



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Allmänna avdelningen
Enhet 15

BESLUT
2015-01-23
Meddelat i Stockholm

Mål nr
1065-15

SÖKANDE

Bruynzeel Storage Systems AB, 556207-1729

Ombud: Peter Larsson
Bruynzeel Storage Systems AB
Box 2140
433 02 Sävedalen

MOTPART

Polismyndigheten
Ekonomiavdelningen
Box 12256
122 26 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling; fråga om behörig domstol och om ansökan kommit in i rätt tid

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar ansökan om överprövning som för sent inkommen.

Dok.Id 572421

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00 E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se	08-561 680 01	måndag – fredag 08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

Polismyndigheten i Västerbottens län (polismyndigheten) genomför ett avrop av arkivinredning från ett statligt ramavtal för möbler och inredning som har träffats mellan Statens inköpscentral vid Kammarkollegiet och ett antal leverantörer (Dnr A463.177/2014). Avropet innebär en förnyad konkurrensutsättning genom att ramavtalsleverantörerna erbjuds att på nytt lämna anbud. Bruynzeel Storage Systems AB (bolaget) är anslutet till ramavtalet. Enligt tilldelningsbeslut den 22 december 2014 har Lundqvist Inredningar AB antagits som leverantör. I tilldelningsbeslutet anges att avropande myndighet kommer att iaktta avtalsspärr innan leveransavtal tecknas. Vid utskick i elektronisk form gäller 10 dagars och vid pappersform 15 dagars avtalsspärr.

Bolaget ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att anbud av Lundqvist Inredningar AB diskvalificeras och ny utvärdering företas. Bolaget yrkar också att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen inte får avslutas innan något annat beslutats.

(interimistiskt beslut)

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**Behörig domstol**

En ansökan om överprövning ska göras hos den förvaltningsrätt i vars domkrets den upphandlande myndigheten har sin hemvist. (16 kap. 5 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU))

I förevarande fall har Polismyndigheten i Västerbottens län påbörjat den nu aktuella upphandlingen enligt LOU och tilldelningsbeslut har fattats den 22 december 2014. Den 1 januari 2015 infördes dock en ny organisation

inom polisen som medförde att alla polismyndigheter, Rikspolisstyrelsen, Rikskriminalpolisen och Statens Kriminaltekniska Laboratorium blir en enda Polismyndighet.

Den nya polismyndigheten ska ha sitt säte i Stockholm, polismyndigheten ska indelas i regioner och myndighetens ledning i övrigt bestämmer polismyndighetens organisation. (22, 33 och 36 §§ förordning (2014:1102) med instruktion för Polismyndigheten)

Av 3 kap. 22 § arbetsordningen för polismyndigheten framgår att ekonomiavdelningen ska ansvara för polismyndighetens inköpsverksamhet, dvs. upphandlingar, avrop från ramavtal (förnyade konkurrensutsättningar och enligt fastställd rangordning) mm.

Enligt 2 § i lagen (2014:580) med vissa bestämmelser med anledning av en ny organisation för polisen ska ett beslut som har fattats eller en åtgärd som har vidtagits av en polismyndighet före utgången av 2014 anses ha fattats eller vidtagits av den av Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen som därefter ska handlägga sådana frågor som beslutet eller åtgärden avser.

Av ovan angivna bestämmelser följer att det sedan den 1 januari 2015 är ekonomiavdelningen vid Polismyndigheten, med säte i Stockholm, som ansvarar för upphandlingar och avrop från ramavtal. Eftersom Polismyndigheten har sitt säte/hemvist i Stockholm, är förvaltningsrätten i Stockholm behörig att pröva bolagets ansökan om överprövning av den aktuella upphandlingen som påbörjats av Polismyndighetens i Västerbottens län.

Rättidsprövning

Om en upphandlande myndighet är skyldig att skicka en underrättelse om tilldelningsbeslut enligt 9 kap. 9 § första stycket eller 15 kap. 19 § och underrättelsen har skickats med ett elektroniskt medel, får den upphandlande myndigheten inte ingå avtal (avtalsspärr) förrän tio dagar har gått från det att underrättelsen skickades. (16 kap. 1 § LOU)

En upphandlande myndighet ska snarast möjligt skriftligen underrätta anbudssökandena och anbudsgivarna om de beslut som har fattats om att sluta ett ramavtal eller att tilldela ett kontrakt och om skälen för besluten. I underrättelsen ska myndigheten ange den period under vilken avtal enligt 16 kap. 1 § inte får ingås (avtalsspärr). (9 kap. 9 § LOU)

En ansökan om överprövning ska ha kommit in till förvaltningsrätten före utgången av sådan avtalsspärr som avses i 1 § eller 3 §. (se 16 kap. 11 § LOU)

Enligt 16 kap. 2 § 2 LOU gäller inte avtalsspärr vid tilldelning av kontrakt på grund av ramavtal efter en förnyad konkurrensutsättning enligt 5 kap. 7 § LOU, dvs. den form av upphandling som här är i fråga. Den upphandlande myndigheten har dock möjlighet att ange en längre avtalsspärr än den föreskrivna med tillämpning av 16 kap. 1 § tredje stycket. Denna bestämmelse är också tillämplig i sådana fall som anges i 2 § (16 kap. 15 § 1 LOU)

I polismyndighetens tilldelningsbeslut den 22 december 2014 anges att avropande organisation kommer att iaktta avtalsspärr innan leveransavtal tecknas. (s.k. frivillig avtalsspärr)

Förvaltningsrätten har från polismyndigheten den 22 januari 2015 fått information om att tilldelningsbeslut i upphandlingen meddelades elektroniskt till samtliga anbudsgivare den 22 december 2014. Tidsfristen för att ansöka om överprövning löpte därför ut den 2 januari 2015. Eftersom bolagets ansökan om överprövning inte kom in till förvaltningsrätten förrän den 19 januari 2015, har ansökan kommit in för sent. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avvisas.

Vid denna utgång saknar förvaltningsrätten anledning att ta ställning till bolagets yrkande om interimistiskt beslut.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV3109/1A LOU).

Haike Degenkolbe

Rådman

Hanna Axelsson har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.