

LÄNSRÄTTEN I  
ÖSTERGÖTLANDS LÄN

DOM  
2009-10-05  
Meddelad i  
Linköping

Mål nr  
2880-09 E  
Rotel 3

Monica Tholander

### SÖKANDE

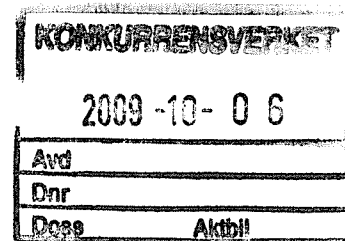
Kontorab AB, 556541-8935  
Box 722  
601 16 Norrköping

### MOTPART

Transportstyrelsen  
Vikboplan 7  
601 73 Norrköping

### SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



Transportstyrelsen, Trafikregistret (Transportstyrelsen) genomför en upphandling avseende allmänt kontorsmaterial i form av skåpservice till ett kontor i Örebro. Upphandlingen (TSV 2009-11076) genomförs som direktupphandling enligt LOU. Transportstyrelsen har i ett tilldelningsbeslut den 31 augusti 2009 beslutat att tilldela uppdraget till annan leverantör än Kontorab AB (bolaget).

Bolaget ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska göras om.

Transportstyrelsen yrkar att bolagets ansökan ska lämnas utan bifall.

Länsrätten har den 11 september 2009 beslutat att Transportstyrelsen inte får avsluta upphandlingen innan något annat har beslutats.

### DOMSKÄL

Upphandlande myndigheter ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upp-

Dok.Id 84218

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406	Brigadgatan 3	013-25 10 00	013-25 11 40	måndag – fredag
581 04 Linköping		E-post: lansratteniostergotland@dom.se		09:00 - 12:00 13:00 - 15:00

handlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 1 § LOU framgår att en leverantör som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 § i en framställning till allmän förvaltningsdomstol får ansöka om åtgärder enligt den paragrafen.

I 16 kap. 2 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Bolaget har i ansökan anfört bl.a. följande. Transportstyrelsen har inte följt reglerna och kraven enligt LOU. Transportstyrelsen har i sin bedömning värderat att den upphandlande tjänstens värde understiger åtta basbelopp, vilket är en alldeles för låg värdering. Tjänsten är värd minst det tredubbla. Upphandlingen är undermåligt gjord. Detta då det endast har begärts priser på ett knappt sortiment om 35 artiklar, medan det inte har begärts några rabatter på övrigt kontorsmaterial om cirka 1 100 artiklar, som är den absolut största volymen i antal och i kronor.

Transportstyrelsen har i yttrande anfört bl.a. följande. Transportstyrelsen har på ett korrekt sätt i enlighet med LOU och de grundläggande upphandlingsmässiga principerna, genomfört en direktupphandling för skåpservice av kontorsmaterial. Transportstyrelsen är en nybildad myndighet som startade sin verksamhet den 1 januari 2009. Från och med den 1 januari 2010 överförs även länsstyrelsernas verksamhet för körkort och yrkestrafik till Transportstyrelsen. Denna verksamhet kommer bl.a. att finnas i Örebro där ett 80-tal personer bedöms ha behov av kontorsmaterial i form av skåpservice. Av den anledningen har Transportstyrelsen genomfört en konkur-

rensutsatt direktupphandling där fem anbudsgivare inbjudits att lämna anbud. Av denna inbjudan att lämna offert framgår att upphandlingen genomfördes som en direktupphandling enligt LOU. Transportstyrelsens direktupphandlingsgräns är på åtta basbelopp, dvs. 342 400 kr. Vidare framgår att avtalsperioden avser tiden från och med den 14 september 2009 till och med den 12 februari 2010. Uppdraget skulle tilldelas den anbudsgivare som lämnat det lägsta priset för kontorsmaterialprodukter och skåpservice enligt den anbudsprislista som bifogats inbjudan att lämna offert. Tilldelningsbeslut fattades den 31 augusti 2009 och skickades ut till de fyra anbudsgivare som lämnat anbud. Av tilldelningsbeslutet framgår att anbudet från Svanströms är det klart billigaste anbudet varför det beslutades att anbudet från Svanströms skulle antas. Den anbudlista som bifogats inbjudan att lämna anbud innefattar en uppräkningslista av vanligast förekommande kontorsmaterialprodukter för Transportstyrelsen. Många av de uppräknade produkterna avser enheter i storpack såsom pennor (50 st.), plastfickor (100 st.), radergummi (30 st.) m.m. Anbudsprislistan är en lista över de vanligast förekommande kontorsmaterialprodukterna och inte en lista över vad varje person beräknas förbruka vid Transportstyrelsen. Bolaget har lämnat ett pris på 7 152 kr vilket som nämnts ovan inte avser vad varje person vid Transportstyrelsen beräknas förbruka. Vidare har bolaget inte kunnat lämna något konkret stöd för att Transportstyrelsens beräkning skulle vara för lågt räknat. Bolagets pris i förhållande till vad anbudsprislistan avser ger snarare stöd för att Transportstyrelsens beräkning ligger långt under åtta prisbasbelopp. De 35 produkter som valts ut i anbudsprislistan är de i särklass vanligast förekommande produkterna inom kontorsmaterialområdet. När det gäller andra produkter som bolaget påstår borde ha ingått i upphandlingen kommer volymprodukterna att anskaffas genom andra ramavtal som Transportstyrelsen har för dessa produkter, t.ex. för kopieringspapper och kuvert m.m. Vidare är själva tanken med skåpservice den att det är just de vanligaste produkterna som ska ingå och inte ett fullsortimentsutbud. Syftet med denna direktupphandling var att klara behoven

för den nya körkorts- och yrkestrafikverksamheten i Örebro under en begränsad tid, cirka fem månader. Därefter är förhoppningen att staten har ett nytt gemensamt ramavtal för kontorsmaterial på plats som verksamheten då kan utnyttja istället.

Bolaget har i svaromål anfört bl.a. följande. Transportstyrelsens yttrande visar att branschen är mycket komplex och svår och att icke kunniga personer inom området lätt kan vilseledas. Bolaget är själva leverantörer till Transportstyrelsen i Örebro och vet att myndigheten handlar ett betydligt bredare sortiment än de 35 produkter som efterfrågades i upphandlingen. Bolagets bedömning är att de efterfrågade produkterna bara utgör cirka 10-15 % av den totala förbrukningen på ett kontor. Det betyder att Transportstyrelsen har begått ett misstag då de tror att de 35 produkterna skulle vara nog för att kontorsdriften ska fungera. Vad Transportstyrelsen gjort fel i är att inte begära rabatter på övriga produkter utanför de 35 produkterna. Detta innebär att konkurrensen från oss övriga leverantörer har satts ur spel.

*Länsrätten gör följande bedömning.*

Transportstyrelsen har genomfört en konkurrensutsatt direktupphandling där myndigheten vänt sig till fem leverantörer. En annan leverantör än bolaget har vunnit aktuell upphandling på grund av att deras anbud innehåller det lägsta priset. Fråga i målet är om upphandlingen har genomförts på ett sådant sätt att det strider mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada.

Den aktuella upphandlingen har avsett ett visst behov av kontorsmaterial i form av skåpservice under en begränsad period (14 september 2009 – 12 februari 2010). Avsikten har varit att endast vissa av de vanligaste produkterna skall ingå och således inte ett fullsortimentsutbud. När det gäller kopieringspapper, kuvert m.m. kommer sådant material att anskaffas genom

befintliga ramavtal och efter den nu aktuella perioden är avsikten att även avropa annat kontorsmaterial från ramavtal vilka ännu inte är upphandlade.

Länsrätten finner att det i målet inte har visats att värdet av den aktuella upphandlingen skulle överstiga gränsen för direktupphandling. Det kan inte heller anses ha framkommit att Transportstyrelsen skulle ha brutit mot likabehandlingsprincipen eller någon annan bestämmelse i LOU. Vid nämnda förhållande bör begärd ansökan avslås.

#### DOMSLUT

Länsrätten avslår ansökan.

Länsrättens beslut den 11 september 2009 upphör därmed att gälla.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1 D).



Tomas Fredén



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.