



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2010-07-02
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 31633-10
 Enhet 14

SÖKANDE

IQ Individuell kompetensutveckling i Skellefteå AB, 556452-5276
 Box 374
 931 24 Skellefteå

MOTPART

Arbetsförmedlingen
 Juridiska enheten
 113 99 Stockholm

KONKURRANS	
2010-07-05	
Avd	
Dnr	
Dose	Aktbil

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 37495

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

09:00-15:00

BAKGRUND

Arbetsförmedlingen genomför en upphandling av administrativ utbildning, diarienummer Af-2010/073846. Enligt tilldelningsbeslut den 20 maj 2010 har Arbetsförmedlingen beslutat att förkasta IQ Individuell kompetensutveckling i Skellefteå AB:s (bolagets) anbud.

Bolaget ansöker om överprövning enligt LOU.

YRKANDEN M.M.

Till stöd för sin talan anför bolaget bl.a. följande. Bolagets anbud förkastades eftersom deras referensuppdrag, som efterfrågas i förfrågningsunderlaget, inte bedömdes ha likartad inriktning, omfattning och målgrupp som det aktuella uppdraget. Referensuppdraget är likartat när det gäller inriktning, och i det närmaste identiskt vad gäller omfattning och målgrupp. Bolagets uppfattning är att skälet till att begära in ett referensuppdrag i en offentlig upphandling, är att anbudsgivaren ska visa att man har resurser att genomföra en utbildning av den omfattning och med den målgrupp utbildningen vänder sig till. Vad gäller omfattning av referensuppdraget har bolaget angett att utbildningen pågick mellan augusti 2007 till juni 2008 samt att den följde utbildningsplan från skolverket vilket bör räcka som beskrivning för en tvåterminers utbildning. Målgruppen hade tidigare erfarenhet från yrket i olika omfattning vilket stämmer väl överens med den i upphandlingen aktuella målgruppen. Arbetsförmedlingens tolkning av begreppet "likartad" är alltför snäv och står i strid med LOU.

Arbetsförmedlingen bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Det referensuppdrag som bolaget angett utgörs av en påbyggnadsutbildning för barnskötare som vände sig till personer som under kortare perioder vikarierat som barnskötare eller hemspråkslärare men saknade utbildning. Denna utbildning kan inte anses ha en likartad inriktning med vad

som efterfrågas i upphandlingen. Den kan inte heller anses ha haft en likartad målgrupp. Målgruppen kan utifrån den exemplifiering som gjordes i förfrågningsunderlaget sammanfattas såsom administratörer, akademiker och andra med behov av att reaktivera eller förbättra sina kunskaper rörande modern teknik, programvaror eller bygga på sina kunskaper inom exempelvis ekonomi, lönehantering och därtill hörande system och programvaror. Vidare framgår inte omfattningen av den angivna barnskötarutbildningen av anbudet vilket gör att den inte heller kan anses ha varit av en likartad omfattning. Att bolaget angett att utbildningen pågick under tidsperioden augusti 2007 till juni 2008 kan inte anses vara att jämföra med en uppgift om utbildningens omfattning.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 2 § LOU framgår bl.a. att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Utredningen i målet

I förfrågningsunderlaget anges i avsnitt 2.2 "Målgrupp" bl.a. följande.

Målgruppen är i första hand arbetssökande med erfarenhet av olika administrativa yrken som exempelvis:

- Administratörer med behov av reaktivering, modern teknik och programvara och/eller breddning/påbyggnad inom exempelvis ekonomi eller lönehantering.

- Akademiker inom personalområdet eller ekonomiområdet med behov av praktiska grundkunskaper inom personalredovisningssystem alt. redovisningssystem inkl. modern teknik och programvara.
- Personer som har som enda behov att förbättra kunskaper i exempelvis Excel, Power Point, SPCS, Brillant, Hogia m.fl. exempel på användbar programvara.
- Personer med behov av grundläggande kunskaper inom webbredigering.
- I vissa fall kan det bli aktuellt med utbildning för personer som saknar erfarenhet men har behov av en kortare utbildningsinsats för att klara av ett arbete inom exempelvis föreningslivet.

I förfrågningsunderlaget avsnitt 3.1.3 "Referensuppdrag" anges att anbudet skall innehålla en beskrivning av ett referensuppdrag, ej äldre än tre år, som har likartad inriktning, omfattning och målgrupp som det aktuella uppdraget.

Förvaltningsrättens bedömning

Bolaget har i sitt anbud som referensuppdrag angett en påbyggnadsutbildning för barnskötare under två terminer. Förvaltningsrätten finner, bl.a. med hänsyn till vad som anges i förfrågningsunderlaget under avsnitt 2.2 "Målgrupp", att åberopat referensuppdrag inte kan anses ha likartad inriktning och målgrupp som den i upphandlingen efterfrågade. Bolaget har inte närmare redovisat omfattningen av referensuppdraget och kan därmed inte heller anses ha visat att detta uppdrag haft likartad omfattning som det aktuella uppdraget. Arbetsförmedlingen har därmed haft fog för att förkasta bolagets anbud.

Förvaltningsrätten finner sammanfattningsvis att vad bolaget åberopat inte visar att upphandlingen genomförts i strid med LOU och gemenskapsrätten. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A).



Annika Falkenborn

Rådman

Handläggare har varit förvaltningsrättsnotarie Johanna Gustafson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

