



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**

DOM
2019-10-09
Meddelad i Linköping

Mål nr
7446-19

SÖKANDE

Scandinavian Rehab Center S.L, 93399574

MOTPART

Östergötlands läns landsting, 232100-0040

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2019 1009	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Östergötlands läns landsting (Regionen) genomför upphandlingen *Klimatrehabilitering*, dnr UC-2019-17, som förenklat förfarande enligt LOU. Regionen meddelade den 27 augusti 2019 ett tilldelningsbeslut enligt vilket andra leverantörer än Scandinavian Rehab Center S.L (Bolaget) tilldelades kontrakt i upphandlingen. Av upphandlingsrapport till beslutet framgår att Bolaget, som lämnade anbud för anbudsområdena *Klimatrehabilitering för vuxna med neurologisk sjukdom (Funktionsgrupp A)* och *Klimatrehabilitering för barn och ungdomar med reumatisk sjukdom*, diskvalificerades från utvärderingen med motiveringen att det inte uppfyller krav i upphandlingen. Av resultatrapport till tilldelningsbeslutet framgår att det krav Bolaget inte har uppfyllt är krav på referenser.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen och anför att Regionen, inom ramen för kompletteringar under anbudstiden, utan svårigheter och inom lagtexten, borde ha återkopplat till Bolaget för komplettering av

Dok.Id 393957

Postadress Box 406 581 04 Linköping	Besöksadress Brigadgatan 3	Telefon 013-25 11 00 E-post: forvaltningsratten@linkoping.dom.se www.forvaltningsratten@linkoping.domstol.se	Telefax	Expeditionstid måndag–fredag 08:00–16:00
--	--------------------------------------	---	----------------	---

referensbilagor samt att kompletta uppgifter om gällande avtal med kontaktuppgifter har lämnats in i upphandlingen.

Regionen bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Kvalificering av inkomna anbud har skett i enlighet med vad som är angivet i upphandlingsdokumenten samt i enlighet med de upphandlingsrättsliga principerna i 4 kap. 1 § LOU och övriga tillämpliga bestämmelser i LOU. Bolagets anbud har diskvalificerats eftersom Bolaget till sitt anbud inte bifogat efterfrågade referensintyg vilket strider mot upphandlingsdokumentets punkt 2.7.9 där det framgår att två referensintyg enligt Regionens instruktioner ska bifogas. Kravet stipulerar att anbudsgivare ska lämna in två stycken ifyllda, undertecknade och inskannade referensintyg och så har inte skett. Istället för undertecknade referensintyg har Bolaget bifogat sju dokument men inget av dessa dokument utgör sådana referensintyg som krävs under punkt 2.7.9 i upphandlingsdokumentet. Om Regionen hade låtit Bolaget att inkomma med kompletterande referensintyg efter anbudstidens utgång hade Regionen på ett uppenbart sätt agerat i strid mot likabehandlingsprincipen. I och med att Bolaget till sitt anbud inte bifogat något referensintyg skulle ett inhämtande av efterfrågade referensintyg efter anbudstidens utgång innebära att tidigare lämnade uppgifter ersattes med nya uppgifter. En sådan komplettering faller utanför vad Regionen kan godta inom ramen för de grundläggande principerna i LOU. Regionen har inte heller haft någon skyldighet att begära in en komplettering av Bolaget. Sammanfattningsvis har Regionen inte agerat i strid mot de grundläggande principer som kommer till uttryck i 4 kap. 1 § LOU. Regionen har heller inte i övrigt brutit mot någon bestämmelse i LOU. Bolaget har därmed inte lidit eller riskerat att lida någon skada.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

En upphandlande myndighet har en långtgående frihet att utforma

upphandlingsdokumenten och ställa de krav som den anser behövs för att säkerställa syftet med upphandlingen, förutsatt att kraven inte strider mot LOU eller unionsrättsliga principer. Det åligger den part som gör gällande att en upphandlande myndighet brutit mot bestämmelserna i LOU att visa vilka omständigheter som ligger till grund för talan.

Av punkten 2.7.9 *Referensintyg* i upphandlingsdokumentet framgår, såvitt här är relevant, följande.

Anbudsgivare ska ha tillräcklig erfarenhet för att kunna utföra uppdraget. Detta verifieras enligt följande.

Anbudsgivare ska till sitt anbud bifoga två (2) stycken ifyllda, undertecknade och inscannade referensintyg (se Bilaga 2 Referensintyg).

Regionen har diskvalificerat Bolaget från anbudsutvärderingen med hänvisning till att Bolaget inte uppfyller det aktuella kravet eftersom Bolaget inte till sitt anbud har bifogat sådana referensintyg som krävts enligt punkten 2.7.9.

Förvaltningsrätten konstaterar att det av punkten 2.7.9 klart och tydligt framgår att anbudsgivare till sitt anbud ska bifoga två ifyllda, undertecknade och inscannade referensintyg enligt bilagan Referensintyg i upphandlingsdokumentet. Det är i målet otvistigt att Bolaget till sitt anbud inte har bifogat två ifyllda, undertecknade och inscannade referensintyg i enlighet med vad som anges ovan. Detta innebär i sin tur, enligt vad som angetts i punkterna 2.7.9 och 2.8.3 i upphandlingsdokumenten, att det föreligger grund för att diskvalificera Bolaget från anbudsutvärderingen.

Någon skyldighet för Regionen att bereda Bolaget möjlighet att inkomma med komplettering i form av korrekt ifyllda referensbilagor följer varken av upphandlingsdokumentet eller av LOU och dess grundläggande principer.

Sammanfattningsvis har grund för ingripande mot upphandlingen enligt 20 kap. 6 § LOU inte framkommit. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Magnus Wickström
Rådman

Målet har föredragits av föredragande juristen Stefka Bokmark.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.