



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I STOCKHOLM**  
 Allmänna avdelningen  
 Enhet 16

**DOM**  
 2014-07-07  
 Meddelad i  
 Stockholm

Mål nr  
 10759-14

**SÖKANDE**



**MOTPART**

Stockholms läns landsting  
 Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning  
 Box 6913  
 102 39 Stockholm

**SAKEN**

Ersättningsetablering

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014-07-09	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 502796

**Postadress**  
 115 76 Stockholm

**Besöksadress**  
 Tegelludsvägen 1

**Telefon**  
 08-561 680 00

**E-post:**  
 forvaltningsrattenistockholm@dom.se

**Telefax**  
 08-561 680 01

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:30

**YRKANDEN M.M.**

Stockholms läns landsting, Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning, (landstinget) har genomfört ett förfarande om ersättningsetablering avseende [REDACTED] verksamhet inom kirurgi, nr HSN 1401-0116. Landstinget beslutade den 28 maj 2014 att avskriva ärendet.

[REDACTED] yrkar i första hand att hans ansökan om ersättningsetablering godkänns och i andra hand att målet återförvisas till landstinget för en ny handläggning där han ska anses som bunden av sin ansökan. Han anför bl.a. följande. Han är och anser sig vara bunden av sin ansökan om förvärv av ersättningsetablering. Landstinget har inte angivit något lagligt stöd för påståendet att han inte skulle vara bunden av sin ansökan. Landstinget har inte angivit något skäl till varför etableringen inte skulle kunna flyttas enligt hans ansökan. Landstinget har i andra fall godtagit ansökningar om ersättningsetablering med likande förbehåll.

Landstinget bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Av ansökningsinbjudan framgick bl.a. att sökanden ska vara bunden av sin ansökan under perioden den 1 maj 6 augusti 2014 och att verksamheten som övertas ska bedrivas inom Upplands Väsby kommun. I [REDACTED] ansökan, som var den enda som lämnades in, angav han som ett villkor för sitt bud och förvärv av etableringsrätten att han får rätt att bedriva den verksamhet som etableringsrätten avser i Sollentuna. Eftersom [REDACTED] i sin ansökan hade föreskrivit villkor för sin ansökan om att ingå samverkansavtal och för övertagande av en annonserade verksamheten, uppfyllde han varken kravet på bundenhet till ansökan eller kravet på lokalisering av den övertagna verksamheten i Upplands Väsby kommun. Eftersom således ingen sökande uppfyllde kraven i ansökningsinbjudan saknades förutsättningar för att fullfölja ärendet om ersättningsetablering och ärendet avskrevs därför. Enligt förarbetena till LOL ska tilldelning av

samverkansavtal ske utifrån objektiva och öppna kriterier. Vidare framgår att vid förfarande om ersättningsetablering finns det en möjlighet att i ansökningsinbjudan ange att anbud från sökanden ska vara bindande under viss tid (prop. 2008/09:64, s. 51). Avvikelse från ett sådant krav medför att den aktuella ansökan inte kan bli föremål för utvärdering. Även [REDACTED] [REDACTED] avvikelse från kravet i ansökningsinbjudan angående den övertagna verksamhetens lokalisering utgör skäl för att hans ansökan inte kan godtas.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

#### Tillämpliga bestämmelser

I 5 e § lagen (1993:1651) om läkarvårdsersättning, LOV, anges följande. Landstinget ska fatta beslut om att ingå samverkansavtal med den sökande som har erbjudit högsta pris för verksamheten och som

1. vid övertagandet av verksamheten kan uppfylla de krav som anges i 7-9 §§,
2. inte har uteslutits enligt 5 d §, och
3. inte redan har, eller kan få, rätt till offentlig ersättning för sina hälso- och sjukvårdstjänster inom ramen för ett sådant valfrihetssystem som avses i lagen (2008:962) om valfrihetssystem.

Efter det att verksamheten överlåtits till den sökande som avses i första stycket, ska landstinget ingå samverkansavtal med denne.

Samverkansavtalet ska innehålla motsvarande villkor som gällt för den överlåtande läkarens rätt till ersättning. Landstinget får dock ändra villkoren om den överlåtande läkaren godkänt de nya villkoren och dessa angivits i ansökningsinbjudan eller annat för sökandena tillgängligt underlag.

Om den överlåtande läkaren återkallar sin anmälan enligt 5 a § eller om det annars saknas förutsättningar att fullfölja ärendet har detta förfallit.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

Enligt 5 e § LOL ska landstinget fatta beslut om att ingå samverkansavtal med den sökande som har erbjudit högst pris för verksamheten och som uppfyller vissa krav. Det framgår av förarbetena att det är viktigt att tilldelningskriterium som landstinget ska tillämpa vid valet av sökande är objektivt och mätbart (prop. 2008/ 09:64s. 53).

Förvaltningsrätten ska utifrån vad som åberopats av en sökande pröva om det finns grund för ingripande på så sätt att förfarandet ska rättas i någon del, eller helt göras om. De ankommer således inte på förvaltningsrätten att göra en egen utvärdering i förfarandet.

I punkt 2.3, *Lokalisering*, i ansökningsinbjudan anges att verksamheten som övertas ska bedrivas inom Upplands Väsby kommun [REDACTED] har i bilaga 4 till sin ansökan om att få ingå samverkansavtal angett att som ett villkor för hans bud och hans förvärv av etableringsrätten gäller att han får rätt att bedriva den verksamhet som etableringsrätten avser i Sollentuna. Ett sådant villkor medför enligt förvaltningsrättens mening att [REDACTED] ansökan inte kan anses bindande i enlighet med det krav som anges i ansökningsinbjudan. Landstinget har därmed haft fog för sitt beslut att underkänna [REDACTED] ansökan vid utvärderingen och att avskriva förfarandet om ersättningsetablering. Vad som anförts i övrigt ändrar inte förvaltningsrättens bedömning. [REDACTED] ansökan om överprövning ska därför avslås.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitat ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.