



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2014-10-01
Meddelad i
Uppsala

Mål nr
3716-14

SÖKANDE

Familjehem Fristad AB, 556916-1382

Ombud: Helena Hammerström
c/o Familjehem Fristad AB
Ekebybruk 35
752 75 Uppsala

MOTPART

Uppsala kommun
753 75 Uppsala

SAKEN

Offentlig upphandling

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2014 -10- 0 2	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

BAKGRUND

Uppsala kommun har genomfört en upphandling av ett ramavtal avseende förmedling av konsulentstödd familjehemsvård, dnr SBN-2013-0172 (upphandlingen). Upphandlingen genomfördes med ett förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. Familjehem Fristad AB (bolaget) hade lämnat anbud i upphandlingen. Kommunen fattade den 7 juli 2014 ett tilldelningsbeslut varvid bolagets anbud inte antogs.

YRKANDEN M.M.

Bolaget ansöker om överprövning. Till stöd för sin talan anför bolaget i huvudsak följande.

I beslutet gällande bolagets diskvalificering anges att bolaget enbart erbjuder en konsulent som uppfyller ställda krav på kompetens och erfarenhet och att anbudet därför inte uppfyller skall-kraven i p. 3.1 i anbudsinvitan. Detta är felaktigt. Bolaget är kvalificerat för fortsatt prövning. Bolaget har två konsulenter som uppfyller upphandlingens krav.

Upphandlingen har som krav att konsulenterna ska ha

- 1) socionomexamen samt fem års yrkesverksamhet med vård-/ omsorgstjänster inom individ och familjeomsorgen (IFO) eller
- 2) akademisk utbildning motsvarande socionomexamen samt fem års yrkesverksamhet med vård-/omsorgstjänster inom IFO.

I enlighet med anbudet har bolaget två konsulenter, HH och DH, som uppfyller dessa krav. HH uppfyller den första punkten. DH uppfyller den andra punkten med sina 225 högskolepoäng i beteendevetenskapliga ämnen såsom psykologi, sociologi och pedagogik. 2012 blev DH godkänd av Socialstyrelsen/IVO som föreståndare för HVB-hem. IVO och upphandlingen

har samma krav på utbildning och erfarenhet. DH har arbetat inom område kopplat till IVO på heltid sedan 2007.

Kommunen bestrider bifall till bolagets ansökan och anför i huvudsak följande.

Upphandlingen avser ramavtal för förmedlande av konsulentstött familjehemsvård. Syftet med upphandlingen är att leverantörerna ska fungera som kommunens huvudsakliga utförare och förse barn samt ungdomar med god omsorg i ett familjehemsboende. Därför är det av vikt att personalen hos leverantören har relevant utbildning och yrkeserfarenhet. Mot denna bakgrund har kommunen ställt som skall-krav att anbudsgivaren ska erbjuda minst två konsulenter som vid anbudslämnandet har socionomexamen, eller akademisk utbildning motsvarande socionomexamen, samt fem års yrkesverksamhet med vård-/omsorgstjänster inom IFO.

Bolaget erbjöd endast en konsulent som uppfyllde ställda krav på kompetens och erfarenhet. Den andra erbjudna konsulenten, DH, har inte en akademisk utbildning som motsvarar en socionomexamen. Han har inte fullföljt grundkurserna i sociologi (35 av 40 poäng). Vidare har han inriktat sig på personal, arbete och organisation. Han saknar kurser som innehåller socialt arbete, t.ex. barn och ungas utveckling. Han saknar även kurser i juridik och kurser som berör samhällets organisation, styrning samt stödssystem som brukar ingå i en motsvarande examen.

Även om det finns olika inriktningar på en socionomutbildning/examen på de olika lärosätena i landet är socialt arbete ett viktigt ämnesområde för socionomprogrammet. Därmed måste en akademisk utbildning innefatta socialt arbete för att motsvara en socionomexamen. Socionomprogrammet vid Högskolan Dalarna innefattar t.ex. 120 högskolepoäng socialt arbete. Kommunens kvalifikationskrav syftar till att leverantören ska ha personal

som kan tillgodose barns behov av omsorg i en mycket utsatt situation. Som framgår av den bifogade informationen om syftet med socionomprogrammet från Uppsala universitet och Linnéuniversitetet samt de nationella målen för socionomexamen från Umeå universitet ska studenten vara förberedd att arbeta med olika målgrupper och arbetssätt inom social utredning m.m. Kurserna ska belysa problem och svårigheter hos bl.a. barn och unga i utsatta situationer.

DOMSKÄL

I mål om offentlig upphandling grundar rätten sin prövning på de omständigheter som sökanden åberopar och parterna får själva bära ansvaret för utredningen, jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69. Frågan i målet är om det föreligger skäl till ingripande enligt LOU på de grunder bolaget anför.

Förvaltningsrätten prövar först om det föreligger någon brist i upphandlingen. Bolaget anför att dess anbud är kvalificerat och att de två erbjudna konsulenterna uppfyller kraven på kompetens och erfarenhet.

I p. 3.1 i anbudsinbjudan anges bl.a. följande. Anbudsgivaren ska erbjuda minst två konsulenter som vid anbudslämmandet har:

- 1) socionomexamen samt fem års yrkesverksamhet med vård-/omsorgstjänster inom IFO eller
- 2) akademisk utbildning motsvarande socionomexamen samt fem års yrkesverksamhet med vård-omsorgstjänster inom IFO.

Det har inte framkommit att det i anbudsinbjudan, eller i annat underlag för upphandlingen, anges hur skall-kravet i p. 3.1 i anbudsinbjudan ska tolkas. Förvaltningsrätten tolkar därför detta krav huvudsakligen utifrån dess ordalydelse och utformning.

Kommunen uppger att DH saknar kurser i bl.a. juridik och socialt arbete. Vidare gör kommunen gällande att han inte har fullföljt kurserna i sociologi. I p. 3.1 specificeras inte vilka kurser som den akademiska utbildningen måste innehålla för att den ska motsvara en socionomexamen. Kommunen har dessutom tillstått att det finns olika inriktningar på socionombildningen vid de olika lärosätena. Mot denna bakgrund kan p. 3.1 inte tolkas så restriktivt som kommunen gör gällande.


Bolaget har uppgett att DH har 225 högskolepoäng i beteendevetenskapliga ämnen såsom psykologi, sociologi och pedagogik. Vidare har bolaget uppgett att IVO godkänt DH som föreståndare för HVB-hem och att IVO har samma krav på utbildning och erfarenhet som upphandlingen har. Kommunen har inte invänt mot bolagets påståenden varför de får tas för goda. Mot bakgrund av det som framkommit om antalet högskolepoäng som DH läst och innehållet i hans utbildning får DH anses ha en akademisk utbildning som motsvarar en sådan socionomexamen som avses i p. 3.1 i anbudsinbjudan. Med andra ord uppfyller bolagets anbud skalkravet i p. 3.1 i anbudsinbjudan vad gäller DH:s utbildning.

För att förvaltningsrätten ska besluta om ingripande mot upphandlingen krävs enligt 16 kap. 6 § LOU att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada. Det är den som ansöker om överprövning som har att på ett konkret sätt visa att denne har lidit eller kan komma att lida skada p.g.a. de påtalade bristerna för att ett ingripande ska kunna aktualiseras, jfr HFD 2013 ref. 53.

I nu förevarande mål har bolaget inte påstått att den anförda bristen i upphandlingen har medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada. Av de omständigheter som åberopats i målet går inte heller att utläsa att bola-

get lidit eller riskerar att lida skada. Således är en grundläggande förutsättning för ingripande mot upphandlingen inte uppfylld. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)



Peter Lof
rådman

Målet har föredragits av Anderz Eriksson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

