



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2011-03-29
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
5331-11
Enhet 14

SÖKANDE
I.S Miljölogik AB, 556629-7049

Ombud: Bo Jansson
Jakob Westinsgatan 1 B
112 20 Stockholm

MOTPART
AB Familjebostäder, 556035-0067
Box 92100
120 07 Stockholm

SAKEN
Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2011-03-30	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

Dok.Id 115348

Postadress
115 76 Stockholm

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1

Telefon
08-561 680 00

E-post:
forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax
08-561 680 01

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

AB Familjebostäder (Familjebostäder) genomför en upphandling, enligt öppet förfarande, av ramavtal för OVK-besiktning (dnr 2010/2531). I.S Miljölogik AB (bolaget) är en av flera leverantörer som har lämnat anbud.

Enligt tilldelningsbeslut den 28 februari 2011 avser Familjebostäder att ingå ramavtal med andra leverantörer än bolaget. I en underrättelse till bolaget den 3 mars 2011 anger Familjebostäder bl.a. följande. Bolagets anbud gick aldrig vidare till utvärdering eftersom det inte uppfyllde ett av skall-kraven i förfrågningsunderlaget. Utfört referensuppdrag ska vara slutfört inom den senaste treårsperioden räknat från anbudstidens utgång. Endast en av bolagets tre lämnade referenser uppfyllde tidskravet.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bl.a. följande. Bolaget motsätter sig beslutet att anbudet inte uppfyller kravet på referenser. Av anbudsformuläret framgår att minst två referensuppdrag ska listas, varav minst ett ska vara slutfört under de senaste tre åren. Bolaget lämnade referenser från tre uppdrag. Det första löpte till den 31 december 2010. Det andra avslutades under år 2008. Av texten framgår år 2007 men det är fel ifyllt av bolaget. Det tredje uppdraget avslutades år 2007. Det är egendomligt att tilldelningsbeslutet inte innehåller var man överklagar, när man senast ska överklaga och vad överklagandet ska innehålla.

Familjebostäder anför bl.a. följande. Av förfrågningsunderlaget (AFB.51 2e) framgår att minst ett referensuppdrag ska vara slutfört. Slutförda uppdrag ska vara slutförda inom en treårsperiod från anbudstidens utgång. Bolaget har lämnat tre referensuppdrag, samtliga slutförda. Ett var slutfört den 31 december 2010 och två var slutförda under år 2007. Anbudstiden gick ut den 14 januari 2011. Således var endast ett av referensuppdragen slutfört inom tre år från anbudstidens utgång. Därmed har bolaget inte

uppfyllt Familjebostäders krav för kvalificering i denna upphandling. Det faktum att bolaget lämnat felaktiga uppgifter om ett av referensuppdragens slutförändretidpunkt är olyckligt, men Familjebostäder har inte haft anledning att anta att uppgiften varit felaktig.

Bolagets ansökan om överprövning har kommit in till förvaltningsrätten i rätt tid och utlöst en förlängd avtalsspärr enligt 16 kap. 9 § LOU.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU gäller följande. Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 5 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

I mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (jfr RÅ 2009 ref. 69 och Kammarrättens i Stockholm beslut den 24 januari 2011 i mål nr 5431-10).

Bolaget anför att dess anbud uppfyller förfrågningsunderlagets krav på referenser och att Familjebostäder därför inte borde ha förkastat det.

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Allmänna avdelningen

DOM

Kravet på referenser framgår av punkt AFB.51 2e i förfrågningsunderlaget. Där anges bl.a. följande. Anbudsgivare ska förteckna två referensuppdrag varav ett ska vara slutfört och ett kan vara pågående. Samtliga referensuppdrag ska avse tjänster inom det område som denna upphandling avser. Slutfört referensuppdrag ska vara slutfört inom den senaste treårsperioden räknat från anbudstidens utgång.

Förvaltningsrätten kan inte förstå kraven på annat sätt än att leverantören ska ange två referensuppdrag och att avslutade referensuppdrag ska ha slutförts inom den angivna treårsperioden för att räknas. Om bara ett slutfört uppdrag uppfyller tidskravet måste ett pågående uppdrag redovisas.

Bolaget har i sitt anbud endast redovisat ett avslutat referensuppdrag som uppfyller tidskravet. Övriga avslutade referensuppdrag anges vara slutförda redan år 2007 och de uppfyller därmed inte tidskravet. Bolaget uppger att ett av dessa uppdrag slutfördes år 2008, och därför borde räknas, men att fel årtal har angetts av misstag. Förvaltningsrätten konstaterar dock att felskrivningen inte framgår av anbudet och att felet inte kan rättas genom att bolaget lämnar nya uppgifter i överprövningsprocessen. Eftersom bolaget inte har redovisat några pågående uppdrag blir förvaltningsrättens slutsats att anbudet innehåller endast ett giltigt referensuppdrag. Därmed har Familjebostäder agerat korrekt genom att förkasta bolagets anbud.

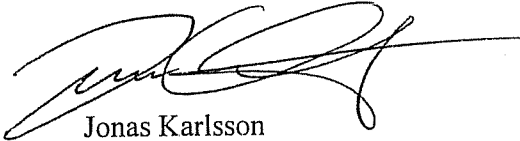
Bolaget anmärker i sin ansökan på att tilldelningsbeslutet saknar uppgifter om överklagande. Förvaltningsrätten konstaterar att ett tilldelningsbeslut enligt LOU inte kan överklagas. Däremot kan leverantören, såsom bolaget har gjort, ansöka om överprövning. Det finns dock ingen skyldighet för den upphandlande myndigheten att i underrättelsen om tilldelningsbeslutet lämna upplysningar om möjligheten att ansöka om överprövning. Upphandlingen strider inte mot LOU i detta avseende.

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Allmänna avdelningen

DOM

Förvaltningsrätten finner att Familjebostäder inte har brutit mot LOU i de avseenden som bolaget gör gällande. Det saknas därmed förutsättningar för ett ingripande och följaktligen ska ansökan om överprövning avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)



Jonas Karlsson
Förvaltningsrättsfiskal

Föredragande har varit Johan Jansson.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.