



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen
 Enhet 15

DOM
 2013-05-29
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 7487-13

SÖKANDE

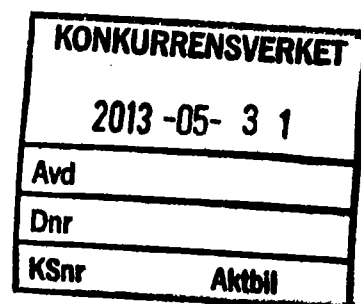
Snabbfilm Sverige AB, 556781-2341
 Box 5886
 102 40 Stockholm

MOTPART

Socialstyrelsen
 106 30 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Snabbfilm Sverige AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 349475

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

09:00-15:00

YRKANDEN M.M.

Socialstyrelsen genomför en offentlig upphandling av ramavtal för film- och videoproduktion samt utbildning inom området (dnr 2.4-59622/2012).

Upphandlingen genomförs som ett öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). I upphandlingsrapport, bilaga till tilldelningsbeslutet, från den 19 mars 2013 anges att Snabbfilm Sverige AB (Snabbfilm eller bolaget) inte kvalificerat sig till utvärdering eftersom bolagets anbud inte uppfyller kravet på att ange leveranstid och antal timmar för ingående yrkeskategorier för avtalsområdena 1-4.

Snabbfilm ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att deras anbud ska prövas på samma villkor som övriga anbudsgivare i upphandlingen och att de får möjlighet att inkomma med en kort komplettering av anbudet. Socialstyrelsen anser att ansökan om överprövning ska avslås.

Snabbfilm anför i huvudsak följande. Bolaget har lidit avsevärd skada då anbudet avseende avtalsområdena 1-4 har förkastats. Timpriser har lämnats för ingående yrkeskategorier via anbudssvaren under punkterna 4.4.2, 5.4.2, 6.4.2 och 7.4.2. Av totalpriset framgår implicit genom en enkel räkneövning exakt antal timmar, dvs. leveranstid i uppdraget. Om denna siffra söktes explicit hade en obligatorisk ruta varit lämplig att infoga i förfrågningsunderlaget precis på samma sätt som gjorts för timpriser per ingående yrkeskategori. Frågan om leveranstid i avtalsområde 1 går inte att besvara med antal timmar då den levereras direkt i samband med sändning. Snabbfilm har säkerställt att bolagets anbudsansvarige varit tillgänglig för frågor eller förtydliganden för det fall Socialstyrelsen skulle begära komplettering eller förtydligande. Någon förfrågan har inte kommit. Snabbfilm har deltagit i flera upphandlingar och i liknande fall alltid fått möjlighet att förtydliga information av liknande karaktär.

Socialstyrelsen anför i huvudsak följande. Snabbfilm har inte angett antal timmar för respektive yrkeskategori så som kravet i punkterna 4.4.2, 5.4.2, 6.4.2 och 7.4.2 i förfrågningsunderlaget är utformat. Snabbfilm gör gällande att det av totalpriset framgår implicit genom en enkel räkneövning exakt antal timmar, dvs. leveranstid i uppdraget. En sådan räkneövning skulle inte gett det resultat som Snabbfilm påstår. Enligt Socialstyrelsen kan antalet timmar endast beräknas om samma timpris tillämpas för samtliga yrkeskategorier i uppdraget. Eftersom Snabbfilm lämnat olika priser per timme för respektive yrkeskategori så går det inte att bedöma antal timmar genom en matematisk metod. Snabbfilm gör också gällande att det inte går att besvara leveranstid med antal timmar då den levereras direkt i samband med sändning. Eftersom Snabbfilm angett leveranssätt i sitt anbud kan frågan om leveranstid besvaras. Snabbfilm har inte ställt någon fråga om detta under annonseringsfasen. När Snabbfilm upprättade sitt anbud var detta inget krav som det fanns synpunkter på. Snabbfilm har missat att ange leveranstid för avtalsområdena 1-4. Socialstyrelsen har valt att inte begära rättelse pga. att det är ett s.k. ska-krav som avses. En rättelse kan inte enligt Socialstyrelsens bedömning tillåtas utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. Socialstyrelsen delar Snabbfilms synpunkt om att obligatoriska rutor för de uppgifter som efterfrågas i förfrågningsunderlaget i större utsträckning kan användas. Det är dock en praktisk fråga som är frikopplad från den upphandlingsjuridiska bedömningen i aktuellt mål.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Om upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU, och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska

göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.
Förfrågningsunderlag som inte är optimalt utformade får godtas under förutsättning att de principer som bär upp LOU och gemenskapsrätten inte träds för när. En av huvudprinciperna enligt LOU är att anbud som inte uppfyller förfrågningsunderlagets obligatoriska krav inte ska beaktas vid utvärderingen.

Av förfrågningsunderlagets utformning framgår att ansvaret för att visa att de för upphandlingen aktuella ska-kraven är uppfyllda läggs hos anbudsgivaren själv. Ett anbud som helt saknar vissa uppgifter som efterfrågats i förfrågningsunderlagets angivna ska-krav, kan inte kompletteras med dessa efter anbudstidens utgång utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning (jfr Kammarrätten i Jönköpings dom den 25 september 2009, mål nr 2467-09). Förvaltningsrätten finner vid en sammantagen bedömning att de argument som Snabbfilm angett, som skäl för sin ansökan om överprövning, inte visar att Socialstyrelsen i upphandlingen agerat i strid med LOU när bolagets anbud har förkastats och därmed inte utvärderats. Det saknas således skäl att ingripa mot upphandlingen med stöd av LOU. Snabbfilms ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).



Susanne Bagge

Rådman

Anna Brantberger har handlagt målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU