtrafik, skolskjutstrafik och kompletteringstrafik i Ydre kommun", dnr KS 2014/00065 (upphandlingen). Upphandlingen genomförs genom öppet förfarande och som tilldelningsgrund anges lägsta pris. Upphandlingen omfattar två delar, paket 1 och paket 2. Anbud får omfatta ett eller bägge anbudspaketen. Paket 1 avser särskild kollektivtrafik och kompletteringsstrafik. Paket 2 avser skolskjutsar. Taxibil i Östergötland Aktiebolag (Bolaget) var en av fem anbudsgivare gällande paket 2. Av tilldelningsbeslut den 10 april 2015 framgår att kommunen antagit anbud från Motorcentralen Bo Pettersson AB TaxiBoo (TaxiBoo) avseende paket 2.

Bolaget ansöker om överprövning såvitt avser tilldelning av kontrakt för paket 2.

Kommunen yrkar att ansökan avslås.

VAD PARTERNA HAR ANFÖRT

Bolaget

Anbuden från TaxiBoo, Lingmerths Buss AB (Lingmerths) och Nilsbuss AB (Nilsbuss) uppfyller inte samtliga skall-krav och bolagen har lämnat in felaktiga uppgifter. Bolaget lider skada med anledning av att Bolagets anbud kommer som nummer fyra i utvärderingen och TaxiBoo, Lingmerths och Nilsbuss har kvalificerats på felaktiga grunder.

TaxiBoos anbud uppfyller inte kraven i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget. Kravet är att anbudsgivare tydligt ska beskriva sin organisation. TaxiBoo har inte gett en presentation av företagets organisation och arbetsledning.

Det framkommer inte hur arbetsdelningen och den personella kompetensen är utformade för att utföra det upphandlade uppdraget. TaxiBoo har inte heller uppgett vilka rutiner bolaget har för personalrekrytering. TaxiBoo har inte uppgett fordonens stationering. Kommunen kan inte anta att fordonen är stationerade i Aneby, Gränna och Ödeshög då det inte framgår av TaxiBoos anbud. Det vore i strid med likabehandlingsprincipen om kommunen gör ett antagande till TaxiBoos fördel. Det är även felaktigt att i ett senare skede ändra eller förtydliga anbudet.

Lingmerths och Nilsbuss har i anbudet lämnat priser för utvärdering gällande skolskjutsar. Dessa priser stämmer inte överens med priser som är lämnade som bilaga 4. I bilaga 4 ska priser gällande fordon med 8–46 platser lämnas. Det har medfört att felaktiga priser har lämnats in i anbudet enligt punkt 5.6 i förfrågningsunderlaget. Bolaget ifrågasätter varför kommunen har valt att ta med priserna i fordonbilagan om dessa inte ska överensstämma med prisbilagan. Det framgår inte i förfrågningsunderlaget att priserna i fordonsförteckningen avser ospecificerade resor. Enligt likabehandlingsprincipen kan kommunen inte göra ett antagande som är till fördel för någon part.

Kommunen

I punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget har kommunen bl.a. ställt krav på att anbudsgivaren i sitt anbud ska beskriva sin organisation och arbetsledning, rutiner för personalrekrytering och fordonens stationering. Kravet syftar till att kommunen ska kunna säkerställa att leverantören har en tillräcklig organisation och tillräckliga resurser för att kunna utföra uppdraget. Det framgår inte något mer detaljerat krav på beskrivningens innehåll. Det är uppenbart att TaxiBoo har lämnat sådana beskrivningar av organisation och arbetsledning, rutiner för rekrytering samt fordonens stationering som efterfrågas i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget. TaxiBoo har lämnat in-

formation i sin företagspresentation och i sin trafiksäkerhetsplan. Det är ostridigt att TaxiBoo lämnat information i sin företagspresentation om var förarna är stationerade. Det kan inte tolkas på annat sätt än att förarna är stationerade på samma ställe som fordonen. TaxiBoo har vidare bekräftat att kommunens tolkning är korrekt genom ett förtydligande enligt 9 kap. 8 § LOU. Eftersom inga nya uppgifter har begärts in föreligger det ingen risk för särbehandling. LOU innehåller ingen begränsning gällande tidpunkten för ett förtydligande.

Det är korrekt att Lingmerths och Nilsbuss inte har offererat samma priser per kilometer i prisbilagan som i fordonsförteckningen. Det framgår dock inget krav i förfrågningsunderlaget på att de priser som anges i fordonsförteckningen ska vara desamma som de priser som har offererats i prisbilagan. De priser som framgår av fordonsförteckningen kan inte tolkas på annat sätt än att de syftar till att tillämpas vid övriga resor, dvs. resor som inte finns specificerade i prisbilagan. Att utesluta Lingmerths och Nilsbuss utan grund i ett skall-krav skulle strida mot principerna om likabehandling och transparens.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 9 kap. 8 § andra stycket LOU får myndigheten begära att en anbudsansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

Av 16 kap. 6 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolen är begränsad till de grunder som parten har åberopat (jfr RÅ 2009 ref. 69).

Utredningen i målet

Förfrågningsunderlaget

5. Kravspecifikation

5.1 Krav på att anbud innehåller efterfrågade uppgifter

Anbud skall innehålla de i förfrågningsunderlaget efterfrågade uppgifterna för att kunna prövas. Villkorade anbud, eller anbud med reservationer, kommer inte att utvärderas. Anbud som inte uppfyller de i förfrågningsunderlaget ställda skall-kraven kommer heller inte att utvärderas utan diskvalificeras som ej fullständiga. Det är anbudsgivarens skyldighet att tillse att efterfrågade skall-krav är uppfyllda. Efter anbudstidens utgång kan anbud förtydligas eller kompletteras endast om Ydre kommun så begär och om detta kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

[- - -]

5.4 Organisation

Anbudsgivaren **skall** i anbudet, tydligt beskriva sin organisation och den personella kompetens som anbudsgivaren innehar så att det klart framgår hur anbudsgivaren avser att utföra uppdraget enligt gällande, i modellavtal och förfrågningsunderlag, ställda krav. Anbudsgivaren **skall** vid presentationen av organisationen beskriva följande områden mot bakgrund av den tjänst som upphandlas:

[---]

- Företagets organisation och arbetsledning
- Personal avsatt för uppdraget, rutiner för personalrekrytering, personalinformation samt planer eller rutiner för utbildning av personalen

[---]

- Fordonens stationering samt rutiner för fordonsunderhåll samt tvätt och städ

[---]

7. Kvalificering och utvärdering av anbud

7.1 Inledning

Ydre kommun kommer att, efter kontroll av anbudsgivares ekonomiska och tekniska kapacitet samt kontroll av angivna **skall-krav**, anta det anbud som innehåller för uppdraget lägst pris.

[---]

TaxiBoos anbud

I TaxiBoos företagspresentation anges bl.a. följande. TaxiBoo grundades 1991 av Bo Pettersson och ägs idag till 100 % av sonen Tomas Pettersson. [---] Personalstyrkan består av ca 20 st anställda och ett antal extrachaufförer. [---] Vi har förare stationerade i Aneby, Gränna, Ödeshög, Restorande utgår ifrån Tranås. . [---] Trafikledare: Jonas Wahrby.

Av TaxiBoos trafiksäkerhetsplan framgår bl.a. följande. TaxiBoo har som målsättning att alltid utföra, den för kunden, mest effektiva transportlösningen med bibehållen trafiksäkerhet. [---] Detta uppnås genom att: - Uppdragen alltid utförs av förare med rätt utbildning och behörighet. - Vi kontrollerar alltid trafiktillstånd, körkortsbehörighet och taxilegitimation vid nyanställningar samt slumpvis flera gånger per år. [---] Att arbeta på TaxiBoo: Alla som arbetar som chaufförer på TaxiBoo har genomgått taxiförarutbildning. Innan vi ger någon ansvar att utföra taxitransporter hos oss internutbildar vi våra chaufförer. Vi ska försäkra oss om att de som arbetar hos oss har den rätta känslan för serviceyrket enligt TaxiBoo:s höga normer och klarar av att ta det stora ansvar som vi kräver av våra chaufförer. Det är inte bara att kunna köra på ett trafiksäkert sätt som krävs hos oss utan man skall även kunna läsa av situationer och olika sinnesstämningar under en taxiresa. Som chaufför skall du kunna lyssna och kommunicera med passagerarna på deras villkor. Du skall kunna ta snabba beslut och klara stressiga situationer utan att spilla över negativ energi på passagerare, trafikledning eller medtrafikanter. Det är viktigt att alla förare som omfattas av avtalet förstår vad detta innebär. Vi går gemensamt igenom avtalet och diskuterar frågor som dyker upp för att säkerställa att alla verkligen förstår vad avtalet innebär. Detta är ett krav för att få arbeta hos oss. Detta innebär att: - Vi kontrollerar att alla som kör på TaxiBoo har ordentliga kunskaper i svenska språket både vad det gäller tal och skrift. Detta görs på anställningsintervju för att kunna säkerställa att chaufförerna kan kommunicera med kunden på det svenska språket. - Nya chaufförer internutbildas genom att man åker med i taxifordonet tills vi bedömer att chauffören är trygg med sin uppgift och klarar av sina arbetsuppgifter. - Följer upp avslutad internutbildning genom samtal med chaufför, kunder och kollegor. - Vi informerar om sekretesslagen som vi arbetar under. . [---] Kvalitetsansvarig för verksamheten: Jonas Wahrby. . [---] Fordonsansvarig för verksamheten: Tomas Pettersson.

Komplettering TaxiBoo

I en skrivelse har TaxiBoo bekräftat att vissa av bolagets fordon finns på orterna Aneby, Gränna och Ödeshög samt angett att huvuddelen av fordonen står i Tranås.

Förvaltningsrättens bedömning

Ett ingripande enligt LOU förutsätter, utöver att upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i LOU, att myndighetens agerande har medfört att sökande leverantör har lidit eller kan komma att lida skada. Eftersom Bolaget placerats på fjärde plats i utvärderingen och avtal bara ska tecknas med en anbudsgivare, kan skada för Bolaget såsom talan är utformad endast uppkomma om anbuden från TaxiBoo, Lingmerths och Nilsbuss rätteligen borde ha förkastats.

Det är Bolaget som ska visa att det finns förutsättningar för ingripande enligt LOU. Förvaltningsrätten kommer i det följande att först ta ställning till Bolagets invändningar mot TaxiBoos anbud.

Bolaget gör gällande att TaxiBoo inte har presenterat företagets organisation och arbetsledning eller hur arbetsdelningen och den personella kompetensen är utformade, att rutiner för personalrekrytering saknas samt att bolaget inte har angett fordonens stationering. Bolaget menar att TaxiBoo därmed inte uppfyller kraven i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget. Kommunen anser dock att TaxiBoo uppfyller dessa krav.

En upphandlande myndighet kan normalt sett inte ställa allt för långtgående krav för att en leverantör ska anses uppfylla ett obligatoriskt krav avseende en allmän redogörelse om företaget, verksamheten, arbetssättet eller dylikt (jfr Kammarrätten i Göteborgs dom den 15 december 2009 i

mål nr 5932-09, Kammarrätten i Göteborgs dom den 9 juni 2010 i mål nr 1325-10 och 1326-10 samt Kammarrätten i Jönköpings dom den 24 april 2014 i mål nr 2755-13).

I förevarande fall har kommunen ställt ett krav på att anbudsgivare tydligt ska beskriva sin organisation och den personella kompetensen och sedan konkretiserat vilken typ av information som beskrivningen ska innehålla. Förvaltningsrätten konstaterar att det är ett obligatoriskt krav att beskriva de områden som räknas upp i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget.

Två av kraven som räknas upp i punkt 5.4 i förfrågningsunderlaget är att anbudsgivare ska beskriva företagets organisation och arbetsledning samt rutiner för personalrekrytering. Det är inte närmare preciserat vilka delar dessa beskrivningar ska beröra utan att kraven får anses vara allmänt hållna. Förvaltningsrätten finner att TaxiBoo har lämnat uppgifter i sin företagspresentation och i sin trafiksäkerhetspolicy som rör företagets organisation och arbetsledning. Kravet på att beskriva dessa delar är därmed uppfyllt. TaxiBoo har även lämnat uppgifter som rör rutiner för personalrekrytering. Även om sistnämnd information inte är utförligt redovisad anser förvaltningsrätten, mot bakgrund av det ovan anförda, att de lämnade uppgifterna är tillräckliga för att TaxiBoo ska anses uppfylla kravet på beskrivning av personalrekrytering.

Vad sedan gäller kravet på att beskriva fordonens stationering gör förvaltningsrätten följande bedömning. TaxiBoo har i sitt anbud beskrivit att bolaget har förare stationerade i Aneby, Gränna, Ödeshög samt att resterande utgår från Tranås. I anbudet anges således inte uttryckligen var fordonen är stationerade. På sätt kommunen framför i målet får det dock anses vara en naturlig slutsats att en förare påbörjar sitt arbete från sin stationering och att denne har tillgång till sitt fordon från denna plats. Den beskrivning som TaxiBoo har lämnat i sitt anbud får därmed enligt förvaltningsrättens me-

ning anses vara tillräcklig för att kravet i punkt 5.4 ska vara uppfyllt. Bolaget kan därmed inte heller ha lidit eller riskerat att lida skada till följd av eventuella brister hänförliga till begäran om förtydligande.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att Bolaget inte har visat att TaxiBoos anbud brister i uppfyllande av något av de påtalade obligatoriska kraven eller att kommunen genom sin hantering av upphandlingen på annat sätt överträtt LOU på ett sätt som medfört att Bolaget har lidit eller kan komma att lida skada.

Med beaktande av att kommunen enligt det sagda förfarit korrekt genom att anta TaxiBoos anbud saknas anledning för förvaltningsrätten att ta ställning till de av Bolaget anförda bristerna gällande Lingmerths och Nilsbuss anbud. Det finns således inte skäl för ingripande enligt LOU. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Tomas Kjellgren

Föredragande har varit Christine Lindström.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

