



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**

DOM
2016-07-14
Meddelad i
Linköping

Mål nr
4210-16

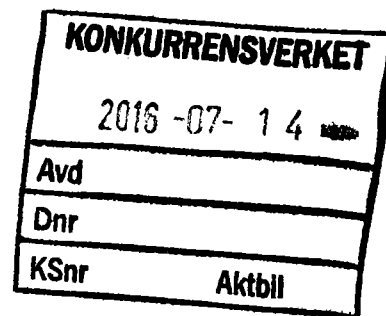
SÖKANDE

Elajo El & Energiteknik AB, 556139-3884
Box 904
572 29 Oskarshamn

Ombud: Tomas Wärnelius
c/o Elajo El & Energiteknik AB
Kolfallsgatan 3 A
582 73 Linköping

MOTPART

Kriminalvården
Kriminalvården
601 80 Norrköping



SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 256178

Postadress
Box 406
581 04 Linköping

Besöksadress
Brigadgatan 3

Telefon
013-25 11 00

E-post:
forvaltningsrattenilinkoping@dom.se
www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se

Telefax
013-25 11 40

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Kriminalvården har påbörjat en upphandling medelst förnyad konkurrensut-sättning avseende projektering och installation av teletekniska system vid anstalten Skänninge, dnr 2016-009843. Ramavtalsleverantörerna Caverion Sverige AB (Caverion) och Elajo El & Energiteknik AB (Elajo) lämnade anbud i upphandlingen varvid Kriminalvårdens genom tilldelningsbeslut den 7 juni 2016 tilldelade Caverion kontraktet. – Kriminalvården har upp-lyst i målet att myndigheten vid denna tilldelning har tillämpat en frivillig avtalsspärr.

Elajo ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att upphand-lingen ska rättas på så sätt att Caverions anbud förkastas.

Kriminalvården bestrider bifall till Elajos yrkande.

VAD PARTERNA SAMMANFATTNINGSVIS HAR ANFÖRT

Elajo

Av förfrågningsunderlaget framgår att anbudet ska vara undertecknat av behörig företrädare hos anbudsgivaren. Caverions anbud har inte underteck-nats av behörig företrädare. Kriminalvården har valt att anta anbudet från Caverion trots att det inte uppfyller kraven för anbudets form och Elajo kommer lida ekonomisk skada till följd av att ha förlorat kontraktet.

Kriminalvården

Av förfrågningsunderlaget framgår att anbudet ska vara undertecknat av behörig företrädare hos anbudsgivaren. Det finns inte något krav på att an-budet ska vara undertecknat av behörig firmatecknare. Det har inte heller

ställtts något krav på att behörigheten ska intygas genom fullmakt. En anställd kan vara behörig att underteckna avtal till följd en muntlig eller skriftlig fullmakt om den som utfärdat fullmakten varit behörig därtill. Av allmänna avtalsrättsliga principer följer vidare att en anställd på grund av sin ställning, s.k. ställningsfullmakt, kan vara behörig att underteckna avtal. Det föreligger inte någon allmän skyldighet för den upphandlande myndigheten att kontrollera att lämnade uppgifter är riktiga när det inte finns anledning att betvivla dessa. Kriminalvården har inte heller haft någon anledning att ifrågasätta behörigheten hos Caverions anbudsgivare. – Kriminalvården åberopar en handling benämnd Godkännanderätt för Björn Karlsson att underteckna anbud och fullmakt för Fredrik Stenqvist att för Caverions räkning avlämna anbud i aktuell upphandling.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § första stycket LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Av Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i rättsfallet RÅ 2009 ref. 69 framgår att det som huvudprincip bör krävas att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt anger vilka omständigheter

han grundar sin talan på.

Av förfrågningsunderlagets administrativa föreskrifter, AFB.31 ”Anbudsform och innehåll”, framgår bl.a. att anbudet ska vara undertecknat av behörig företrädare hos anbudsgivaren. – Något krav att med anbudet bifoga bevis på behörighet lämna bindande anbud har inte uppställts.

Förvaltningsrättens bedömning

Kriminalvården har i förfrågningsunderlaget inte uppställt krav på att behörig firmatecknare ska underteckna anbudet. I stället har angivits att anbudet ska undertecknas av en behörig företrädare. När ett sådant krav har ställts ska allmänna civilrättsliga regler tillämpas för att bedöma behörigheten (se bl.a. Kammarrätten i Jönköpings avgöranden den 1 februari 2012 i mål 3805-11 och den 27 november 2013 i mål 1853-13).

Av utredningen i målet framgår att Fredrik Stenqvist har undertecknat Caverions anbud. I målet har Kriminalvården ingett handlingar som enligt förvaltningsrätten med tillräcklig styrka visar att Fredrik Stenqvist är behörig att vidta sådan rättshandling med bindande verkan. Vad Elajo anfört i målet förändrar inte sådan bedömning. Skäl för begärd åtgärd enligt LOU på av Elajo anförd grund saknas således varför ansökan ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU).

Tomas Kjellgren

Rådman

Föredragande har varit Isabelle Bengtsson.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.