



**LÄNSRÄTTEN
I VÄSTERBOTTENS LÄN**
Föredragande
Christina Röckner

DOM
2009 -02- 1 2
Meddelad i
Umeå

Mål nr
2239-08 E
Kansli 1

SÖKANDE

Kunossons Taxi, Robert Kunosson
Gunnerudsallén 10
920 70 Sorsele

MOTPART

Sorsele kommun
Box 101, Burevägen 4
920 70 Sorsele

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

Sorsele kommun (kommunen) har infortrat anbud avseende transport av färdiglagad mat från centralkök till ett äldreboende och beslutat att anta det anbud som lämnats av Sorsele Buss & Taxi AB. – Vid upphandlingen har använts förenklat förfarande.

Kunossons Taxi, Robert Kunosson (Kunossons Taxi) yrkar i länsrätten att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse vidtagits.

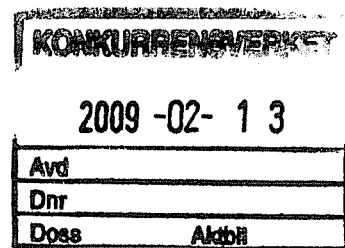
Kommunen bestrider bifall till Kunossons Taxis ansökan.

Genom interimistiskt beslut den 22 december 2008 har länsrätten förordnat att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt.



Dok.Id 41750

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 193 901 05 Umeå	Nygatan 45 (Tingshuset)	090-17 74 00 E-post:	090-13 75 88	måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-15:00

Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. (1 kap. 9 § LOU)

En upphandlande myndighet får tillåta att en anbudssökande eller anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudsansökan eller anbudet.

Myndigheten får begära att en ansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. (15 kap. 12 § LOU)

En upphandlande myndighet ska anta antingen

1. det anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga för den upphandlande myndigheten, eller
2. det anbud som har lägst pris.

Bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga ska göras enligt 12 kap. 1 § andra stycket.

Den upphandlande myndigheten ska antingen ange hur de olika kriterierna som avses i 12 kap. 1 § andra stycket viktas vid bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga eller ange kriterierna i fallande prioritetsordning. Kriterieviktningen får anges som intervall med en lämplig största tillåtna spridning.

Kriterieviktningen eller prioritetsordningen ska anges i annonsen om upphandling, i ansökningsinbjudan eller i förfrågningsunderlaget. (15 kap. 16 § LOU)

Vid bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga, ska myndigheten ta hänsyn till olika kriterier som är kopplade till föremålet för kontraktet, såsom pris, leverans- eller genomförandetid, miljöegenskaper, driftkostnader, kostnadseffektivitet, kvalitet, estetiska, funktionella och tekniska egenskaper, service och tekniskt stöd. (12 kap. 1 § andra stycket LOU)

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. (16 kap. 2 § första stycket LOU)

Kommunens förfrågningsunderlag och utvärdering av anbud

I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande.

Anbud kommer att prövas utifrån det som för kommunen är ekonomiskt mest fördelaktigt med hänsyn till pris, funktion, säkerhet, service, kvalitet samt miljö.

Produktinformation

Från kommunens kök på Solhems äldreboende i Sorsele skall färdiglagad mat transporteras till Lillågården/Rosengårdens äldreboende. Maten transporteras i varmvagnar som kommunen tillhandahåller.

Avståndet från Solhems kök till Lillågården/Rosengården är cirka 1 500 meter.

Transporterna sker tre gånger per dag och under årets alla dagar. Ungefärliga transportavgångar är cirka 08.00, 11.00 och 15.00.

Pris

Priset skall lämnas enligt följande:

Transport sker tre gånger per dag enligt lämnad beskrivning ovan. Alternativ ett.

Transport sker två gånger per dag enligt beskrivning ovan. Transporterna avser då lunch och middag. Alternativ två.

Av kommunens sammanträdesprotokoll inklusive beslut den 20 november 2008 framgår bl.a. följande.

Två anbud har ingetts. Anbudet från Sorsele Buss & Taxi AB har offererat lägst pris enligt båda alternativen (tre dagliga transporter respektive två dagliga transporter). Kommunen beslutar att anta anbudet från Sorsele Buss & Taxi AB.

Parternas anföranden

Kunossons Taxi anför bl.a. följande. De har uppfyllt alla krav som ställts i förfrågningsunderlaget. Vid utvärderingen av det vinnande anbudet har kommunen frångått de krav som uppställts i förfrågningsunderlaget avseende transporttidpunkter. De har lidit skada till följd av den felaktiga hanteringen. - Av förfrågningsunderlaget framgår att mattransporterna ska utföras 2ggr/3ggr per dag. Tiderna anges vara cirka 08.00, 11.00 och 15.00. De uppfyller kravet. Det vinnande anbudet uppfyller dock inte kravet, utan har ställt upp vidgade tidsramar för transporterna. Kommunen har vid utvärderingen uppenbarligen accepterat denna förändring, vilket måste anses vara felaktigt. Det framstår som en väsentligt förändrad förutsättning för möjligheten att utföra och samordna sådana logistikfunktioner som de upphandlade transporttjänsterna innebär. Att anta anbudet från Sorsele Buss & Taxi trots att det lämnats med förbehåll från de absoluta kraven på transporttider kan inte anses vara acceptabelt ur likabehandlingssynpunkt. Ett anbud bör inte kunna vara villkorat i strid mot kommunens förfrågningsunderlag och ändå kvalificera sig för att delta i utvärderingen. Anbudet bör förkastas eftersom det inte uppfyller alla förutsättningar. – Att efter utvärderingen ha en ny prisförhandling med Sorsele Buss & Taxi så att det hamnar på en annan nivå kan inte heller anses vara likabehandling av leverantörerna. – Sammantaget har kommunen inte agerat affärsmässigt. I alla upphandlingar gäller likabehandlingsprincipen och samma bedömningskriterier ska gälla för samtliga anbud. Anbud som inte uppfyller de uppställda

kriterierna ska inte kunna vinna en upphandling. Vidare ska full transparens gälla vid prövningen och samtliga deltagare i upphandlingen ska få tydlig återkoppling om vem som vunnit och skälen för detta.

Kommunen anför bl.a. följande. Det bör noteras att i förfrågningsunderlaget angivna transportavgångar beskrivs som ungefärliga. – Tillägg till anbudet från Sorsele Buss & Taxi AB har gjorts den 17 december 2008. (Se bilaga 1 till domen). Sorsele Buss & Taxi AB har efter gjord prisjustering fortfarande det lägsta priset.

Länsrättens bedömning

Sorsele Buss & Taxi AB har i anbudet angett att deras hämtningstider skulle vara cirka 08.30, cirka 11.00 samt cirka 14.30. Även om de i förfrågningsunderlaget angivna hämtningstiderna är ungefärliga får Sorsele Buss & Taxi AB härigenom anses ha gjort en reservation gentemot de förutsättningar som anges i förfrågningsunderlaget. Av kommunens skrivelse den 17 december 2008 framgår vidare att reservationen är av betydelse för kommunen. Det har också framkommit att Sorsele Buss & Taxi AB genom reservationen beträffande hämtningstider kunnat lämna ett lägre pris. På grund av det anförda har Sorsele Buss & Taxi AB gjort en otillåten reservation i anbudet och anbudet skulle därför rätteligen inte ha utvärderats utan förkastats.

Kommunen har, efter det att anbudet från Sorsele Buss & Taxi AB antagits, upptäckt reservationen och därefter gett företaget möjlighet att ta bort den och justera priset. Sorsele Buss & Taxi AB har alltså getts möjlighet att inte enbart förtydliga eller komplettera anbudet i enlighet med bestämmelserna i 15 kap. 12 § LOU utan även att ändra uppgifter i anbudet. Sistnämnda bestämmelse ska tolkas restriktivt. Upphandlande myndighet får begära att uppgifter i anbud preciseras och konkretiseras, om det kan ske

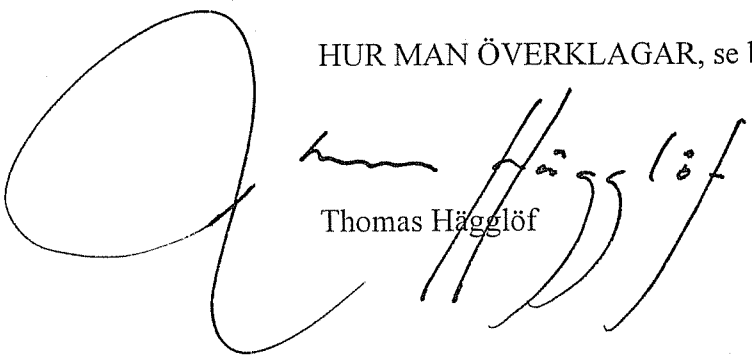
utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning, men inte tillåta ändring av uppgifter i anbud. Kommunen har därför även i detta avseende agerat felaktigt.

Kommunens agerande har medfört att Kunossons Taxi lidit eller kan komma att lida skada. Det finns därför grund för att besluta om åtgärder enligt 16 kap. 2 § LOU. Länsrätten kan enligt förenämnd bestämmelse besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Med hänsyn till att de i målet aktuella felaktigheterna hänför sig till prövningen av anbudena finner länsrätten det tillräckligt att anbudsprövningen görs om.

DOMSLUT

Länsrätten beslutar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts genom ny prövning av anbudena.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (Dv 3109/1c)



Thomas Hägglöf

~~Bilaga 2~~
Bilaga 1

SORSELE KOMMUN
SOCIALTJÄNSTEN

2008.12.17

Omsorgsnämnden

Transporten av färdiglagad mat till Lillågården/Rosengården.

Omsorgsnämnden har antagit Sorsele Buss och taxi till transportör av färdiglagad mat från Solhems kök och till Lillågården/Rosengården.

Anbudsunderlag har upprättats och fastställts av Omsorgsnämnden.

Sorsele Buss och Taxi har under rubriken "Allmänt" gjort förbehållet att transporterna avgår ca. 08.30, ca 11.00 samt ca. 14.30.

När anbudet antogs så tog inte undertecknad hänsyn till reservationen från Sorsele Buss och Taxi. Skall dessa tider gälla som företaget lämnat så måste arbetsscheman omarbetas. Frågan har undersökts men är inte möjlig att göra.

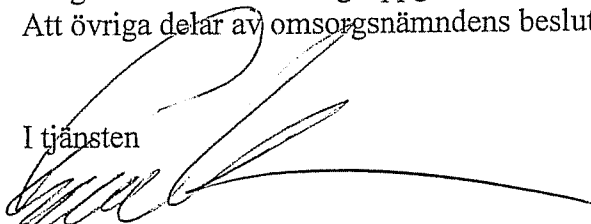
Undertecknad har därefter diskuterat frågan med Ing-Lis Åberg och kommit överens om att justera priset till 28.500 kronor per månad exklusive moms och för tre transporter och priset 21.800 kronor per månad exklusive moms för två transporter.

Uppgårelsen innebär att de ungefärliga transportavgångarna följer anbudsunderlaget. Transportavgångarna har en variation på +/- 15 minuter.

Priset är fortfarande lägre än om Kunosso's Taxis anbud antagits.

Undertecknad föreslår omsorgsnämnden
Att godkänna förhandlingsuppgörelsen med Sorsele Buss och Taxi
Att övriga delar av omsorgsnämndens beslut § 151/2008 gäller.

I tjänsten



Göran Wikström
Omsorgschef

