

**LÄNSRÄTTEN I
NORRBOTTENS LÄN**

DOM
2009-12-17
Meddelad i
Luleå

Mål nr
2387-09 E
Rotel 4

KOMMUNIKATION	
2009-12-18	
Ans	
Önr	
Doc	Arb

SÖKANDE

Taxi Norrbottens Service AB, 556268-9728
Flygstationsvägen 4
972 54 Luleå
Ombud: Advokat Erik von Ahn
Advokaterna von Ahn AB
Östra Norrlandsgatan 51
903 31 Umeå

MOTPART

Luleå kommun
971 85 Luleå

SAKEN

Offentlig upphandling enligt LOU (2007:1091)

LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Länsrätten avslår ansökan.

Länsrättens interimistiska beslut ska inte längre gälla.

Dok.Id 63727

Postadress
Box 849
971 26 Luleå

Besöksadress
Skeppsbrogatan 41

Telefon
0920-29 54 90
E-post: lansratteninorrboten@dom.se
www.dom.se

Telefax
0920-29 54 98

Expeditionstid
måndag – fredag
09:00-12:00
13:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Luleå kommun har genomfört en öppen upphandling enligt LOU såvitt avser Riksfärdtjänst 2009. Enligt tilldelningsbesked den 24 november 2009 har upphandlingskontraktet tilldelats Riksfärdtjänsten Sverige AB.

Taxi Norrbottens Service AB (Taxi Norrbotten) yrkar i ansökan om överprövning att länsrätten ska förordna att upphandlingen ska göras om. Som skäl för yrkandet har anförts bland annat följande. Kommunen har brutit mot LOU såvitt avser föreskriven anbudstid. Upphandlingen ska genomföras som öppen upphandling. Enligt 8 kap. 2 § LOU är tidsfristen för att lämna anbud vid öppen upphandling 52 dagar. Bolaget medger i och för sig att bestämmelsen i 8 kap. 5 § LOU om förkortad anbudstid kunnat vara tillämplig men bestrider att hela förfrågningsunderlaget har funnits omedelbart tillgängligt på ett sådant sätt att även förkortning enligt 8 kap. 6 § LOU fått tillämpas på upphandlingen. Eftersom kommunen för denna upphandling föreskrivet en kortare anbudstid, har kommunen brutit mot LOU. Till följd av att anbudstiden varit för kort har Taxi Norrbotten inte beretts lagstadgad tid för att lämna ett konkurrenskraftigt anbud och riskerat skada. Bristen är sådan att den inte kan avhjälpas genom rättelse. Upphandlingen ska därför göras om.

Luleå kommun har bestritt ansökan och anført bland annat följande. Tidsfristen enligt 8 kap. 2 § LOU får enligt 8 kap. 5 § LOU förkortas med sju dagar om annons utarbetas och skickas med elektroniska medel. Vidare får tidsfristen förkortas med ytterligare fem dagar enligt 8 kap. 6 § LOU om den upphandlande myndigheten med elektroniska medel ger fri, direkt och fullständig tillgång till hela förfrågningsunderlaget. Kommunen har uppfyllt samtliga förutsättningar i både de angivna bestämmelser och har därför haft rätt att förkorta anbudstiden till 40 dagar. Kommunen har således inte brutit mot LOU. För det fall länsrätten skulle anse att kommunens för-

farande strider mot LOU, anser kommunen att Taxi Norrbotten inte visat att den förkortade upphandlingstiden inneburit sådan skada för bolaget att upphandlingen ska göras om.

Länsrätten har den 4 december 2009 förordnat att upphandlingen inte får avslutas innan länsrätten beslutat något annat.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 8 kap. 2 § LOU ska vid öppet förfarande tidsfristen för att komma in med anbud vara minst 52 dagar från den dag då annonsen om upphandling skickades för publicering, om inte något annat följer av 4-8 §§.

Enligt 8 kap. 5 § samma lag får om en annons utarbetas och skickas med elektroniska medel, tidsfristerna enligt 2 och 4 §§ för att komma in med anbud vid öppet förfarande och tidsfristen enligt 3 § första stycket för att komma in med anbudsansökningar vid selektivt eller förhandlat förfarande med föregående annonsering, förkortas med sju dagar.

Enligt 8 kap. 6 § LOU får tidsfristerna för att komma in med anbud vid öppet och selektivt förfarande, utöver vad som följer av 5 §, förkortas med fem dagar, om den upphandlande myndigheten med elektroniska medel ger fri, direkt och fullständig tillgång till hela förfrågningsunderlaget från den dag då annonsen om upphandlingen skickades till Europeiska gemenskapernas kommission för publicering. Den Internetadress där förfrågningsunderlaget finns tillgängligt ska anges i annonsen.

Enligt 16 kap. 1 § första stycket LOU får en leverantör som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 § i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt nämnda paragraf. Enligt tredje stycket får en ansökan inte prövas efter den tidpunkt då det finns ett kontrakt. Den får dock prövas till dess att tio dagar gått från det att 1. den upphandlande myndigheten lämnat underrättelse enligt 9 kap. 9 § till anbudssökandena eller anbudsgivarna, eller 2. rätten, om den har fattat ett interimistiskt beslut, upphävt det beslutet.

Av 16 kap. 2 § LOU framgår att rätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada.

I förarbetena (prop 2006/07:128 s 210) sägs angående 8 kap. 6 § LOU bland annat följande. Enligt artikel 38.6 får den upphandlande myndigheten korta ned tidsfristen med ytterligare *fem* dagar under förutsättning att leverantören får fri tillgång till förfrågningsunderlag och samtliga kompletterande handlingar elektroniskt. En förutsättning för att förkorta tidsfristen i detta fall är att Internetadressen lämnas när annonsen offentliggörs. I anförd prop. s 364 sägs vidare att förfrågningsunderlaget ska vara tillgängligt för alla och med direktåtkomst. Vidare får materialet inte begränsas på något sätt, utan hela förfrågningsunderlaget ska finnas tillgängligt.

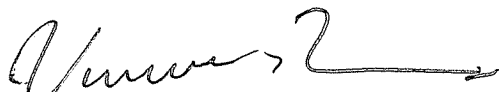
Länsrättens bedömning.

Kommunen har angivit att samtliga förutsättningar för att förkorta anbudstiden enligt såväl 8 kap. 5 § som 8 kap. 6 § LOU varit för handen, varför anbudstiden kunnat förkortas till 40 dagar. Taxi Norrbotten har godtagit förkortning enligt 8 kap. 5 § LOU men bestritt att hela förfrågningsunder-

laget funnits tillgängligt på sådant sätt att 8 kap. 6 § LOU varit tillämplig; dock har man inte närmare angett vari den påstådda bristen består.

Det aktuella förfrågningsunderlaget är daterat den 24 september 2009 och därav framgår att sista anbudsdag är den 3 november 2009 (punkten 1.10). Det framgår också att anbud kan lämnas i digital form och det hänvisas till en angiven Internetadress (punkten 1.1) avseende upphandlingen. Länsrätten kan mot bakgrund härav inte finna att vad Taxi Norrbotten anfört är tillräckligt för att det ska anses visat i målet att anbudstiden inte överensstämmt med LOUs regler. Inte heller är det visat att den tillämpade anbudstiden medfört någon risk för skada. Anledning till ingripande enligt LOU föreligger således inte.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C)


Victoria Bäckström



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.