



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I UPPSALA**

**DOM**  
2014-02-07  
Meddelad i  
Uppsala

Mål nr  
5702-13  
Enhet 2

**SÖKANDE**

Sam Tek AB, 556435-5575  
Box 25  
761 21 Norrtälje

**MOTPART**

Vafab Miljö AB, 556191-4200  
721 87 Västerås

**SAKEN**

Offentlig upphandling

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014-02-10	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 112169

Postadress  
Box 1853  
751 48 Uppsala

Besöksadress  
Kungsgatan 49

Telefon  
018-16 73 00  
E-post: [forvaltningsratteni uppsala@dom.se](mailto:forvaltningsratteni uppsala@dom.se)

Telefax  
018-16 73 43

Expeditionstid  
måndag – fredag  
08:00-16:00

### BAKGRUND OCH YRKANDEN

VafabMiljö AB (Vafab), som är ett bolag samägt av flera kommuner, genomför upphandling av "transporttjänster, 2013/508-VMA-063".

Samtek AB (Samtek) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska göras om och att förfrågningsunderlaget därvid ska ändras för att stå i överensstämmelse med lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Samtek anför följande omständigheter som stöd för sin talan. Förfrågningsunderlaget i den aktuella upphandlingen innebär en konkurrensbegränsning som inte överensstämmer med konkurrensreglerna enligt LOU. Angiven entreprenadstart är den 1 januari 2014. Sista dag för inlämning av anbud är enligt förfrågningsunderlaget den 12 november 2013. Enligt upphandlingens annons är sista dag den 25 november 2013. Det har inte gått att få besked om vilket datum som gäller från Vafab. Oavsett vilket datum som gäller finns det ingen möjlighet att inhandla fordon med leverans till den 1 januari 2014. Detta begränsar starkt konkurrensen eftersom anbuds-lämnande entreprenörer redan måste ha befintliga fordon i sin fordonsflotta. Vidare är entreprenadtiden satt till ett år. Detta innebär en alltför kort avskrivningstid på fordonen. Detta är också starkt konkurrensbegränsande i och med att förfrågningen då riktar sig till entreprenörer som har överkapacitet i redan befintliga fordon.

Vafab anser, som det får förstås, att ansökan ska avslås och anför bland annat följande till stöd för sin inställning. Vafab ägs idag av 12 kommuner. För närvarande pågår ombildning till kommunalförbund. Ombildningen väntas vara klar i början av 2014 och det är fortfarande oklart vilka kommuner som kommer ingå i det nya kommunalförbundet. Det är därför omöjligt att bedöma mängden avfall till förbränning längre än ett år framöver, då förändringar i ägarstruktur radikalt kan påverka mängden. Utöver detta pågår konstruktion av en ny avfallsförbränningsanläggning som tillhör en av Vafabs delägarkommuner. Anläggningen tas i drift i början av

2014 och kan komma att avsevärt minska behovet av transport till externa anläggningar. På grund av dessa osäkerhetsfaktorer är avtalstiden för den pågående transportupphandlingen begränsad till tiden den 1 januari 2014 – den 1 januari 2015, med möjlighet till förlängning 1 + 1 år. Mängderna som anges i förfrågningsunderlaget är 2012 års mängder och garanteras inte av Vafab. Samtek har inkommit med sina frågor avseende sista datum för inlämning av anbud i verktyget EU-supply. Svar på dessa frågor har skickats via EU-supply till samtliga anbudsgivare och har kommit samtliga anbudsgivare till handa den 1 november 2013.

### DOMSKÄL

I mål om offentlig upphandling grundar rätten sin prövning endast på de omständigheter som sökanden åberopar och parterna får själva bära ansvaret för utredningen, jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69. Frågan i målet är om det föreligger skäl för ingripande enligt LOU på de grunder bolaget anför.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon bestämmelse enligt nämnda lag och detta har medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta om att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts. För att domstolen ska finna grund för ingripande enligt 16 kap. 6 § LOU är det inte tillräckligt att sökanden anser sig ha lidit skada eller kunnat komma att lida skada, utan sökanden ska också visa att så varit fallet på grund av de brister som påtalats (se Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2013 ref. 53).

Samtek har i sin ansökan anför ett antal omständigheter som bolaget anser utgör brister i den aktuella upphandlingen. Samtek har emellertid inte konkretiserat på vilket sätt de anser att de anförda bristerna medfört att bolaget antingen lidit skada eller kan komma att lida skada. Eftersom bolaget där-

med inte visat att det finns grund för ett ingripande enligt 16 kap. 6 § LOU saknas det anledning för förvaltningsrätten att göra någon bedömning av i vad mån det förekommit något upphandlingsfel. Ansökan ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV3109/1A LOU)



Peter Lif  
rådman

Målet har föredragits av Mattias Löf.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

