



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Föredraganden
 Jessica Wallner

DOM
 2019-06-10
 Meddelad i Falun

Mål nr
 1814-19
 1879-19

SÖKANDE

Creuna AB, 556620-9671

Ombud:

Juristen Pernilla Skantze
 Stenberget Avtalslösningar AB
 Stortorget 3
 211 22 Malmö

MOTPARTER

1. Chalmers Tekniska Högskola Aktiebolag, 556479-5598
2. Stiftelsen Chalmers tekniska högskola, 855100-5799

Ombud:

Inköps- och upphandlingschefen Martin Eriksson
 Chalmers Tekniska Högskola
 Arvid Hedvalls Backe 4
 412 96 Göteborg

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2019-06-10	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 252738

Postadress
 Box 45
 S-791 21 Falun

Besöksadress
 Kullen 4

Telefon
 023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
 www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax
 023-383 00 80

Expeditionstid
 måndag–fredag
 08:00–12:00
 13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Chalmers Tekniska Högskola Aktiebolag genomför, tillsammans med Stiftelsen Chalmers tekniska högskola, genom ett selektivt förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU, en upphandling av ”Reklambyråtjänster: fullservicebyrå, contentbyrå och byrå för digital strategi och webbutveckling”, dnr C 2018-1894. Upphandlingen omfattar tre delar:

1. Fullservicebyrå
2. Contentbyrå
3. Byrå för digital strategi och webbutveckling.

Den 4 april 2019 meddelades ett tilldelningsbeslut enligt vilket Sigma IT Consulting AB (Sigma), efter utvärdering, i den tredje delen rangordnades på första plats och Creuna AB (Creuna) på andra plats i samma del.

Creuna yrkar i en ansökan att förvaltningsrätten, i den tredje delen, ”ålägger Chalmers att överpröva sitt beslut och att de tilldelar Creuna ramavtal enligt förfrågningsunderlaget och Creunas anbud”. Creuna framför bl.a. följande: Sigmas anbud saknar en tydlig beskrivning av hur webb-projektet skulle kunna genomföras i samarbete med en arbetsgrupp från Chalmers – från koncept till lanserad sajt. Bolagets fullgoda beskrivning av hur det är tänkt att fungera borde inte ha fått samma betyg som Sigmas mer generella beskrivning som inte uppfyller uppställda krav. Enligt upphandlingsunderlaget ska anbudspriset inkludera samtliga till uppdraget hörande kostnader. För att fullt ut leverera det måste man i detalj visa vad som ingår i de olika projektstegen. Genom att inte lämna en fullgod beskrivning har Sigma kunnat sätta ett lägre pris än vad som är rimligt för det aktuella uppdraget. Sigma har vunnit upphandlingen genom att inte ordentligt specificera sina tjänster och därigenom kunna sätta ett onormalt lågt pris enligt 16 kap. 7 § LOU. Det har gjorts att bolaget gått minste om förstaplatsen och därmed lidit skada.

De upphandlande myndigheterna anser att ansökan ska avslås och framför bl.a. följande: Upphandlingen har genomförts i enlighet med upphandlingsdokumenten och de grundläggande principerna m.m. Sigma och Creuna har getts samma höga resultat, dvs. ”Mycket hög standard”. Sigmas pris har varit lägre än Creunas, varför Sigma placerats först i rangordningen.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Om den upphandlande myndigheten brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts. Det framgår av 20 kap. 6 § första stycket LOU.

De grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska enligt samma bestämmelse vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Om ett anbud förefaller vara onormalt lågt, ska den upphandlande myndigheten – om leverantören inte på ett tillfredsställande sätt förklarat det låga priset eller kostnaden – förkasta anbudet. Det framgår av 16 kap. 7 § LOU.

Det Creuna framfört och åberopat visar inte att de upphandlande myndigheterna borde ha förkastat Sigmas anbud eller att myndigheterna på något annat sätt brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU. Ansökan ska följaktligen avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).

Elin Ruthström
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

100

100

100

100

100

100

100