



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
Föredragande  
Matilda Ståhl

**DOM**  
2019-03-19  
Meddelad i Falun

Mål nr  
520-19

Sida 1 (4)

**SÖKANDE**

Nordsign Aktiebolag, 556699-2706

Ombud: Eric Gunnarsson  
c/o Nordsign AB  
Tallskogsvägen 11  
793 35 Leksand

**MOTPART**

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg  
826 80 Söderhamn

**SAKEN**

Offentlig upphandling

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2019-03-19	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 245797

**Postadress**  
Box 45  
S-791 21 Falun

**Besöksadress**  
Kullen 4

**Telefon**  
023-383 00 00  
**E-post:** [forvaltningsrattenifalun@dom.se](mailto:forvaltningsrattenifalun@dom.se)  
[www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se)

**Telefax**  
023-383 00 80

**Expeditionstid**  
måndag–fredag  
08:00–12:00  
13:00–16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.**

Inköp Gävleborg gör en upphandling av digitala infartsskyltar till Bollnäs kommun (dnr 7596) enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling. Tilldelningsbeslut meddelades den 25 januari 2019 varvid ett anbud från Noxab i Malmö AB (Noxab) antogs. Anbud har även inkommit från Ledventure AB (Ledventure), Focus Electronic Aktiebolag (Focus) och Nordsign Aktiebolag (Nordsign). Inköp Gävleborg har ansett att anbuden från Ledventure och Nordsign inte uppfyller de obligatoriska kraven.

**Nordsign** ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen rättas på så sätt att en ny anbudsutvärdering genomförs. Nordsign anför i huvudsak följande. Noxabs anbud uppfyller inte obligatoriska krav i upphandlingen. I sina anbud har Noxab, Ledventure och Focus uppgett att de ska använda samma diod. Informationen i de olika anbuden skiljer sig åt trots att samma diod och tillverkare angetts. Vidare finns spår av manipulering och förändring av fakta i bilagorna vilket måste göra att dessa anses ogiltiga. I Ledventures anbud är toleransförklaringen bortretuscherad och siffrorna avvikande. I Noxabs anbud är texten ”bilaga 2” tillagd och siffrorna kring ljusvärdena har tydliga tecken av påverkan. Relevanta siffror har inte heller samma typsnitt genom dokumenten. Nordsign har lämnat in tre faktablad från Nationstar och uppgett att dessa lämnats in av Noxab, Ledventure och Focus. Nordsign har vidare lämnat in tre skärmbilder tagna av dessa faktablad som visar en sida med specifikationer och uppgett att dessa kommer från Noxabs, Ledventures och Focus anbud.

**Inköp Gävleborg** anser att ansökan ska avslås så att den förlängda avtalspärren hävs och avtal kan tecknas. Inköp Gävleborg anför följande. Utvärderingen har gjorts på ett korrekt sätt, utan risk för särbehandling av någon anbudsgivare och i enlighet med grundprinciperna i LOU. Inköp Gävleborg

utgår från att produktbladen på dioderna är korrekta och äkta. Inköp Gävleborg har gjort bedömningen att Noxab uppfyller de obligatoriska kraven gällande tekniska krav på skyltarna.

### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter denne grundar sin talan på (Se Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69). Av 20 kap. 6 § LOU följer att det förvaltningsrätten i detta mål har att pröva är om det på grundval av vad Nordsign anfört är visat att Inköp Gävleborg brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU. De grundläggande principerna framgår av 4 kap. 1 § LOU och innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Av faktabladet tillhörande Ledventures anbud framgår att det är av version A1 som getts ut 2016-04-12 medan det av faktabladen tillhörande Noxabs och Focus anbud framgår att de är av version A3 som getts ut 2017-07-01. Förvaltningsrätten anser inte att det faktum att faktabladet från Ledventure innehåller andra uppgifter jämfört med de faktablad som lämnats in av Noxab och Focus visar att faktabladen manipulerats eftersom det rör sig om olika versioner. Att Noxab lagt till texten ”bilaga 2” på sitt faktablad medför inte heller att innehållet i faktabladet manipulerats på ett otillåtet sätt. Nordsign har därmed inte visat att Inköp Gävleborg agerat i strid med LOU när Noxabs anbud antagits. Förvaltningsrätten finner därmed att det inte finns skäl för ingripande enligt LOU. Nordsigns ansökan om överprövning ska således avslås.

Av 20 kap. 10 § LOU framgår bl.a. att när en förlängd avtalsspärr gäller enligt 8 § får den upphandlande myndigheten inte ingå avtal förrän 10 dagar har gått från det att förvaltningsrätten har avgjort målet. Rätten får besluta att någon tiodagarsfrist inte ska gälla. Förvaltningsrätten anser inte att omständigheterna i nu aktuella mål är sådana att rätten ska besluta att upphäva tiodagarsfristen.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05).

Lennart Andersson  
rådman



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.