



KLAGANDE

[Redacted]

MOTPART

Västra Götalandsregionen
Regionens Hus
462 80 Vänersborg

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Göteborgs beslut den 20 september 2013 i mål nr 8515-13, se bilaga A

SAKEN

Överprövning av beslut angående samverkansavtal

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten meddelar prövningstillstånd.

Kammarrätten upphäver förvaltningsrättens beslut och visar målet åter till förvaltningsrätten för prövning i sak.

YRKANDEN M.M.

[Redacted] yrkar att målet ska visas åter till förvaltningsrätten för prövning i sakfrågan. Han anför följande. Västra Götalandsregionen lämnade inte någon fullföljdshänvisning i samband med sitt beslut. Det är utan en sådan synnerligen svårt för en enskild att tyda hur ett beslut om etableringsersättning ska överklagas. Det finns därmed omständigheter som

utgör giltig ursäkt för att överklagandet kommit in för sent.
Omständigheterna utgör också skäl för återställande av försutten tid.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Ansökan om återställande av försutten tid hanteras av kammarrätten i mål nr 6240-13.

Kammarrätten anser att det finns skäl att meddela prövningstillstånd.

Förvaltningsrätten har avvisat [REDACTED] ansökan om överprövning som för sent inkommen med stöd av 5 § lagen (1993:1651) om läkarvårdsersättning, förkortad LOL, och 16 kap. 12 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, förkortad LOU.

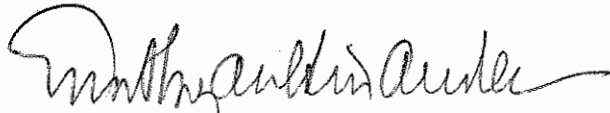
Sedan LOL infördes har överprövnings- och skadestandsreglerna i LOU ändrats. Regeln i 16 kap. 12 § LOU om tidsfrist för ansökan om överprövning av beslut om att avbryta en upphandling infördes genom SFS 2010:571 och trädde i kraft den 15 juli 2010. Det framgår dock av förarbetena till rättelsen av 5 g § LOL (prop. 2010/11:150 s. 331 f.) att någon ändring inte var avsedd att gälla i fråga om etableringsersättning enligt LOL. Avsikten var att reglerna om överprövning och skadestånd i 16 kap. 1-6 §§ LOU i deras lydelse före den 15 juli 2010 skulle vara fortsatt tillämpliga. Före denna tidpunkt var de angivna reglerna de enda reglerna om överprövning och skadestånd i LOU. I den nämnda propositionen tillades att det fick övervägas i ett annat sammanhang om de ytterligare regler om överprövning och skadestånd som därefter tillkommit i LOU i framtiden också borde gälla etableringsersättning enligt LOL. 16 kap. 12 § LOU är därmed inte tillämplig.

Före den 15 juli 2010 fanns i LOU ingen tidsfrist för ansökan om överprövning av ett beslut om att avbryta en upphandling (se prop. 2009/10:180

s. 166 f.). Följaktligen saknas det tidsfrist för en ansökan om överprövning av beslut om att ärendet förfallit i enlighet med 5 f § LOL.

Eftersom det saknas tidsfrist för den aktuella typen av ansökan kan den inte ha kommit in för sent. Överklagandet ska därför bifallas och målet visas åter till förvaltningsrätten för prövning i sak.

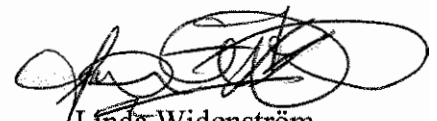
HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1)



Ewa Hagard Linander



Birgitta Henriksson
referent



Linda Widenström



/Ann-Kristin Hansson



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 2

BESLUT
2013-09-20
Meddelat i Göteborg

Mål nr
8515-13 E
8545-13 E
Enhet 2:2

SÖKANDE

1. [REDACTED]
[REDACTED]

2. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

MOTPART

Västra Götalands läns landsting (Västra Götalandsregionen), 232100-0131
Regionens Hus
462 80 Vänersborg

Ombud: Regionjuristen Roy Svensson, Regionkansliet, Juridiska enheten
Residenset, Torget, 462 80 Vänersborg

SAKEN

Överprövning av beslut angående samverkansavtal enligt lagen
(1993:1651) om läkarvårdsersättning, förkortad LOL; fråga om avvisning

BESLUT

Förvaltningsrätten avvisar ansökningarna.

Dok.Id 227204

| Postadress | Besöksadress | Telefon | Telefax | Expeditionstid |
|------------------------------|--------------------|---|-----------------|--------------------------------|
| Box 53197 400 15 Göteborg | Sten Sturegatan 14 | 031 - 732 70 00 | 031 - 711 78 59 | måndag – fredag 08:00-16:00 |
| | | E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se | | |

BAKGRUND

Västra Götalands läns landsting, Västragötalandsregionen (Landstinget) har annonserat, efter anmälan från [REDACTED] om överlåtelse av verksamhet, en ansökningsinbjudan om samverkansavtal inom allmän medicin, dnr HSN5-279-2011. Anbud har lämnats av fyra personer, däribland [REDACTED] och [REDACTED]. Landstinget, genom Hälso- och sjukvårdsnämnd 5, Göteborg, Centrum-Väster, har den 5 juni 2013 beslutat att inte teckna samverkansavtal och angivit följande skäl för sitt beslut. Ett grundläggande krav för en anbudsgivare för att få ingå samverkansavtal med Västra Götalandsregionen är att vårdgivaren inte kan ha eller kan få rätt till offentlig ersättning för sina hälso- och sjukvårdstjänster inom ramen för ett valfrihetssystem som avses i lag (2008:962) om valfrihetssystem. Västra Götalandsregionen har ett valfrihetssystem enligt ovan nämnda lag, VG Primärvård, vilket innefattar specialister inom allmänmedicin. Som konsekvens av detta har Västra Götalandsregionen ingen möjlighet att ingå ett samverkansavtal med namngiven anbudsgivare.

YRKANDEN M.M.

[REDACTED] yrkar, i skrivelse daterad den 31 juli 2013 som kom in till förvaltningsrätten den 1 augusti 2013, att förfarandet ska rättas genom ny prövning varvid han ska anses uppfylla bestämmelserna i 5 e § första stycket 3 LOL och att Västra Götalandsregionen ska ingå ett samverkansavtal med honom i specialiteten allmänmedicin.

[REDACTED], har i skrivelse daterad den 25 juli 2013 som kom in till Förvaltningsrätten den 2 augusti 2013, uppgett att han överklagar landstingets beslut och avser att komma med ytterligare underlag snarast möjligt. Förvaltningsrätten har beviljat honom anstånd till den 16 augusti 2013 att komplettera sin talan. Någon komplettering har inte getts in.

SKÄL FÖR BESLUT

Vid ingående av samverkansavtal och vårdavtal ska landstinget enligt 5 § LOL tillämpa lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) eller lagen om (2008:962) om valfrihetssystem (LOV).

Landstinget har i tilldelningsbeslut den 5 juni 2013 beslutat att inte teckna samverkansavtal. Förvaltningsrätten tolkar att detta är att jämställa med avbrytande av upphandling enligt LOU.

I 16 kap. 12 § LOU framkommer att en ansökan om överprövning av beslut att avbryta en upphandling ska ha kommit in till förvaltningsrätten innan 15 dagar gått från utskickandet, som skett på annat sätt än med elektroniskt medel, av en underrättelse om beslutet och angett skälen för detta.

Landstinget har meddelat att tilldelningsbeslutet skickades per post till anbudsgivare den 5 juni 2013. Tiden för ansökan om överprövning gick då ut den 20 juni 2013.

██████████ (mål nr 8515-13) och ██████████ (mål nr 8545-13) ansökningar om överprövning kom in till förvaltningsrätten den 1 augusti 2013 respektive den 2 augusti 2013. Ansökningarna har således kommit in för sent och ska därför avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)

Silja Klint
Rådman



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant **stillsånd** meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få **ställt** till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när **nå** dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutats. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.