



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
Föredragande
Matilda Skogberg

DOM
2020-01-23
Meddelad i Falun

Mål nr
6255-19

Sida 1 (4)

SÖKANDE

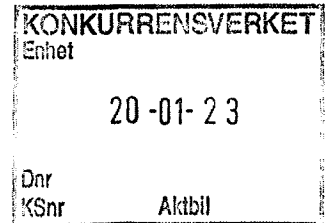
Jotip AB, 556807-9361
Skolgången 17
802 57 Gävle

MOTPART

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg
826 80 Söderhamn

SAKEN

Offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 271684

Postadress
Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–12:00
13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (Inköp Gävleborg) gör en upphandling av utbildning i bemanningsekonomi till Hudiksvalls kommun (dnr 7752). Av tilldelningsbeslutet framgår att ett anbud från Olivetta AB (Olivetta) antagits och av upphandlingsprotokollet framgår att ett anbud från Jotip AB (Jotip) placerat sig på andra plats i utvärderingen.

Jotip ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny anbudsutvärdering genomförs, varvid anbudet från Olivetta utesluts. Jotip anför i huvudsak följande. I anbudsformuläret anges att anbudsgivaren ska kunna erbjuda ett web-baserat IT-stöd för att stödja arbetet med att fortlöpande följa upp bl.a. personalkostnader, bemanning samt arbetat tid och frånvaro. Olivettas anbud är inte web-baserat utan ett Excel-blad. I Excel-bladet följs endast personalkostnaderna upp men inte bemanningsbehovet i verksamheten. Olivetta kan heller inte uppge tre referenser inom branschen, vilket är ett obligatoriskt krav i upphandlingsdokumenten. Den upphandlande myndigheten har brutit mot lagen genom att delge Olivetta uppdraget trots att bolaget inte kan erbjuda det som efterfrågas i upphandlingsdokumenten. Jotip lider skada av detta eftersom tilldelningsbeslutet, som fattats på felaktiga grunder, har lett till en förlust av intäkter.

Inköp Gävleborg anser att ansökan om överprövning ska avslås och anför följande. Kravet i punkt 3.3 i upphandlingsdokumenten avseende utbildningsmaterial är uppfyllt då Olivetta bekräftat att de uppfyller kravet och beskrivit i anbudet hur de uppfyller kravet. Olivetta har även hänvisat till en länk där det finns möjlighet att testa web-verktyget. Kravet i punkt 2.1.2 i upphandlingsdokumenten avseende teknisk förmåga och kapacitet efterfrågar inte någon specifik utbildning i bemanningsekonomi, utan anbudsgivaren ska ha erfarenhet av att utbilda personal.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för förvaltningsrättens prövning

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter denne grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69). Av 20 kap. 6 § LOU följer att det förvaltningsrätten har att pröva är om det på grundval av vad Jotip anfört är visat att Inköp Gävleborg har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Jotip har lidit eller kan komma att lida skada. De grundläggande principerna framgår av 4 kap. 1 § LOU och innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Upphandlingsdokumenten

I punkt 2.1.2 i upphandlingsdokumenten framgår följande.

2.1.2 Teknisk förmåga och kapacitet

Anbudsgivaren skall ha branschfarenhet. Bevis på detta skall vara 3 st referenser från tidigare uppdrag som genomförts.

Ange följande kontaktuppgifter i kommentarsrutan nedan för varje referens:

- Uppdragsgivande organisation
- Namn på kontaktpersonen (referent) där uppdraget utfördes
- Telefon/e-postadress till referenten

I punkt 3.3 i upphandlingsdokumenten framgår följande.

3.3 Utbildningsmaterial

Varje deltagare ska få ett eget utbildningsmaterial som ska användas både under utbildningsdagarna och som handledarmaterial på hemmaplan.

Anbudsgivaren ska kunna erbjuda ett webbaserat it-stöd för att stödja arbetet med att fortlöpande följa upp bl.a. personalkostnader, bemanning samt arbetad tid och frånvaro.

Anbudsgivaren ska beskriva :

- utbildnings- och handledarmaterial
- webbaserat it-stöd

Förvaltningsrättens bedömning

Högsta förvaltningsdomstolen har i sin dom HFD 2013 ref. 5 uttalat att överprövningen inte tar sikte på upphandlingens materiella resultat utan endast på om den upphandlande enheten förfarit formellt korrekt och iakttagit de upphandlingsprinciper och förfaranderegler som anges i LOU. Endast

om den upphandlande myndigheten tagit ovidkommande hänsyn eller påtagligt avvikit från de kriterier som angetts i upphandlingsdokumenten kan det således bli aktuellt att ingripa mot en upphandling på denna grund.

Jotip har gjort gällande att Olivettas anbud inte uppfyller kravet på teknisk förmåga och kapacitet. Av upphandlingsdokumenten framgår att anbudsgivaren ska ha branschereferens samt att bevis på detta ska vara tre referenser från tidigare uppdrag som genomförts. Jotip har inte närmare preciserat grunderna för att de referenser som åberopats av Olivetta inte ska anses uppfylla det aktuella kravet. Jotip har således inte visat att Olivettas anbud inte uppfyller det aktuella kravet.

Jotip har även gjort gällande att Olivettas anbud inte uppfyller kravet på utbildningsmaterial eftersom web-baserat IT-stöd saknas. Av upphandlingsdokumenten framgår att anbudsgivare ska kunna erbjuda ett web-baserat IT-stöd för att stödja arbetet med att förlöpande följa upp bl.a. personalkostnader, bemanning samt arbetad tid och frånvaro och att det web-baserade IT-stödet ska beskrivas. Inköp Gävleborg har anfört att Olivettas anbud innehåller bekräftelse på att kravet uppfylls, en beskrivning av hur kravet uppfylls samt en länk där det finns möjlighet att testa web-verktyget. Det har inte framkommit tillräckliga skäl att ifrågasätta vad som anförts av Inköp Gävleborg i denna del. Jotip har således inte heller i detta avseende visat att Olivettas anbud inte uppfyller det aktuella kravet.

Sammanfattningsvis har Jotip inte visat att Inköp Gävleborg agerat i strid med upphandlingsdokumenten, de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU när Olivettas anbud ansetts uppfylla de obligatoriska kraven i upphandlingsdokumenten. Jotips ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).

Lennart Furufors, lagman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.