



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD**

DOM
2016-12-05
Meddelad i Karlstad

Mål nr
3296-16

Lars Överström

SÖKANDE

Assemblin El AB
Box 2169
650 02 Karlstad

MOTPART

Karlstads kommun
Upphandlingsenheten
651 84 Karlstad

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2016 -12- 0 6	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Assemblin El AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 169543

Postadress
Box 568
651 12 Karlstad

Besöksadress
Rådhuset, Stora
torget

Telefon
054-14 85 00
E-post: forvaltningsrattenikarlstad@dom.se
www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se

Telefax
054-14 85 30

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

Karlstads kommun har genomfört en upphandling avseende elinstallationer. Upphandlingen avser kommunerna Karlstad, Hammarö och Forshaga och syftet med upphandlingen är att teckna avtal med maximalt fyra leverantörer per område (kommun). Utvärderingen resulterade i att Assemblin El AB placerade sig på femte plats för området Karlstads kommun, på sjätte plats för området Forshaga kommun och på åttonde plats för området Hammarö kommun. Karlstads kommun beslutade att anta bland annat Värmlands El-Montage AB som leverantör för samtliga områden.

PARTERNAS TALAN

Assemblin El AB ansöker om överprövning och yrkar rättelse på så sätt att en ny utvärdering görs varvid anbudet från Värmlands El-Montage AB ska utslutas. Assemblin El AB anför bland annat följande. Värmlands El-Montage AB uppfyller inte skallkraven punkterna 1.9 och 1.10 i förfrågningsunderlaget. Enligt punkten 1.9 och 1.10 ska anbudsgivaren ha någon form av kvalitetsledningssystem som motsvarar kraven för extern certifiering. Certifiering är inte ett krav men företaget måste kunna styrka att man tillämpar ett eget dokumenterat kvalitetssystem genom en handlingsplan eller ett policydokument. Vad Assemblin El AB kan se saknas handlingsplan kring kvalitetssystem i Värmlands El-Montage AB:s anbud. Dokumentet som kraven hänvisas till innehåller inget av detta. Dokumentet är bara en dokumentsammanställning och varken handlingsplan eller bevis på att man arbetar med EIO-Q. Dokumentet motsvarar inte kraven för extern certifiering. Eftersom dessa handlingar tydligt saknas eller inte motsvarar kraven borde inte anbudet ha kvalificeras till utvärdering.

Karlstads kommun motsätter sig bifall till ansökan och anför följande. Nio anbud har lämnats i upphandlingen och åtta av dessa har bedömts uppfylla de kvalificeringskrav som uppställts i förfrågningsunderlaget. De fyra anbud som innehöll lägst pris inom respektive område har antagits och eftersom Värmlands El-Montage AB lämnat lägst pris inom samtliga kategorier antogs det anbudet. Värmlands El-Montage AB har uppfyllt samtliga ställda kvalificeringskrav. Assemblin El AB har som grund för sin ansökan åberopat att bolaget inte anser att Värmlands El-Montage uppfyller två specifika kvalificeringskrav. Kravspecifikationen i punkten 1.9 innehåller krav på att anbudsgivaren ska ha någon form av kvalitetsledningssystem som motsvarar kraven för extern certifiering. Certifiering krävdes inte men anbudsgivaren skulle kunna visa att man tillämpar ett eget dokumenterat kvalitetssystem genom en handlingsplan eller ett policydokument. Detta skulle bifogas anbudet. Kravspecifikationen i punkten 1.10 innehåller krav på att anbudsgivaren ska ha någon form av miljöledningssystem som motsvarar kraven för extern certifiering. Certifiering krävdes inte heller här men anbudsgivaren skulle kunna visa att man tillämpar ett eget dokumenterat miljöledningssystem genom en handlingsplan eller ett policydokument. Värmlands El-Montage har svarat att de två ovan angivna kraven uppfylls och hänvisat till sin skrivelse "komplement till anbud". I den skrivelsen anges att man arbetar med branschens gemensamt framtagna kvalitets- och miljöledningssystem EIO-Q och att man tillsammans med anbudet skickat med en miljöpolicy. Det dokument som bifogats anbudet "Kvalitet och Miljöpolicy" inkluderar dock såväl miljö- som kvalitetspolicy för bolaget så att man i sin skrivelse enbart hänvisat till miljöpolicy ser kommunen som ett skrivfel utan betydelse. Kommunens krav har varit att anbudsgivarna genom handlingsplan eller policydokument kan styrka att man tillämpar ett kvalitetssystem. Värmlands El-Montage har bifogat policydokumentet "Kvalitet och Miljöpolicy". Det angivna dokumentet innehåller ett avslutande avsnitt om EIO-Q Ledningssystem där bolaget anger att man använder sig av det branschspecifika kvalitetssystemet EIO-Q för att säkerställa ett bra miljö- och kvalitets-

arbete. Kommunen har bedömt att informationen om att man använder ett branschspecifikt system motsvarar de krav man ställt och bedömer därför att det policydokument som antagen anbudsgivare bifogat uppfyller kravet såsom det är formulerat i upphandlingsunderlaget.

Assemblin El AB tillägger följande. Karlstad kommun hävdar att EIO-Q motsvarar de krav som ställts. Assemblin El AB ställer sig frågande till om kommunen har tillräcklig kunskap om EIO (Elektriska Installatörsorganisationen). EIO har ett ledningssystem som heter EIO-Q. EIO-Q är ett förträffligt ledningssystem och ger företag möjlighet att hitta rätt nivå i sitt kvalitets- och miljöarbete. Det framgår av bilagan att EIO-Q är ett ledningssystem på olika nivåer. Enligt EIO krävs ett omfattande arbete under en period om 11-19 månader att nå till den nivå Karlstad kommun har ställt som krav på ett kvalitetsledningssystem, dvs. som motsvarar kraven för externcertifiering. Bara att arbeta med EIO-Q:s mallar och checklistor uppfyller inte kraven för extern certifiering enligt EIO. Av Värmlands El-Montage AB:s anbud framgår inte att man nått motsvarande nivå, steg 4. Assemblin El AB:s tolkning är att Värmland El-montage AB är på Steg 1 eller steg 2 enligt EIO-Q:s utvecklingsväg. Av den anledningen anser Assemblin El AB att Värmland El-montage AB:s anbud felaktigt har kvalificerat sig till utvärderingsfasen.

Karlstads kommun tillägger följande. De kvalificeringskrav kommunen ställt är att anbudsgivare genom handlingsplan eller policydokument skulle kunna visa att man tillämpar ett kvalitetsledningssystem. Något krav på att anbudsgivaren skulle uppnått viss nivå i systemet har inte uttalats.

SKÄL FÖR AVGÖRANDET

Om en upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, eller

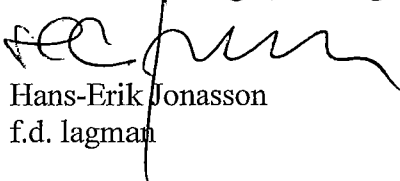
någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Enligt nämnda bestämmelse i 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Förvaltningsrättens bedömning

Upphandlingen gäller elinstallationer. Som skallkrav har i upphandlingen uppställts bland annat att anbudsgivaren ska ha någon form av kvalitetsledningssystem och miljöledningssystem som motsvarar kraven för extern certifiering. Certifiering uppställs inte som något krav och inte heller att någon särskild "nivå" ska ha uppnåtts. Värmlands El-Montage AB har till sitt anbud bifogat ett dokument av vilket framgår att man arbetar med branschens gemensamt framtagna kvalitets- och miljöledningssystem EIO-Q och har även bifogat en miljöpolicy. Värmlands El-Montage AB har härigenom uppfyllt de skallkrav som uppställts under de aktuella punkterna. Karlstads kommun har därmed haft fog för att utvärdera anbudet. Assemblin El AB har således inte visat att kommunen brutit mot bestämmelserna i LOU varför ansökan ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Denna dom kan överklagas.
Hur man överklagar, se bilaga (DV 3109/1B, LOU).


Hans-Erik Jonasson
f.d. lagman