



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Mattias Håkansson
 Föredragande

DOM
 2011-02-25
 Meddelad i
 Falun

Mål nr
 7159-10
 7161-10
 844-11
 846-11
 Enhet 2

SÖKANDE

Bävern's Tandtekniska Laboratorium AB, 556618-3538
 Fack 14
 790 21 Bjursås

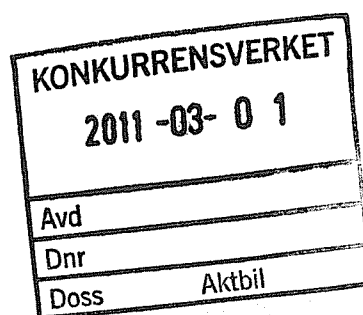
MOTPART

1. Folkvandvården Gävleborg AB, tillika ombud för 2,3 och 4
 Box 581
 801 08 Gävle

2. Folkvandvården, Landstinget Dalarna
 Box 712
 791 29 Falun

3. Folkvandvården, Landstinget i Uppsala län
 Box 602
 751 25 Uppsala

4. Folkvandvården Västmanland AB
 Box 1185
 721 29 Västerås



SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Med delvis bifall till ansökan bestämmer förvaltningsrätten att Folkvandvården Landstinget i Uppsala läns och Folkvandvården Västmanland AB:s upphandling avseende ramavtal för "Tandtekniska tjänster" med diarie-nummer TA 2010/720 – såvitt avser området speciallaboratorier – ska göras om.

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning såvitt avser Folkvandvården Landstinget Gävleborgs län och avskriver målet i den del det avser Folkvandvården Landstinget Dalarnas län.

Dok.Id 25285

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se		08:00-12:00
				13:00-16:00

Enhet 2

BAKGRUND

Folktandvården Gävleborg AB, Folktandvården Landstinget Dalarna, Folktandvården Landstinget i Uppsala län och Folktandvården Västmanland AB (i det följande Folktandvården) genomför en samordnad upphandling avseende ramavtal för "Tandtekniska tjänster" med diarienummer TA 2010/720. Upphandlingen omfattar områdena fullservicelaboratorier, speciallaboratorier och närlaboratorier. Tilldelningsbeslut fattades den 9 december 2010.

YRKANDEN M.M.

Bäverns Tandtekniska Laboratorium AB (i det följande Bolaget) begär överprövning – såvitt avser speciallaboratorier – och yrkar i första hand att upphandlingen ska rättas. I andra hand yrkar Bolaget att upphandlingen ska göras om. Som grunder för sin ansökan anger Bolaget följande. För Folktandvården i Uppsala län och Folktandvården Västmanland AB har TR Dental AB antagits med utvärderingspriset 50 315 kr för ortodonti och 600 kr för käk- och ansiktsdefekter. Bolaget har däremot inte antagits trots att dess pris för ortodonti är 48 630 kr. På käk- och ansiktsdefekter har Bolaget inte lämnat något anbud. Något krav på att ortodontipriset samt käk- och ansiktsdefektpriset ska sammanläggas eller vägas in i utvärderingen framgår inte av förfrågningsunderlaget. Utvärderingen har skett felaktigt och lett till att Bolaget lidit skada.

Folktandvården motsätter sig Bolagets yrkanden och anför följande. Det är riktigt att Bolaget lämnat ett lägre pris än vad TR Dental AB har gjort vad gäller ortodonti. Skälet till att TR Dental AB antogs var att deras anbud omfattade käk- och ansiktsdefekter. För ortodonti var behovet redan täckt genom anbuderna från Teknodont AB, Boxholm Tandteknik AB och Pharamadent AB. Möjligen borde det i tilldelningsbeslutet angetts att TR

Enhet 2

Dental AB endast antogs för käk- och ansiktsdefekter. Förfarandet kan inte anses stå i strid med LOU.

AKTUELL LAGTEXT

Av 16 kap. 2 § LOU följer att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vidare ska principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

FÖRFRÅGNINGSUNDERLAGET

Av punkt 1.1.1 i Anbudsinbjudan framgår att Folk tandvården har för avsikt att teckna avtal avseende speciallaboratorier inom respektive landstingsområde enligt följande. Folk tandvården Gävleborg (1st), Folk tandvården i Uppsala län (3 st) och Folk tandvården Västmanland AB (5 st).

I punkt 1.1.2.3 "Speciallaboratorier" anges att tandtekniska laboratorier med särskild inriktning inom något av områdena behandling av käk- och ansiktsdefekt och/eller ortodonti samt möjlighet att leverera inskannade modeller/studiemodeller.

I punkt 1.2.13 "Anbudsprövning" anges att speciallaboratorier utvärderas med lägst pris.

Enhet 2

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Förvaltningsrätten konstaterar till en början att upphandlingen inte omfattar några speciallaboratorier för Folktandvården Landstinget Dalarna. Målet som avser Folktandvården Landstinget Dalarna ska därför avskrivas från vidare handläggning. Vad beträffar Folktandvården Gävleborg AB har Bolaget prismässigt inte placerat sig bland de anbud som tilldelats ramavtal. Med hänsyn till att skaderekvisitet inte är uppfyllt saknas skäl för ingripande enligt LOU i denna del (jfr Kammarrätten i Göteborg mål nr 7442-08). Ansökan om överprövning ska därför avslås i denna del.

Härefter återstår att pröva om vad Bolaget anfört visar att Folktandvården har handlat i strid med LOU när det gäller speciallaboratorier för områdena Folktandvården Landstinget i Uppsala län och Folktandvården Västmanland AB.

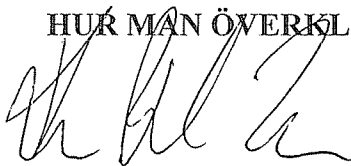
I målet är ostridigt att Bolaget har lämnat ett lägre pris än vad TR Dental AB har gjort. TR Dental AB har enligt utvärderingsprotokollet tilldelats ramavtal för dessa områden medan Bolaget inte erhållit något ramavtal.

Folktandvården har invänt att TR Dental AB endast har antagits för käk- och ansiktsdefekter och att det inte finns ytterligare behov inom området ortodonti. Att TR Dental AB endast antagits för den del som avser käk- och ansiktsdefekter framgår emellertid inte av utvärderingsprotokollet. I anbudsinbjudan anges att avtal ska tecknas med tre respektive fem laboratorier. Av Folktandvårdens yttrande till Förvaltningsrätten framgår att för Folktandvården Landstinget i Uppsala län har tre laboratorier tilldelats ramavtal varav två inom ortodontologi och tre inom käk- och ansiktsdefekter. För Folktandvården Västmanland AB har fem laboratorier tilldelats kontrakt varav fyra inom ortodontologi fyra inom käk och ansiktsdefekter.

Enhet 2

Förutom att anbuden ska utvärderas efter lägsta pris framgår inte av Anbudsinbjudan hur utvärderingen ska ske avseende ortodonti samt käk- och ansiktsdefekter och hur beställaren avser att hantera det förhållandet att vissa anbudsgivare endast lämnat ett konkurrenskraftigt anbud i den ena delen. Det går därför inte att jämföra priserna på ett rättvist sätt i den del som avser Uppsala och Västmanland och Bolaget har till följd härav riske-
rat att lida skada. Då bristen är att hänföra till förfrågningsunderlaget, och då rättelse inte är möjlig, återstår att förordna om att upphandlingen ska göras om i den del som avser speciallaboratorier för Folktandvården Landstinget i Uppsala län och Folktandvården Västmanland AB.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv3109/1c LOU).



Karin Forslund Johansson
rådman

AS OF 1992