



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I UPPSALA**

**DOM**  
2012-09-25  
Meddelad i  
Uppsala

Mål nr  
3081-12 E  
Enhet 2

**SÖKANDE**

Götlunda Taxi & Busstrafik, 978500-3667  
Norra Lunger 259  
732 91 Arboga

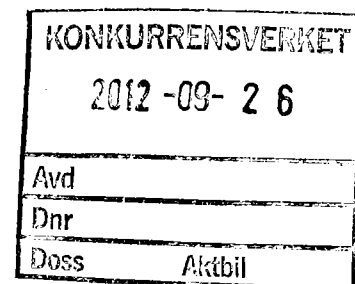
**MOTPART**

Kungsörs kommun  
736 85 Kungsör

Ombud: Västra Mälardalens kommunalförbund  
Maria Söderberg  
731 85 Köping

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

## BAKGRUND

Kungsörs kommun (kommunen) har genomfört en upphandling av Skolskjutsar Ulvesund - Kaplansplan, Kungsör, diarienummer VMKF – U 2012/13. I tilldelningsbeslut den 4 juni 2012 har Axelssons Turisttrafik AB antagits som leverantör utifrån de angivna utvärderingskriterierna.

## YRKANDEN

Götlunda Taxi och Busstrafik (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att förvaltningsrätten ska förordna om att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse vidtagits på sådant sätt att anbud avseende överåriga fordon beaktas, förutsatt att kommunen godkänner fordonen vid besiktning.

Kommunen yrkar att bolagets ansökan om överprövning ska avslås.

## GRUNDER

### **Bolaget**

I anbudshandlingarna framkommer det att kommunen, i enstaka fall efter besiktning, kan komma att godkänna överåriga fordon. Entreprenören ska då upplysa om vilken kostnad det skulle medföra. Bolaget har lämnat ett lägre pris än det antagna anbudet, pris på ett överårigt fordon. Bolaget har inte blivit kontaktat av kommunen för besiktning av fordonet.

### **Kommunen**

Kommunens avsikt i upphandlingen var att kravet på maxålder ska vara uppfyllt under hela avtalsperioden. Kommunen skulle dock kunna komma att godkänna fordon som blir överåriga under avtalsperioden. Meningen var inte att en entreprenör skulle starta avtalsperioden med ett redan överårigt fordon. Det fordon bolaget angav i anbudet var betydligt mycket äldre än vad som angivits som maxålder i upphandlingen. Kontakt skedde inte med bolaget och besiktning bedömdes inte vara aktuell.

## DOMSKÄL

### Ur handlingarna i målet

Punkten 6.3.1. i kravspecifikationen har, i relevanta delar, följande lydelse.  
*För att få användas i trafik för kommunens räkning ska fordonen uppfylla nedanstående krav.*

*Maxåldern för fordon som får användas för skolskjutsar är:*

- *Buss 9-w passagerare – 10 år*

*Observera att kravet på maxålder för fordon ska vara uppfyllt under hela avtalsperioden. Det är naturligtvis möjligt att starta avtalsperioden med ett äldre fordon och sedan byta ut detta när det blir "överårigt."*

*Kommunen kan, i enskilda fall efter besiktning och genomgång av fordonet, komma att godkänna fordonet trots att detta överstiger maxåldern.*

*Entreprenören ska ge tydliga upplysningar om han har för avsikt att begära att få använda ett fordon som överstiger maxåldern.*

*Entreprenören ska också ge information om detta innebär kostnadsskillnader för kommunen.*

I en bilaga till sitt anbud har bolaget angivit följande.

*Lämnat anbudspris gäller endast om vi får använda buss med årsmodell 1997 SETRA 315 HD med eftermonterad avgasreningsutrustning. Bussen är utrustad med klima och har all utrustning som krävs för en turistbuss. Bussen är mycket välvårdad och används i vår beställningstrafik för alla sorters resor. Godkännes ej detta kommer vårt anbudspris att öka med 14 % vilket då kommer att vara vårt anbudspris.*

### **Förvaltningsrättens bedömning**

Enligt 16 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om en upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i samma lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingen på ett öppet sätt. Vid upphandlingen ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

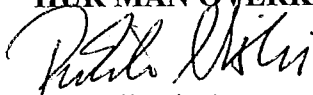
Det är ostridigt i målet att den buss som bolaget anmälde i sitt anbud är äldre än tillåten maxålder enligt punkt 6.3.1. i kravspecifikationen. Frågan i målet är om kravspecifikationen innebär att kommunen har en skyldighet att beakta även anbud avseende äldre bussar.

Förvaltningsrätten konstaterar att kravet om maxålder är ett skall-krav. Vad som därefter anges i kravspecifikationen angående undantag från skallkravet genom eventuellt godkännande av överåriga fordon kan läsas antingen som att undantag kan ske redan i upphandlingsfasen eller, som kommunen avsett, att det endast kan ske om ett fordon blir överårigt under avtalstiden. Bolaget har således haft fog för sin tolkning i den delen.

Trots detta finner förvaltningsrätten att undantagsbestämmelsen är formulerad som en frivillig möjlighet för kommunen att efter besiktning godkänna överåriga fordon. Någon skyldighet för kommunen att besiktiga överåriga fordon, inom ramen för anbudsutvärderingen eller senare, kan inte anses föreligga. Kommunen har således rätt att utan föregående besiktning inte beakta ett anbud avseende en överårig buss om det redan av anbudet framgår att kommunen inte är intresserad av att anta anbudet.

Kommunens anbudsutvärdering har således skett i enlighet med de villkor som uppställts för upphandlingen. Ansökan om överprövning ska således avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV3109/1A LOU)



Per-Erik Nistér  
rådman

Målet har föredragits av Erik Edström



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU