



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1
Lina Andersson

DOM
2014 -11- 17
Meddelad i
Malmö

Mål nr
6772-14

Sida 1 (6)

SÖKANDE

Aktiv Sol i Nöbbele AB, 556836-9937
c/o Bernth Nyberg
Nöbbele skola
331 93 Värnamo

MOTPART

Kristianstads kommun
291 80 Kristianstad

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

KONKURRENSVERKET	
2014 -11- 18	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Aktiv Sol i Nöbbele AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 222687

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00

E-post: forvaltningsrattenimalmo@dom.se

Telefax
040-97 24 90

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

Vid överprövningar enligt LOU gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Utredningen i målet

Av aktuella punkter i förfrågningsunderlaget framgår följande.

Av AFA.122, Beställarens kontaktperson för visning av arbetsområdet, framgår praktiska uppgifter kring vem hos Kommunen som ska kontaktas för visning av arbetsområdet. Det framgår att sista datum för platsbesök var den 19 maj 2014 och att bokning skulle ske med minst två dagars framförhållning.

Av AFB.3, Anbudsgivning, följer att anbudsgivare genom besök på platsen ska skaffa sig kännedom om de förutsättningar och förhållanden som råder på plats.

Av relevanta delar i AFB.52, Prövning av anbudsgivares lämplighet, framgår att anbudsgivare ska ha utfört platsbesök.

Förvaltningsrättens bedömning

Vid utvärderingen av anbud får den upphandlande myndigheten inte ändra eller frånfalla i förfrågningsunderlaget uppställda krav eftersom ett sådant förfarande skulle bryta mot likabehandlingsprincipen och principen om transparens. Ett anbud som inte uppfyller förfrågningsunderlagets obligatoriska krav, s.k. skall-krav, ska följaktligen inte beaktas vid utvärderingen. Av handlingarna i målet framgår att kravet på att anbudsgivaren ska genomföra platsbesök är ett s.k. skall-krav. Det är ostridigt i målet att Aktiv Sol inte uppfyller kravet. Eftersom Kommunen inte har möjlighet att från-

falla uppställda skall-krav har Kommunen förfarit korrekt genom att utsluta Aktiv Sols anbud.

Förvaltningsrätten har då att pröva om det strider mot de grundläggande upphandlingsrättsliga principerna som kommer till uttryck i 1 kap. 9 § LOU, och då framför allt mot likabehandlings- och proportionalitetsprincipen, att i förfrågningsunderlaget uppställa krav på att platsbesök på arbetsområdena ska ske.

En upphandlande myndighet har betydande utrymme för skönsmässiga bedömningar i fråga om vilka krav och kriterier den vill ange i förfrågningsunderlaget som grund för sitt beslut att tilldela ett kontrakt. Förutsättningen är att kraven är proportionella och har anknytning till det som ska upphandlas samt att de inte är diskriminerande. Kommunen har bl.a. anfört att det i målet aktuella kravet på platsbesök har uppställts eftersom installationerna är avancerade och ska utföras i befintliga byggnader, att arbetet är omfattande och att kravet därför fyller en viktig funktion. Av förfrågningsunderlaget framkommer det vidare att syftet med kravet är att anbudsgivaren ska skaffa sig kännedom om de förutsättningar och förhållanden som råder på plats.

Inledningsvis anser förvaltningsrätten det visat att kravet på platsbesök har en anknytning till det som ska upphandlas, dvs. installation av solcellsanläggningar. Vidare kan det konstateras att Aktiv Sol inte närmare utvecklat grunderna för varför det ställda kravet skulle strida mot likabehandlings- och proportionalitetsprincipen. Enligt förvaltningsrättens bedömning är det därmed inte visat att kravet skulle strida mot nämnda principer. Aktiv Sol har inte heller visat att man lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av det påstådda brottet mot LOU.

Vad Aktiv Sol anført utgör sammanfattningsvis inte grund för ingripande enligt LOU varför bolagets ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Ola Brändström



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

