

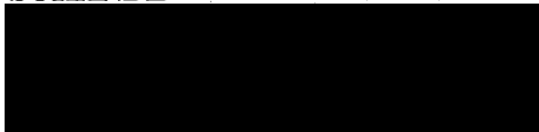


**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen
Enhet 15

DOM
2013-02-22
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
905-13

SÖKANDE



MOTPART

Arbetsförmedlingen
Juridiska avdelningen
113 99 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2013 02 25	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt lagen (2007:1091)
om offentligt upphandling – LOU.

Dok.Id 326111

Postadress
115 76 Stockholm

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00

E-post:
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax
08-561 680 01

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Arbetsförmedlingen genomför en upphandling av arbetsmarknadsutbildning Kultur och Turism (dnr Af-2012/371175) i Hallsberg. Arbetsmarknadsutbildning och förberedande utbildning tillhör kategorin B-tjänster och upphandlingen har genomförts genom förenklat förfarande i LOU. Av tilldelningsbeslut den 19 december 2012 framgår att annan än [REDACTED] tilldelades kontraktet.

[REDACTED] ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att hon ska tilldelas kontraktet. Hon anför i huvudsak följande. Hon är medveten om att några formaliteter/skall-krav inte var uppfyllda i deras anbud. Detta kan de korrigeras. Hon tror att deras kursupplägg är bättre än vinnande leverantörs och skulle bli mera fruktbart för deltagarna.

Arbetsförmedlingen anser att ansökan om överprövning ska avslås och anför i huvudsak följande. Vid kvalificeringen av anbuden har Arbetsförmedlingen konstaterat att [REDACTED] anbud inte uppfyller förfrågningsunderlagets skall-krav under punkterna 3.5 Referenser, 3.7 Underleverantörer, 3.8 Kvalitetssäkring av verksamheten, 3.9 Kvalitetssäkring av utbildningen och 3.10 Miljökrav.

[REDACTED] har i sin ansökan om överprövning medgett bristerna som föranledde att anbudet förkastades. Något utrymme för att anta ett anbud som inte uppfyller ställda skall-krav finns inte. Det skulle utgöra ett direkt brott mot principen om likabehandling i 1 kap. 9 § LOU och de principer om tilldelning av kontrakt som anges i 15 kap. 16 § och 12 kap. 1 § LOU.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU.

I 16 kap. 6 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

De krav som en upphandlande myndighet ställer i förfrågningsunderlaget kan uttryckas i så kallade skall-krav, vilka är ovillkorliga för att anbud ska komma ifråga för antagande. Ett anbud som inte uppfyller samtliga ställda skall-krav får inte antas eftersom det skulle strida mot principen om likabehandling av anbudsgivarna.

I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande skall-krav.

- Punkt 1.3.5 Referensuppdrag: Leverantören skall ha en dokumenterad erfarenhet från liknande uppdrag av att arbeta med människor från målgruppen. Anbudet skall innehålla en kortfattad beskrivning av ett utbildningsuppdrag med likartad inriktning och omfattning. [..]
- Punkt 1.3.7 Underleverantörer: Underleverantörer som anbudsgivaren avser anlita för att ta emot deltagare i utbildningen skall redovisas i anbudet. Redovisningen skall inkludera vissa uppgifter.
- Punkt 1.3.8 Kvalitetsstyrning av verksamhet: [..] Anbudet skall innehålla en beskrivning av hur anbudsgivaren arbetar med kvalitetsstyrning av

verksamheten. Det räcker inte enbart att nämna att leverantören arbetar enligt något specifikt kvalitetssystem utan av anbudet skall framgå hur leverantören arbetar med kvalitetsstyrning. Av beskrivningen skall framgå att det finns dokumenterade rutiner för kvalitetsstyrning av verksamheten.

- Punkt 1.3.9 Kvalitetssäkring av utbildningen: Anbudet skall innehålla en beskrivning av hur kvalitetssäkringen av utbildningen säkerställs.
- Punkt 1.3.10 Miljökrav: [...] Anbudsgivare skall ha ett miljöledningssystem som används för att minska miljöpåverkan från utbildningen.

Av Arbetsförmedlingens upphandlingsprotokoll framgår att [REDACTED] [REDACTED] anbud förkastats eftersom det inte uppfyllt samtliga i förfrågningsunderlaget uppställda krav:

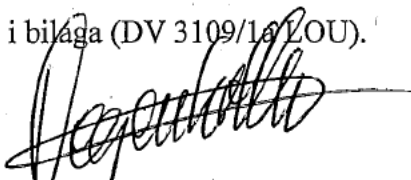
- 3.5 Referensuppdrag: Det framgår inte om referensuppdraget pågår eller ligger inom en treårsperiod.
- 3.7 Underleverantörer: Samarbetsavtal saknas.
- 3.8 Kvalitetssäkring av verksamheten: Framgår inte hur leverantören arbetar med sin kvalitetssäkring och det framgår inte heller att det finns dokumenterade rutiner för kvalitetsstyrning av verksamheten.
- 3.9 Kvalitetssäkring av utbildningen: Det framgår inte med önskvärd tydlighet att första och andra punkten besvarats tillfredsställande gällande hur kvalitetssäkring av utbildningen ska genomföras.
- 3.10 Miljökrav: Framgår inte att ett miljöledningssystem finns. Inte heller framgår om det finns någon miljöpolicy.

I målet är ostridigt mellan parterna att [REDACTED] anbud inte uppfyller alla skall-kraven i förfrågningsunderlaget. Eftersom det inte finns någon möjligheter att bortse från bristerna i anbudet eller att inte beakta vissa i förfrågningsunderlaget angivna skall-krav har Arbetsförmedlingen rätteligen förkastat [REDACTED] anbud i den aktuella upphandlingen.

Sammantaget finner förvaltningsrätten att det inte framkommit omständigheter som visar att Arbetsförmedlingen har utfört kvalificeringen och utvärderingen i strid med 1 kap. 9 § LOU eller någon av de grundläggande gemenskapsrättsliga principerna som bär upp lagen. Grund för ingripande enligt 16 kap. 6 § LOU föreligger således inte. [REDACTED] [REDACTED] ansökan om ingripande enligt LOU ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/16 LOU).


Halke Degenkolbe
Rådman

Elin Vidlund har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU