



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I FALUN**

Ann Liljedal

**DOM**  
2016-07-25  
Meddelad i  
Falun

Mål nr  
2139-16, 2164--2178-16

**SÖKANDE**

IP Hjelte Aktiebolag, 556264-9656

Ombud: Advokat Olov Matsson  
Advokatfirman Abersten HB  
Box 1313  
801 37 Gävle

**MOTPARTER**

1. Kommunalförbundet Inköp Gävleborg
2. Bollnäs Energi AB, 556712-5314
3. BORAB, 556223-4863
4. Gavlefastigheter Gävle kommun AB, 556009-9581
5. AB Gavlegårdarna, 556487-5937
6. Gästrike Räddningstjänstförbund, 222000-0778
7. Gästrike Vatten AB, 556751-1661
8. Gävle Energi AB, 556407-2501
9. Gävle Flygplats AB, 556982-0458
10. Gävle Parkeringsservice AB, 556982-0557
11. Helsing Vatten AB, 556768-2777
12. Hudiksvalls Näringslivs AB, 556187-6284
13. Markbyggarna Gävle kommun AB, 556935-6875
14. Ockelbogårdar AB, 556528-6068
15. Regionförbundet Gävleborg, 222000-1263
16. Folkandvården Gävleborg, 556702-1836

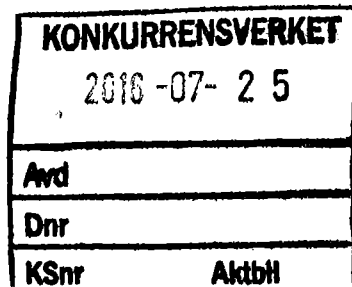
Ombud för 2-16: Kommunalförbundet Inköp Gävleborg  
826 80 Söderhamn

**SAKEN**

Offentlig upphandling

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår IP Hjelte AB:s ansökan om överprövning.



Dok.Id 169953

<b>Postadress</b>	<b>Besöksadress</b>	<b>Telefon</b>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b>
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenifalun@dom.se">forvaltningsrattenifalun@dom.se</a>		08:00-12:00
		<a href="http://www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se">www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se</a>		13:00-16:00

#### **YRKANDE M.M.**

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (Inköp Gävleborg) upphandlar på uppdrag av beställande kommuner (Bollnäs, Gävle, Hofors, Hudiksvall, Ljusdal, Ovanåker och Söderhamn), bolag och region ramavtal avseende present- och reklamartiklar. Upphandlingen sker genom öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 17 maj 2016, varvid bolagen Impira AB, Liljornaz och Hudikprofil AB antogs som leverantörer i Hudiksvalls kommun.

**IP Hjelte Aktiebolag** (IP Hjelte) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska göras om.

**Inköp Gävleborg** yrkar att ansökan avslås.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

##### *Förutsättningar för rättens prövning*

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad IP Hjelte har anfört är visat att Inköp Gävleborg brutit mot någon av de grundläggande principerna eller annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att IP Hjelte lidit, eller kan komma att lida skada (16 kap. 6§ LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

##### *Vad parterna anför*

**IP Hjelte** anför i huvudsak följande. Inköp Gävleborg initierade under våren 2016 en upphandling avseende ramavtal för present- och reklamartiklar för i förfrågningsunderlaget angivna kommuner och kommunala bolag. IP Hjelte har tidigare haft motsvarande avtal med kommuner och kommunala bolag.

Vid tiden för Inköp Gävleborgs annonsering av upphandlingen, den 1 april 2016, fanns inte de fyra beställarna Gavlefastigheter, Markbyggarna, Gävle Parkeringservice och Gävle Flygplats uppgivna som beställare i förfrågningsunderlaget. Eftersom IP Hjelte historiskt sett haft många leveranser till dessa fyra beställare valde bolaget att inte delta i upphandlingen. Detta berodde alltså på att de fyra angivna beställarna inte omfattades av upphandlingen. Eftersom IP Hjelte valt att inte registrera sig som leverantör i upphandlingen erhöll bolaget heller inte kompletterande föreskrifter under upphandlingen. Den 20 april 2016, under anbudstiden, angav Inköp Gävleborg i en kompletterande skrift till de leverantörer som var registrerade att lämna anbud. Den kompletterande skriften innebar att Gavlefastigheter, Markbyggarna, Gävle Parkeringservice och Gävle Flygplats skulle utgöra beställare i upphandlingen. IP Hjelte erhöll aldrig denna kompletterande föreskrift eftersom bolaget hade utgått ifrån annonseringen. IP Hjeltets försäljning av samtliga produkter till dessa fyra beställare har under perioden 2013-2016 motsvarat en omsättning om ca 2 385 000 kr. Genom att efter annonseringen av upphandlingen komplettera upphandlingen med dessa fyra beställare har Inköp Gävleborg gjort en väsentlig förändring av förfrågningsunderlaget. Förutsättningarna för upphandlingen har alltså förändrats, vilket innebär ett brott mot likabehandlingsprincipen. Att anbudsgivare själv ansvarar för att bevaka kompletteringar av förfrågningsunderlaget saknar relevans eftersom potentiella anbudsgivare enbart erhöll kompletteringar om de var registrerade som anbudsgivare. Alla leverantörer som lämnade anbud i upphandlingen och som uppfyllde kvalificeringskraven har antagits som leverantörer. Även IP Hjeltets anbud skulle ha uppfyllt de utvärderade kraven och antagits. IP Hjelte skulle alltså ha tilldelats ett kontrakt och bolaget har härigenom lidit skada.

**Inköp Gävleborg** anför i huvudsak följande. Upphandlingen beräknades ha ett värde på 4 miljoner kr per år, alltså 12 miljoner kr för en treårsperiod. Med 24 dagar kvar av annonseringstiden, eller annorlunda uttryckt 24 dagar kvar till sista anbudsdag, lades Gavlefastigheter AB och dess dotterbolag Gävle Flygplats AB, Gävle Parkeringsservice AB och Markbyggarna AB med som beställare i upphandlingen. De fyra tillagda bolagen har enligt bolagens ekonomisystem, under perioden 2013-2016 köpt present- och reklamartiklar för 37 445 kr hos IP Hjelte. I denna upphandling som IP Hjelte valde att inte lämna anbud i fanns två beställare (Region Gävleborg och Gävle kommun) som under 2013-2015 köpt present- och reklamartiklar hos IP Hjelte för 1 871 600 kr. De fyra bolagen som lades till under annonseringstiden har under föregående tre år totalt köpt present- och reklamartiklar för 266 870 kr, vilket i relation till det uppskattade avtalsvärdet står för ca 2 %. Att komplettera förfrågningsunderlaget med fyra beställare, som utifrån tidigare köpvolymer uppskattningsvis står för en mycket liten del av det uppskattade årliga avtalsvärdet och vars behov av upphandlade produkter inte kan anses vara mer specifikt än övriga beställare är inte en väsentlig förändring av förfrågningsunderlaget. I förfrågningsunderlaget framgår att anbudsgivare själva ansvarar för att bevaka frågor och svar samt eventuella kompletteringar av förfrågningsunderlaget.

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

I den i målen aktuella upphandlingen tillkom fyra upphandlande myndigheter under annonseringstiden, 24 dagar innan anbudsinlämnandet. Enligt IP Hjelte har bolaget avstått från att lämna anbud i upphandlingen med vetskap om att Region Gävleborg och Gävle kommun fanns med bland avropande myndigheter. Myndigheter som enligt egna uppgifter köpt present- och reklamartiklar för 1 871 600 kr av IP Hjelte under åren 2013-2015. De fyra bolag som lades till under annonseringstiden har enligt egen utsago under

föregående tre år totalt köpt present- och reklamartiklar för 266 870 kr. Förvaltningsrätten saknar anledning att inte fästa tilltro till myndigheternas uppgifter om inköpsbelopp. Tillägget av de fyra bolagen under annonseringstiden kan därmed inte anses utgöra en väsentlig förändring av förfrågningsunderlaget.

På grund av det anförda saknas skäl för ingripande enligt LOU. IP Hjeltes ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

Lenart Andersson  
rådman



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.