



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Föredraganden
 Antonia Eriksson

DOM
 2019-12-17
 Meddelad i Falun

Mål nr
 5390-19

SÖKANDE

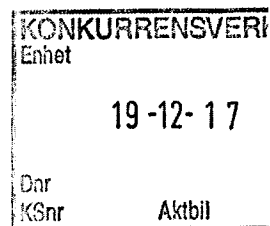
LekoPark Nordic AB, 556988-4124
 Fridhillsvägen 10
 233 76 Klågerup

MOTPART

Falkenbergs kommun
 311 80 Falkenberg

SAKEN

Offentlig upphandling

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 266896

| Postadress | Besöksadress | Telefon | Telefax | Expeditionstid |
|--------------------------|--------------|---|---------|---|
| Box 45 S-791 21 Falun | Kullen 4 | 023-383 00 00 E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se | | måndag–fredag 08:00–12:00 13:00–16:00 |

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Falkenbergs kommun genomför upphandlingen Portal till Vallarnas lekplats, med diarienummer SVN2019-115, genom ett förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. Tilldelningsbeslut fattades den 24 oktober 2019 varvid en annan anbudsgivare än LekoPark Nordic AB antogs som leverantör. LekoPark Nordic AB:s anbud förkastades med följande motivering: Inget CV har bifogats anbudet utan endast en företagspresentation. Varken vem som ska vara arbetsledare för projektet eller arbetsledarens erfarenhet framgår i anbudet.

Bolaget yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att bolaget tilldelas kontraktet. Bolaget för fram i huvudsak följande: Enligt punkten 1.4.3 ska det bifogas ett CV för arbetsledaren som visar att "arbetsledaren ska ha erfarenhet av minst två liknande monteringsuppdrag". Bolaget har bifogat information under rubriken "Bifoga CV för Arbetsledare", vilket hänvisar till att det är ett CV för arbetsledaren. Företagsinformationen visar arbetsledarens relevanta kunskap. Under referenser är det specificerat de senaste årens arbeten med lekplatser som kontaktpersonen har varit arbetsledare för och där visas arbetsledarens erfarenhet gällande lekplatser. Bland referenserna finns även liknande monteringsuppdrag som specifikt efterfrågas. Det står endast ett namn med och bolaget tycker därför att det framgår vem som ska vara arbetsledare och arbetsledarens efterfrågade erfarenhet. Bolaget har lämnat anbud i en hel del upphandlingar likt denna och det efterfrågas alltid referenser för att kvalificera både leverantörer och eventuell arbetsledare eller montör, men det har aldrig efterfrågats CV på någon personal i en upphandling likt denna. Deras information skiljer sig inte från de övriga leverantörernas inskickade CV:n. Exempelvis finns det i den vinnande anbudsgivarens anbuds CV inte specificerat några liknande monteringsuppdrag utan endast referenser. Namnet på filen på den bilagan är "Hampus – Arbetsledare och uppdragsandvarig". Kommunen har således tolkat informationen som ett CV trots att det inte framgår i namn, filnamn eller informationen att det är ett CV. Kommunen gör således olika bedömningar av informationen som bifogats anbudet. I CV:t som bolaget bifogat står det tydligt vem det avser, och det är inte fråga om referenser utan handlingen

beskriver arbetsledarens arbetslivserfarenhet. Referenser har lämnats under punkten 1.3.4.2. Vid en utvärdering av anbudet anser bolaget att det utifrån de angivna bedömningsgrunderna skulle fått ”25 poäng – Anbudets nivå för utvärderingskriteriet är enligt förväntan” gällande estetik, samt ”15 poäng – Anbudets nivå för utvärderingskriteriet är enligt förväntan” gällande funktion. Det hade lett till att bolaget vunnit upphandlingen.

Falkenbergs kommun anser att ansökan ska avslås och för fram i huvudsak följande: Av punkten 1.4.3 i förfrågningsunderlaget framgår att arbetsledare ska ha erfarenhet av minst två liknande monteringsuppdrag samt att CV för arbetsledare ska bifogas. Bolaget har till sitt anbud fogat ett dokument med överskriften ”Information om Hallås Trä & Entre. AB 2019-09-28”. Bilagan är således inte benämnd ”CV Hallås inskickat för arbetsledare för LekoPark AB”. Den benämningen används först nu när dokumentet bilagts ansökan. En upphandlande myndighet har att ta ställning till de uppgifter som lämnats i anbudet. Det är anbudsgivaren som ansvarar för att det anbud som lämnas in är komplett. Kommunen anser inte att det bifogade dokumentet är ett CV och har därför diskvalificerat bolagets anbud. Det finns ett antal uppgifter, vilka borde stå klart för en rimligt informerad och normalt omsorgsfull anbudsgivare, som förväntas framgå av ett CV. Kommunen anser att det åtminstone måste anses vara ett minimikrav att det tydligt framgår vem CV:t avser. För att säkerställa att det krav kommunen ställer på arbetslivserfarenhet uppfylls bör även denna framgå av CV. Varken namn på arbetsledaren eller arbetslivserfarenhet kopplat till denna person framgår på sätt som kan förväntas. Det dokument bolaget bifogat är en företagsbeskrivning med referenser för anbudsgivaren, och inte för arbetsledaren. Bolaget förefaller också vara medveten om att det inte är ett CV som har lämnats.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Utgångspunkter för prövningen

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt

ska ange på vilka omständigheter den grundar sin talan (RÅ 2009 ref. 69). Domstolen har således att pröva om det på grundval av vad bolaget åberopat är visat att kommunen brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada i följd varav rätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller att den för avslutas först sedan rättelse gjorts (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Bedömning

Av utredningen framgår att det enligt punkten 1.4.3 i förfrågningsunderlaget krävs att arbetsledaren ska ha erfarenhet av minst två liknande monteringsuppdrag och att CV för arbetsledaren bifogas.

I offentliga upphandlingar förekommer det inte sällan att en upphandlande myndighet ställer krav på att anbudsgivare till sitt anbud ska bifoga CV för vissa personer vars kompetens anbudsgivaren avser att använda att utföra det kontrakt som upphandlas, exempelvis för en tilltänkt arbetsledare. Varken i upphandlingsreglerna eller -dokumentet finns någon definition av CV eller hur det ska vara utformat. CV, curriculum vitae, är det latinska namnet för levnadsbeskrivning. Enligt Svensk ordbok är CV en kortfattad redogörelse för egen utbildning, prestationer i arbetslivet, intressen m.m. Enligt Svenska Akademiens ordlista är CV en meritförteckning. Det är vedertaget att ett CV är en meritförteckning för en specifik person.

Av den handling bolaget bifogat sitt anbud för att uppfylla kravet i punkten 1.4.3 i förfrågningsunderlaget, se bilaga 1, framgår inte att den är en meritförteckning för en specifik person. Det går således inte att utläsa att handlingen är ett CV för en tilltänkt arbetsledare eller att den tilltänkte arbetsledaren har erfarenhet av minst två liknande monteringsuppdrag. Bolaget har alltså inte visat att det uppfyller kraven i punkten 1.4.3 i förfrågningsunderlaget. Det bolaget åberopat innebär därför inte att

kommunen, genom att förkasta bolagets anbud, brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU. Redan på den grunden saknas skäl för ingripande. Ansökan ska följaktligen avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (FR-05).

Elin Ruthström
rådman

TRÄ & ENTREPRENAD

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUNMÅLNÖ: 2019-11-05
MÅLNÖ: 5390-19
AKTBIL: 6**Information om Hallås Trä & Entr. AB****2019-09-28**

Vi är ett mindre företag med 6 st anställda som specialiserat oss på lekplatser samt träarbete i utemiljö och har hållit på med detta sedan 2003.

Vi monterar och gör markarbete för de flesta

lekutrustningsleverantörerna bland annat Kompan, Lekopark och Lappset. .

När det gäller utförandet så läggs ett projektnummer upp i våran Byggsamordnare där alla tidsrapporter och materialfakturer märks med detta nummer.

Vid fakturering bifogas en sammanställning ur Byggsamordnaren samt eran beställning samt ev. egenkontroll. Vid önskemål bifogar vi även leverantörsfakturorna.

Våra servicebilar innehåller maskiner , verktyg och grävverktyg samt ett mindre sortiment av bult, skruv mm från olika lekutrustningsleverantörer.

När vi monterar lekutrustningen följer vi leverantören av lekutrustningens anvisningar, där schaktdjup, fastsättning, säkerhetsavstånd , fallskydd och gjutning är viktiga parametrar. Vi kan även erbjuda olika fallskydd såsom sand, träflis , konstgräs och fallskyddsgummi.

Referenser :

Flatås Park, Träarbete i offentlig miljö 2016-2017,

Johan Blomqvist 031-3655804

Aktivitetspark Positivt , träarbete och montering av lekutrustning 2012

Johan Blomqvist 031-3655804

Ett flertal lekplatser PONF under 2012-2015 från schakt till färdig produkt ,

Johan Blomqvist 031-3655804

Ramavtal Kompan Sverige , byggnation lekplatser 2005-

Sebastian Nilsson 0720-902855

Unisport markarbete samt montering lekutrustning 2013 –

Mattias Carlsson 0705-711898

AFAB monteringlekutrustning tex Sik-holz, Katrinebergsskolan 2018-2019

Johan Gynnerstedt 0761-264012

Tore Karlsson

Hallås Trä & Entreprenad AB

070-6314383



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.