



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I UPPSALA**

**DOM**  
2011-06-17  
Meddelad i  
Uppsala

Mål nr  
2571-11 E  
Enhet 1

**SÖKANDE**  
Stiftelsen Humlegården, 814800-3539  
Box 36  
193 21 Sigtuna

**MOTPART**  
Sigtuna kommun  
195 85 Märsta

**ÖVERPRÖVAD UPPHANDLING**  
Korttidsplatser inom äldreården, diariern UH-2011-99

**SAKEN**  
Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

---

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2011-06-22	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

Dok.Id 33934

**Postadress**  
Box 1853  
751 48 Uppsala

**Besöksadress**  
Kungsgatan 49

**Telefon**  
018-16 73 00

**E-post:** forvaltningsratteni uppsala@dom.se

**Telefax**  
018-16 73 43

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:30-12:00  
13:00-16:30

## BAKGRUND

Sigtuna kommun har genomfört en förenklad upphandling avseende korttidsplatser för äldre. Upphandlingen har genomförts så att anbud med lägst pris ska antas. I upphandlingen har inkommit fem anbud, varav ett från Stiftelsen Humlegården (Humlegården). Alla fem anbud har godkänts. Anbudet från Gästhemmet Edsby Slott AB (Edsby slott) har antagits.

## YRKANDEN M.M.

Humlegården ansöker om överprövning av upphandlingen. Humlegården anför i huvudsak följande till stöd för sin talan. Sigtuna kommun har uppställt följande krav i upphandlingen.

1.0. Det ska vara lätt för den enskilde att ta sig till korttidsplatsen från akutsjukhuset och/eller hemmet i Sigtuna kommun. Det ska också vara enkelt för biståndsbedömarna att kunna åka till korttidsplatsen för vårdplanering. Beskriv var verksamheten är belägen.

Humlegården har följande invändning. Humlegården ligger centralt i Sigtuna stad med busshållplats 50 meter från entrén. SL:s bussar stannar på denna hållplats med ca 30 minuters mellanrum. För att ta sig med allmänna medel till Edsby slott, som blev tilldelade avtalet, måste man först ta sig till Märsta station, pendeltåg till Upplands Väsby station, buss till Prästgårdsallén, Edsby slott eller Hagvägen. Från Prästgårdsallén är det 900 meter till gästhemmet, från Hagvägen 1900 meter till gästhemmet enligt SL:s reseplanerare. Det kan inte anses lätt för anhöriga som vill hälsa på, när alternativet kunde ha varit ett korttidsboende i centrala Sigtuna.

Humlegården anför vidare. Vad gäller krav 2.11, 2.12, 2.13 och 2.14 har Humlegården invändning avseende innehållet i sitt eget anbud. Humlegården anser därför att den uppfyller krav 2.11, 2.12, 2.13 och 2.14. Gästhemmet Edsby slott anlitar t ex sjukgymnast på konsultbasis vid behov.

Humlegården anför vidare. Sigtuna kommuns beslut grundar sig på att Gästhemmet Edsby slott har det lägsta priset. Skillnaden mellan Humlegårdens dygnspris och Gästhemmet Edsby slotts dygnspris är 50 kronor. I tilldelningsbeskedet anger Sigtuna kommun följande motivering. ”Vi har med beaktande av samtliga affärsmässigt betingande omständigheter funnit att förmånligare anbud inkommit från annan anbudsgivare.” Varken hälsoekonomiskt, miljömässigt eller affärsmässigt, kan det vara fördelaktigare att anta anbudet från Gästhemmet Edsby slott, då detta medför längre, besvärligare och kostsammare resor från anhöriga och biståndsbedömare. På Humlegården har den enskilde daglig kontakt med det multidisciplinära teamet, vilket också bör ses som en hälsoekonomisk fördel.

Sigtuna kommun bestrider bifall till Humlegårdens ansökan och anför till stöd för sin inställning i huvudsak följande. Upphandlingen genomfördes i lägsta pris. Enligt gällande lag och rättspraxis kan inte krav på tjänst prövas av den upphandlande myndigheten vid en upphandling till lägsta pris.

## DOMSKÄL

### Tillämpliga bestämmelser

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingen på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 15 kap. 16 § LOU anges följande. En upphandlande myndighet ska anta antingen

1. det anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga för den upphandlande myndigheten, eller
2. det anbud som har lägst pris.

Bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga skall göras enligt 12 kap. 1 § andra stycket.

Den upphandlande myndigheten ska antingen ange hur de olika kriterierna som avses i 12 kap. 1 § andra stycket viktas vid bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga eller ange kriterierna i fallande prioritetsordning. Kriterieviktningen får anges som intervall med en lämplig största tillåtna spridning.

Kriterieviktningen eller prioritetsordningen skall anges i annonsen om upphandling, i ansökningsinbjudan eller i förfrågningsunderlaget.

I 16 kap. 5 § LOU anges bl.a. följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

### **Utredningen i målet**

I förfrågningsunderlagets administrativa föreskrifter anges bl.a. följande.

#### **3 Anbudsutvärdering**

##### **3.1. Grund för tilldelning av kontrakt**

Ett anbud ska utvärderas utifrån två tilldelningsgrunder. Grunden är antingen lägsta pris eller ekonomiskt mest fördelaktigas.

##### **3.2. Utvärderingskriterier**

Lägsta pris

Normalt tid beräknas till ca 3 veckors vistelse.

I förfrågningsunderlaget, den del benämnd Kvalificering, anges bl.a. följande.

#### **1.0 GEOGRAFISKT LÄGE**

##### **Krav 1.1.**

Det ska vara lätt för den enskilde att ta sig till korttidsplatsen från akutsjukhuset och/eller hemmet i Sigtuna kommun. Det ska också vara enkelt för biståndsbedömmarna att kunna åka till korttidsplatsen för vårdplanering. Beskriv var verksamheten är belägen.

#### **2.0 INNEHÅLL**

/.../

##### **Krav 2.11**

Leverantören ska ha tillgång till läkare, sjuksköterska, rehabpersonal när behovet uppstår.

**Krav 2.12**

Leverantören ska snarast göra en bedömning om insatserna under dygnet inför uppföljningsmöte med ansvarig biståndshandläggare. En bedömning av reahabpersonalen ska göras så snart som möjligt gällande hjälpmedelsbehovet. Samordning ska ske med Landstinget och Kommunens reahab när det gäller beställning av hjälpmedel samt eventuell miljöanpassning i hemmet.

**Krav 2.13**

Leverantören ska göra en ADL status inom två dagar och förflyttnings status inom ett dygn från inflyttningsdatum och uppdatera detta ett dygn innan utflyttningen från korttisplaten.

**Krav 2.14**

Leverantören ska ha tillgång till läkare så att läkemedelsgenomgångar utförs. Eventuella utredningar ska kunna påbörjas under vistelse tiden när behovet uppstår.

I tilldelningsbesked den 11 maj 2011, skickat till samtliga anbudsgivare som inte antogs, anges bl.a. följande. Vi har med beaktande av samtliga affärsmässigt betingade omständigheter funnit att förmånligare anbud inkommit från annan anbudsgivare. Tack för det intresse ni visat.

**Förvaltningsrättens bedömning**

Förvaltningsrätten har att ta ställning till om den aktuella upphandlingen ska göras om eller rättas. För att så ska ske måste, förutom att upphandlingen strider mot bestämmelser i LOU, Humlegården ha lidit skada eller riskerat lida skada till följd av förfarandet.

AV RÅ 2009 ref. 69 framgår att officialprincipen måste tillämpas på ett försiktigt sätt i mål om offentlig upphandling. Som huvudprincip bör krävas att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt anger vilka omständigheter han grundar sin talan på.

Humlegården har anfört att det antagna anbudet från Edsby slott inte uppfyller vissa krav i upphandlingen i lika stor utsträckning som Humlegården. Humlegården har också anfört att dess anbud är mer fördelaktigt än Edsby slots anbud från ett hälsoekonomiskt, miljömässigt eller affärsmässigt perspektiv. Humlegårdens ansökan får, enligt förvaltningsrätten, förstås på det sättet att Humlegården anser att den lidit skada även om det inte har uttryckts tydligt.

Förvaltningsrätten konstaterar att Sigtuna kommun i förfrågningsunderlaget har angett att grund för tilldelning av kontrakt är det anbud som har lägst pris. Det är således inte fråga om att anta det anbud som är det mest ekonomiskt fördelaktiga för den upphandlande myndigheten. Vid tilldelning enligt lägsta pris kan den upphandlande myndigheten uppställa skallkrav som anbudsgivarna ska uppfylla. Om anbuden inte uppfyller dessa krav ska anbuden inte tas med i utvärderingen av vilket anbud som har lägst pris. Att anta ett anbud som inte uppfyller ett skallkrav är inte förenligt med de grundläggande principerna i LOU.

Vad gäller uppfyllande av skallkrav så konstaterar förvaltningsrätten att de krav som Humlegården haft invändningar mot utgör skallkrav i upphandlingen. Humlegården har anfört att den uppfyller skallkraven, vilket är ostridigt i målet då Sigtuna kommun godkänt Humlegårdens anbud. Humlegården har invändningar mot Edsby slots uppfyllande av dessa krav.

*Kravet i 1.1.*

Humlegården anför att det inte är lätt att ta sig till Edsby slott jämfört med ett korttidsboende i centrala Sigtuna. Förvaltningsrätten konstaterar att det inte är en jämförelse som ska göras, det vill säga det är inte fråga om att det anbud från det korttidshem dit det är lättast att ta sig ska antas i upphandlingen. Sigtuna kommun har bedömt att kravet uppfylls av det antagna

anbudet och förvaltningsrätten ser ingen anledning att, utifrån de grunder som bolaget anfört, göra en annan bedömning.

*Kravet i 2.11, 2.12, 2.13 och 2.14*

I sitt anbud har Edsby slott angett att det uppfyller kraven. Några kommentarer har inte lämnats. Humlegården har i sin ansökan om överprövning redogjort för att den uppfyller dessa krav. Humlegården har vidare anfört att Edsby slott anlitar t.ex. sjukgymnast på konsultbasis. Förvaltningsrätten anser inte att detta påstående och vad Humlegården i övrigt anfört visar att Edsby slott inte uppfyller dessa krav. Det är återigen inte fråga om att utvärdera vilket anbud som uppfyller kravet på bästa sätt utan det är frågan om att det anbud som Sigtuna kommun antar ska uppfylla de i upphandlingen ställda skall-kraven.

Det finns mot bakgrund av ovanstående ingen grund för att ingripa i upphandlingen med stöd av LOU. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)**

  
Elisabet Andersson

rådman

Målet har handlagts av Helene Källse.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU