



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Föredraganden
Annelie Gustafson

DOM
2019-03-22
Meddelad i Falun

Mål nr
5462-18

SÖKANDE

Vaksala Måleri AB, 556694-0234

Ombud: Advokat Hampus Ek
Foyen Advokatfirma KB
Box 7229
103 89 Stockholm

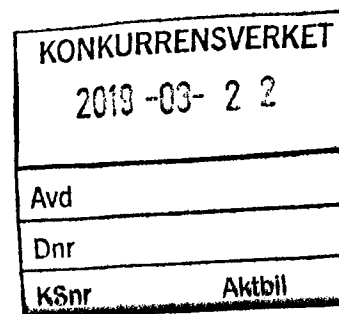
MOTPART

Faxeholmen AB, 556037-1600

Ombud: Kommunalförbundet Inköp Gävleborg
826 80 Söderhamn

SAKEN

Offentlig upphandling

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Vaksala Måleri AB:s ansökan om överprövning.

UPPLYSNING

Förvaltningsrätten har den 30 januari 2019 i mål nr 5552–5553-18 beslutat att aktuell upphandling ska göras om. Domen har överklagats till Kammarrätten i Sundsvall, mål nr 439–440-19, som den 14 mars 2019 har meddelat prövningstillstånd.

Dok.Id 239266

Postadress Box 45 S-791 21 Falun	Besöksadress Kullen 4	Telefon 023-383 00 00 E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se	Telefax 023-383 00 80	Expeditionstid måndag–fredag 08:00–12:00 13:00–16:00
---	---------------------------------	--	---------------------------------	--

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (Inköp Gävleborg) upphandlar genom ett förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) ”Ramavtal – Målningsarbeten” (dnr 7365). Inköp Gävleborg upphandlar i egenskap av ombud för Faxeholmen AB i målet. Tilldelningsbeslut fattades den 5 december 2018 varvid framgår att Vaksala Måleri AB (Vaksala Måleri) har lämnat ett ofullständigt anbudsprisformulär och anbudet därför har förkastats. Ett nytt tilldelningsbeslut fattades den 8 januari 2019 varvid framgår att Vaksala Måleris anbud fortsatt är förkastat på samma grund.

Vaksala Måleri ansöker om överprövning avseende båda tilldelningsbesluten och yrkar i första hand att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts på så vis att en ny anbudsutvärdering genomförs varvid bolagets anbud antas. I andra hand yrkas att upphandlingen ska göras om. Vaksala Måleri anför i huvudsak följande. Det är oriktigt att anbudet inte är fullständigt. I den mån positioner åsatts 0 kr eller fält lämnats tomma i prisformuläret har bolaget valt att inte ta extra betalt för de berörda momenten då man mot bakgrund av sin erfarenhet gjort ett affärsmässigt övervägande att dessa positioner kommer att ha mindre utrymme när ramavtalet väl tillämpas. Att sådan prissättning skulle föranleda ett förkastande har inte framgått av förfrågningsunderlaget varför tilltaget strider mot de grundläggande principerna. Om den upphandlande myndigheten hade agerat i enlighet med LOU och de upphandlingsrättsliga principerna hade anbudet antagits såsom det ekonomiskt mest fördelaktiga. Bolaget lider således skada till följd av Inköp Gävleborgs agerande.

Inköp Gävleborg yrkar att ansökan om överprövning avslås och anför i huvudsak följande. Av upphandlingsdokumentet punkt 5.4 framgår att anbudspriser i filen prisformulär ska bifogas anbudet. Av Vaksala Måleris anbudsprisformulär framgår att två prisposter är tomma vilket medför att anbudet

är ofullständigt och därmed ej möjligt att jämföra med övriga anbudslämnarnes utvärderingssummor. I anbudsprisformuläret framgår att gula fält fylls i för att lämna anbud. Utifrån dessa grunder förkastades Vaksala Måleris anbud i enlighet med tilldelningsbesluten.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Förutsättningar för förvaltningsrättens prövning

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Vaksala Måleri anfört är visat att Inköp Gävleborg har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att det har medfört att Vaksala Måleri lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerade sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principer om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Upphandlingsdokumenten

I upphandlingsdokumentet punkt 5.4 anges följande.

5.4 Anbudspriser

Anbudspriser anges i excellfil "Pnsformular_7365.xlsx" och ska bifogas anbudet. Observera att priser anges separat (se flikar) för respektive beställare

I anbudsprisformuläret anges bl.a. följande.

ANBUDSPRISFORMULÄR

BILAGA TILL ANBUD

Ramavtal Målningsarbeten

Ärende: 7365

Datum: 2018-10-25

Fyll i gula fält

Förvaltningsrättens bedömning

Av anbudsprisformuläret framgår att alternativ 4 och 5 avseende "Trappa invändigt" är två gula fält. Det framgår vidare av Vaksala Måleris anbudsprisformulär att aktuella fält är tomma. Då det av upphandlingsdokumentet och

anbudsprisformuläret framgår att anbudspriser ska anges i anbudsprisformuläret samt att gula fält ska fyllas i anser förvaltningsrätten att det rör sig om ett obligatoriskt krav att fylla i samtliga gula fält. Då Vaksala Måleri inte har fyllt i de aktuella gula fälten i sitt anbudsprisformulär har de inte uppfyllt ett obligatoriskt krav i upphandlingen. Inköp Gävleborg har mot denna bakgrund haft fog att förkasta Vaksala Måleris anbud. Skäl för ingripande enligt LOU föreligger därför inte, ansökan ska således avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).

Lennart Andersson
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.