



SÖKANDE

Andersson Bygg i Luleå AB, 556973-5169
Fabriksvägen 11
972 54 Luleå

MOTPART

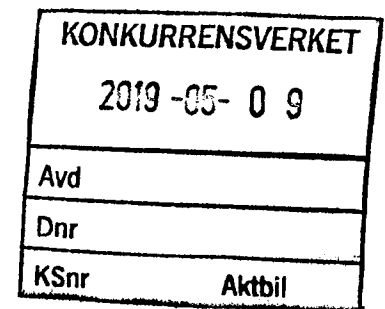
Region Norrbotten
971 89 Luleå

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling; LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.



BAKGRUND

Region Norrbotten har genom öppet förfarande upphandlat "Ramavtalsupphandling Entreprenader Bygg, El, VS, Luft". Tilldelningsbeslut meddelades den 5 mars 2019.

Av tilldelningsbeslutet framgår att 37 anbudsgivare lämnat anbud inom de olika anbudsområdena. Gällande område Bygg Luleå/Boden har Region Norrbotten beslutat att anta anbud enligt följande rangordning:

1. HÖ-Allbygg AB
2. Andersson Bygg AB
3. Quadro Entreprenad AB
4. GLB i Norrbotten AB
5. Vägsäk AB

PARTERNAS TALAN

Vad Andersson Bygg i Luleå AB framför

Andersson Bygg i Luleå AB (bolaget) ansöker om överprövning gällande område Bygg Luleå/Boden och yrkar i första hand att upphandlingen ska rättas på så sätt att utvärderingen görs om och bolagets anbud rangordnas på första plats, och i andra hand att upphandlingen görs om.

Till stöd för sin talan framför bolaget sammanfattningsvis följande. Bolaget har tilldelats 85 poäng av 100 för organisation samt 75 poäng av 100 för kvalitets/miljösystem.

Av bolagets anbud framgår att stora delar av dess verksamhet består av servicearbeten med bland andra Luleå kommun, Specialfastigheter och Swedavia som kunder. I dessa verksamheter ingår även vårdavdelningar inom

äldreboenden. Bolaget har således en väl fungerande verksamhet och uppfyller det som Region Norrbotten har efterfrågat. Bolaget skulle därför rätteligen ha tilldelats 100 poäng för *organisation*.

Om Region Norrbotten ansett att bolaget inte uppfyller kravet på organisation till fullo eller varit otydligt hade regionen kunnat begära in kompletteringar/förtydliganden enligt AFB.314 i de administrativa föreskrifterna. Om det som anges i AFB.314 inte är förenligt med LOU borde upphandlingen göras om av den anledningen.

Bolagets anbud är det mest ekonomiskt fördelaktiga och borde rätteligen ha valts av Region Norrbotten. Regionen har inte följt LOU.

Vad Region Norrbotten framför

Region Norrbotten anser att ansökan ska avslås och framför följande. I sitt anbud har bolaget inte visat att företaget innehar en serviceavdelning som utgör en egen enhet och har därför inte erhållit 30 poäng. Bolaget har däremot redogjort för att företaget har en produktionsavdelning med serviceerfarenhet och därför tilldelats 15 poäng. Poängsättningen har alltså skett i enlighet med upphandlingsdokumentet.

Då bolaget endast ifrågasatt poängsättningen avseende organisation redogör Region Norrbotten inte för poängsättningen gällande Miljö- och kvalitetssystem.

Att låta bolaget komplettera eller förtydliga sitt anbud efter anbudstidens utgång, samt ta hänsyn till uppgifter som inkommit efter anbudstidens utgång, och som påverkar anbudets poängsättning skulle innebära en särbehandling och strida mot likabehandlingsprincipen. Region Norrbotten har alltså agerat korrekt då den inte begärt in någon korrigerings/förtydligande.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

För ingripande enligt 20 kap. 6 § LOU krävs dels att Region Norrbotten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i LOU, dels att ågerandet har medfört att bolaget har lidit eller kan komma att lida skada.

Enligt 4 kap. 9 § LOU får en upphandlande myndighet tillåta eller begära att en leverantör rättar en felskrivning, felräkning eller något annat fel i en handling som har getts in av leverantören. Myndigheten får också tillåta eller begära att en leverantör förtydligar eller kompletterar en sådan handling. En sådan åtgärd ska vara förenlig med principerna om likabehandling och öppenhet.

Av de administrativa föreskrifterna **AFB.53** framgår följande:

*”Kriterium Serviceavdelning
Region Norrbotten kommer att tilldela den anbudsgivare som innehar en serviceavdelning som utgör en egen enhet inom företaget med vana och erfarenhet att arbeta i nära samarbete med kund och fastighetsförvaltning 30 poäng. Region Norrbotten kommer att tilldela den anbudsgivare som innehar en produktionsavdelning med serviceerfarenhet 15 poäng.”*

Bolaget har gjort gällande att det rätteligen skulle ha tilldelats 100 poäng för *organisation* eftersom bolagets verksamhet till stora delar består av servicearbeten. Bolaget har vidare anfört att Region Norrbotten i enlighet med punkten AFD.314 i de administrativa föreskrifterna borde ha begärt in kompletterande uppgifter samt att förfrågningsunderlaget i annat fall inte är förenligt med bestämmelserna gällande offentliga upphandlingar.

Förvaltningsrätten är bunden av de omständigheter som bolaget har anfört till stöd för sin talan. Bolaget har inte ens påstått att det har lämnat uppgifter om att det har *en serviceavdelning som utgör en egen enhet inom företaget* eller var i anbudet det i så fall framgår. Förvaltningsrätten ser inte heller att

en sådan uppgift skulle kunna kompletteras i efterhand utan att detta skulle strida mot likabehandlingsprincipen.

Att ha en föreskrift om komplettering till anbud i upphandlingsdokumentet är i sig inte oförenligt med LOU då kompletteringar är tillåtna under vissa förutsättningar.

Sammanfattningsvis har bolaget inte framfört något som visar att Region Norrbotten handlat i strid med bestämmelserna i LOU eller dess bakomliggande principer. Skäl för ingripande enligt LOU föreligger därmed inte. Ansökan om överprövning ska följaktligen avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Överklagandet ska ges in till Förvaltningsrätten i Luleå men vara ställt till Kammarrätten i Sundsvall. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Eva Beselin
rådman

Carola Andersson har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

