



LÄNSRÄTTEN I  
JÄMTLANDS LÄN

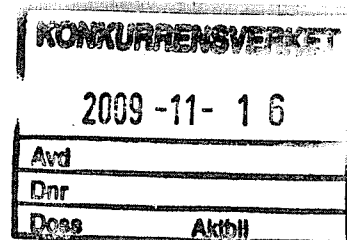
DOM  
2009-11-13  
Meddelad i  
Östersund

Mål nr  
743-09 E  
Rotel 4

**KLAGANDE**

VAL-BO AB, 556740-7316  
Lida Gård  
605 99 Norrköping

Ombud: Advokat Claes Egnell  
Advokatfirman Glimstedt Norrköping KB  
Box 1234  
600 42 Norrköping



**MOTPART**

Kommunförbundet Jämtlands län  
Förlandsgränd 3  
831 03 Östersund

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

VAL-BO AB, nedan kallat bolaget, har i en framställning till länsrätten begärt överprövning av den upphandling av HVB-hem för vuxna (2009-211), som Kommunförbundet Jämtlands län, nedan kallat Kommunförbundet, avser genomföra. Härvid yrkas i första hand att rättelse vidtas så att bolagets anbud blir föremål för utvärdering och i andra hand att upphandlingen görs om. Som grund för talan anføres att bolaget felaktigt uteslutits från utvärdering.

Länsrätten har den 16 oktober 2009 beslutat att upphandlingen tills vidare inte får avslutas innan något annat förordnas.

Kommunförbundet har härefter förelagts att svara på framställningen och har anfört att under punkt 5 i anbudsformuläret framgår att i anbud ska lämnas ett dygnspris som exkluderar pris för läkare och psykolog: "I dygnspriset ska samtliga kostnader ingå, såsom: alla de kostnader som är att hänföra till behandlingen exklusive kostnad för behandling av läkare

Dok.Id 19219

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 490	Storgatan 6	063-15 06 00	063-15 07 07	måndag – fredag
831 26 Östersund		E-post:		09:00 - 12:00 13:00 - 15:00

och psykolog/psykoterapeut...” – Vidare framgår att leverantör ska specificera samtliga priser, däribland timpriser för läkare och psykolog. – Under punkt 6 i förfrågningsunderlaget framgår att Kommunförbundet kommer att anta de leverantörer som erbjuder de lägsta priserna: ”Med lägst pris menas kostnaden för 15 veckors behandling, fem veckors utslussning, fem konsultationstimmar läkarbesök och psykolog, psykoterapeut vardera.” Syftet med denna uppdelning är att samtliga leverantörers priser ska vara jämförbara med varandra. Vissa leverantörer inkluderar samtliga kostnader för läkare och psykolog i dygnspriset, medan andra inkluderar ett antal timmar per konsultationstid med läkare och/eller psykolog i dygnspriset. Utvärderingsmodellen tar följaktligen hänsyn till att olika leverantörer inkluderar olika mängder av tjänsterna konsultation hos läkare och psykolog i sina dygnspriser. Kommunförbundet anser därmed att modellen för pris-sättning är transparent och att den aktuella utvärderingsmodellen uppfyller kravet på likabehandling.

Kommunförbundet framhåller att bolaget i sitt anbud lämnat timpriset 0 kr för både läkare och psykolog och har därmed inte exkluderat kostnaden för behandling av läkare och psykolog/psykoterapeut. Bolagets lämnade anbud uppfyller således inte de krav avseende pris som fastställts i förfrågningsunderlaget. Av den anledning föreslås att bolagets framställning ska lämnas utan bifall.

Ytterligare skriftväxling har förekommit utan att någondera parten ändrat inställning.

### **DOMSKÄL**

I 1 kap. 9 § LOU finns de grundläggande principerna intagna som gäller för offentlig upphandling. Där anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt

genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 2 § framgår att om en upphandlande myndighet brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Av handlingarna i målet framgår att Kommunförbundet har, för i förbundet ingående kommuners räkning, påbörjat gemensam upphandling av dels HVB-hem för barn och ungdomar upp till 21 år (ref.nr. 2009-210), dels HVB-hem för vuxna över 21 år (ref.nr.2009-211). Syftet är att ingå ramavtal för successiva avrop av upphandlade tjänster under avtalstiden. I ramavtalet fastställs samtliga villkor för avrop. Ramavtalen ska kunna nyttjas av beställarnas samtliga enheter.

Upphandlingen av HVB-hem för unga (ref.nr. 2009-210) omfattar tjänster med följande inriktningar:

- alkohol och/eller drogrelaterad problematik
- kriminalitet
- brister i omsorgen
- psykosociala problem

Upphandlingen av HVB-hem för vuxna (ref.nr. 2009-211) omfattar tjänster med följande inriktningar:

- alkohol och/eller drogrelaterad problematik
- anhörigbehandling
- kriminalitet
- samsjuklighet
- neuropsykiatrisk problematik

Vad gäller kvalificering och utvärdering framgår av förfrågningsunderlagen att prövning av anbud sker i två steg. Först prövas att anbuden fyller de krav som ställts på leverantören (kvalificeringskrav). Samtliga ställda krav och kommersiella villkor ska härvid vara uppfyllda. De anbud som visat sig uppfylla dessa krav går vidare till utvärdering enligt tilldelningskriterier som angetts i kravspecifikation. Vid utvärdering antas härefter de anbud som erbjuder de lägsta priserna. Med lägst pris menas kostnaden för 15 veckors behandling, fem veckors utslussning, fem konsultationstimmar läkarbesök och psykolog/psykoterapeut vardera.

De specificerade kraven som uppställs framgår av anbudsformulär som anbudsgivarna ska ifylla och där utförliga instruktioner finns angivna. Efter anbudstidens utgång har inlämnade anbud prövats. Av upprättade beslutsprotokoll, daterade 2009-10-09, framgår vilka anbudsgivare som uppfyllt samtliga villkor och därmed kvalificerat sig för utvärdering. Av beslutsprotokollet avseende HVB-hem för unga framgår att sammanlagt 53 leverantörer lämnat anbud inom fastställd tid. Av dessa har vissa inte kvalificerat sig på grund av att tillräcklig erfarenhet saknats och andra inte uppfyllt kraven för kvalitet ur ett brukarperspektiv. Några anbudsgivare har inte uppfyllt kraven på tjänsten eftersom timpriser för läkare och/eller psykolog inte angetts, medan två anbudsgivare inte uppfyllt krav på tillgång till handledare. Av dessa anledningar har dessa anbudsgivare inte utvärderats vidare. – Vad gäller anbud avseende HVB-hem för vuxna framgår att sammanlagt 41 leverantörer lämnat anbud inom fastställd tid. Av dessa har en leverantör inte kvalificerat sig på grund av att tillräcklig erfarenhet saknas, några uppfyller inte kraven på kvalitetssystem och en leverantör uppfyller inte kravet på kvalitet ur ett brukarperspektiv. En leverantör har inte kvalificerat sig då det inte är ett HVB-hem. Ytterligare några leverantörer uppfyller inte kraven på tjänsten eftersom de inte angett efterfrågade timpriser för läkare och/eller psykolog. Till följd härav har dessa leverantörer inte utvärderats vidare.

Länsrätten finner av vad som förekommit i målet att den av Kommunförbundet tillämpade modellen för prissättning såsom den angetts i förfrågningsunderlaget är transparent och att den får anses tillgodose lagens krav på likabehandling. Vid sådant förhållande och då de av bolaget anförda omständigheterna inte utgör skäl för länsrätten till annat synsätt ska bolagets framställning lämnas utan bifall.

**DOMSLUT**

Länsrätten avslår med upphävande av det interimistiska beslutet bolagets framställning om överprövning.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (Dv 3109/1c)

  
Ingvar Modig