



**SÖKANDE**

Umeå Stadsbud AB, 556698-4760  
Täktvägen 6  
904 40 Röbäck

**MOTPART**

Luleå kommun  
971 85 Luleå

**SAKEN**

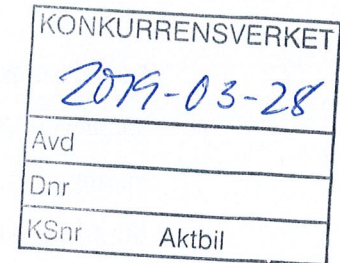
Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Umeå Stadsbud AB:s ansökan om överprövning.

---



## BAKGRUND

Luleå kommun har genom öppet förfarande upphandlat flyttjänster och magasinering (KLF 2018/1197). Kommunen beslutade den 11 december 2018 att anta anbudet från Hedströms Lastmaskiner AB (Hedströms). Umeå Stadsbud AB (Umeå Stadsbud) kom på andra plats i utvärderingen.

## PARTERNAS INSTÄLLNING

### Vad Umeå Stadsbud framför

Umeå Stadsbud ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att utvärderingen görs om, varvid Hedströms inte får tillgodoräknas det mervärde som bolaget erhållit i den del som avser alternativa bränslen och Umeå Stadsbud tilldelas kontraktet.

Umeå Stadsbud anför i huvudsak följande. Hedströms har på ett felaktigt sätt tilldelats mervärden i upphandlingen vilket lett till att det tilldelats upphandlingen som vinnare. Hedströms har tillgodoräknats avdrag på anbudspriset på grund av att det uppgett att fordonen som kommer att användas för uppdragets fullgörande drivs med alternativa bränslen. Av Hedströms anbud framgår att bolaget har en *intention* att införskaffa fordon som drivs på el. Bolaget äger inte dessa fordon idag och kommunen kan inte med säkerhet veta att Hedströms kommer att införskaffa dessa fordon. Kommunen har via bilhandlare fått bekräftat att Hedströms *avser* att köpa två elbilar. Om dessa elbilar faller under begreppet lätta eller tunga lastbilar framgår inte av kommunens yttrande.

Det finns inga fordon på marknaden idag som är eldrivna och som samtidigt uppfyller det av kommunen ställda kravet på att fordonen ska vara anpassade för ändamålet. Under alla förhållanden ska inte en avsiktsförklaring utgöra grund för mervärdesavdrag.

Vidare har Hedströms uppgett att flyttuppgifterna ska utföras med lätta lastbilar och att alla fordon uppfyller miljöklass Euro 6. Vid en kontroll av bolagets registrerade fordon framgår att Hedströms idag inte innehar några fordon som uppfyller de i upphandlingen ställda kraven. Huruvida kommunen kontrollerat eller fått andra garantier på att Hedströms kommer att utföra uppgifterna enligt uppsatta villkor framgår inte.

Hedströms skulle rätteligen inte ha tilldelats ett prisavdrag. Utan avdraget hade Umeå Stadsbud tilldelats kontraktet. Umeå Stadsbud lider alltså skada på grund av felet.

#### **Vad kommunen framför**

Av upphandlingsunderlaget under punkt 7.2 Miljö framgår att om 50 procent av fordonen körs på biogas, laddhybrider eller el, ger det i utvärderingen ett avdrag på 25 SEK av anbudspriset för att få fram jämförelsepriset. Kommunen har varit i förnyad muntlig kontakt med aktuell bilhandlare och fått bekräftat att Hedströms offertförfrågan avser inköp av två elbilar. Kommunen har inte ställt krav på att anbudsgivare vid anbudstillfället måste innehålla dessa fordon. Kravet som ställts innebär att den som tecknar avtal med kommunen måste uppfylla detta vid uppdragets utförande.

Kommunen har vidare ställt krav på att de efterfrågade transporter ska ske med fordon som är anpassade för ändamålet. Det innebär att anbudsgivaren kan avgöra vilken typ av fordon den vill använda under förutsättning att uppdraget kan utföras med den fordonstypen. Kommunen har således inte

reglerat vilket fordon som ska användas vid flytt av enstaka gods respektive flytt av allt lösöre från en bostadslägenhet. Det är upp till anbudsgivaren att införskaffa lämpliga fordon för att kunna fullgöra avtalet i sin helhet.

Hedströms har vidare, i likhet med de två övriga anbudsgivarna, fått avdrag om 30 SEK av anbudspriset eftersom det uppgett att 100 procent av fordonen som ska användas är av motorklass Euro VI. Kommunen utgår från att samtliga anbudsgivare har lämnat korrekta uppgifter och anser inte heller att kommunen haft någon skyldighet att undersöka dessa förhållanden ytterligare. Kravet innebär även i denna del att anbudsgivarna inte vid anbudstillfället behöver inneha fordonen men ska vid utförandet av uppdraget klara detta vilket också kommer att kontrolleras vid avtalsuppföljningen.

Anbudet från Hedströms har rätteligen antagits som det ekonomiskt mest fördelaktiga i upphandlingen och bestämmelserna i LOU har följts. Umeå Stadsbud har därmed inte lidit någon skada.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Frågan i målet är om kommunen har brutit mot LOU genom att medge Hedströms avdrag på anbudspriset med 55 000 kr på grund av att 50 procent av fordonen körs på el samt 100 procent av fordonen har motorklass Euro 6. Vidare är frågan om kommunen brutit mot LOU genom att kvalificera Hedströms anbud trots att dess fordon, enligt Umeå Stadsbud, inte är anpassade för ändamålet.

Av upphandlingsdokumentet punkt 6.2.1 och 7.2 framgår att kommunen kommer att använda en mervärdesmodell där varje kvalitetskriterium (börkrav) tillsätts ett värde i absoluta pengar. Exempelvis görs ett avdrag på

30 SEK på det totala anbudspriset om 100 procent av fordonen har motor-klass Euro 6, och 25 SEK om 50 procent av fordonen körs på biogas, ladd-hybrid eller el.

Av punkt 4.1.1 framgår att transportererna ska ske med fordon anpassade för ändamålet.

Som huvudregel gäller att obligatoriska krav ska vara uppfyllda när anbudet ges in. Om det är fråga om stora investeringar som måste göras kan emeller-tid detta anses oproportionerligt.

Vad gäller avdragen i aktuell upphandling är det dock inte fråga om obliga-toriska krav utan om så kallade börkrav. Under sådana förhållanden bedö-mer förvaltningsrätten att det får anses tillräckligt att anbudsgivaren anger att de kommer att vara uppfyllda under avtalsperioden såvida inte motsatsen framkommer. I aktuellt fall har kommunen vidtagit vissa kontrollåtgärder och det har inte framkommit tillräckliga skäl för att ifrågasätta den vinnande anbudsgivarens uppgifter i anbudet.

Kommunen har därför inte brutit mot LOU när den medgett Hedströms ak-tuella avdrag i utvärderingen.

Vad därefter gäller Umeå Stadsbuds påstående att eldrivna fordon som är lämpliga för uppdragets utförande saknas på marknaden gör domstolen föl-jande överväganden.

Så som kommunen har anfört framgår inte av upphandlingsdokumentet vil-ken typ av fordon som ska användas vid uppdragets utförande. Umeå Stads-bud har inte heller närmare underbyggt påståendet att det saknas eldrivna fordon på marknaden som kan betraktas som lämpliga för utförandet av

flyttjänster. Kommunen kan därför inte anse ha brutit mot LOU genom att kvalificera Hedströms anbud.

Mot denna bakgrund saknas skäl för ingripande mot upphandlingen. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Överklagandet ska ges in till Förvaltningsrätten i Luleå men vara ställt till Kamrarrätten i Sundsvall. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Eva Beselin  
rådman

Gustav Svensk har föredragit målet.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.